

《洪洞县推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案》政策解读

一、起草背景

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》精神，按照省人民政府办公厅《关于印发推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案的通知》要求和市委、市政府决策部署，进一步增强我县综合承载能力，提升县城发展质量，促进城乡融合和县域经济发展，结合实际，制定本行动方案。

二、发展目标

经过3年努力，县域总体经济跨上新台阶，县城基础设施和公共服务设施体系更加完善，公共服务供给更加均衡，人居环境更加优化，综合承载能力进一步增强，县城带动县域发展取得显著成效，城乡融合发展成效显著，建成一批宜居宜业和美乡村，县域城镇化水平和质量明显提升，特色鲜明、富有活力、宜居宜业的现代化洪洞县城建设蓝图初显。力争全县常住人口城镇化率达到55%。

三、七大行动

做大做强县城，以县城带县域，全面统筹实施七项行动33项具体措施，推动全县城乡高质量发展。

（一）实施规划引领指导强化行动。强化规划引领指导作用，建立全域、全要素、全生命周期的国土空间规划体系，

加快村庄规划编制，建立健全国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；不断优化城镇发展布局，形成“一心、四镇、一带、两区”的城乡发展格局，营造富有地域特色的景观格局和风貌，提升公共服务设施空间布局与人口密度匹配度；推动县城三大布局更加合理，围绕统筹生产、生活、生态三大布局，充分释放“三区三线”划定红利的目标，通盘考虑土地利用、产业发展、人居环境、生态保护和历史文化遗产，推进城乡一体规划设计。

（二）实施特色优势产业培育行动。提升产业平台功能，壮大产业集聚规模、完善产业链，推动开发区提档升级，努力打造密切协作、高效协同、一体联动的产业链发展生态，加快专业镇主导产业发展；推动关联产业集群发展，以洪洞经济技术开发区和甘亭园区为载体，以山焦、华翔、三维华邦等“链主”企业为引领，“一企带一链，一链成一片”，打造特色专业镇，做大规模、做优产品、做响品牌；发展特色现代服务业，聚焦八个行业领域，促进电商、金融、物流、创新等要素聚集，推动市场主体量质齐升；增强县城“烟火气”，完善县域消费基础设施，大力发展电子商务，打造县城消费场景，开展“百企千店万家菜”，加快住宿业提质升级，构建全场景沉浸式文旅消费体验新场景。

（三）实施县城市政公用设施提档升级行动。持续提升城市品质，提升老城品质，加快新区开发，强化城市治理；提升防洪排涝能力，补齐防涝短板、打造韧性县城；提升安

全韧性水平，科学规划建设管理应急避难场所，提升社区自然灾害避灾点建设水平，实施县城基础设施生命线安全工程，提升应急处置能力；完善县政管网设施，提升燃气管网安全管理水平，提高县城供水服务水平，不断提升供电能力；加快建设智慧县城，建设数字化城市管理平台，全面加快新型智慧城市综合管理体系建设，建设智慧社区，打造城市生活各领域智慧应用场景。

（四）实施公共服务设施提标扩面行动。实施“健康洪洞”发展战略，提升医疗卫生服务水平；加强教育信息化建设。继续推进“三通两平台”工程；推进养老托育设施建设，让老年人老有所养、老有所医、老有所乐；升级改造文化体育设施，推动公共文化服务设施提质升级，推进全民健身场地设施提档升级；优化住房供给服务，让县城居民有房住、住好房、住得好；优化社会福利设施，建立健全分层分类的社会救助体系，优化儿童福利机构布局和功能，完善残疾人康复服务体制机制和帮扶政策；健全就业与社会保障体系，健全城乡公共就业服务体系，完善城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。

（五）实施环境基础设施提级扩能行动。加强历史文化资源传承与保护，促进历史文化保护与文旅融合发展，打造文旅新业态；营造舒适和谐蓝绿生活空间，打造水清岸绿景美的蓝道空间，构建生态休闲、集配合理、网状贯通的县域绿道网络；推进绿色低碳生产生活，坚持生态优先、绿色发

展，推动县城建设融入自然；提升垃圾收集转运处置能力，建设无废城市；健全污水收集处理设施，提升污水收集能力、提升尾水水质，加快雨污分流配套管网建设。

（六）实施县乡村功能衔接互补行动。推动县城基础设施向农村延伸，健全城乡基础设施统一规划、统一建设和统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大重点镇延伸；推进县城公共服务供给向周边村庄覆盖，实现城乡教育、医疗、养老等公共服务均衡发展；建设宜居宜业和美乡村，加强村庄特色风貌引导，打造一批地域特色明显的美丽宜居乡村。

（七）实施体制机制创新行动。健全农业转移人口市民化机制，深化户籍制度改革，稳步推进城镇基本公共服务对象由城市居民向城市常住人口的转变；建立人才和科技成果下乡激励机制，不断提升人才和科技支撑城镇化建设作用；健全城乡治理机制，健全网格化城市管理体系，加快建设县级数字化城市管理平台，不断提升城乡治理能力；建立多元可持续的投融资机制，发挥上级资金、投融资等对推进城镇化建设的撬动作用，发挥政府投资的引导作用和杠杆效应；建立集约高效的建设用地利用机制，盘活存量土地、城镇低效用地再开发，推广节地型、紧凑式高效开发模式，保障县城建设正常用地需求；全面深化农村改革，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点。

四、保障措施

为保障各项行动和措施落地实施，《行动方案》提出要加强组织领导。县政府级成立工作专班，由县住建局会同县发展改革局共同牵头负责专班日常工作；要夯实项目支撑，以项目建设实际成效推动县域产业转型升级、经济高质量发展；注重宣传引导，采取多种形式广泛宣传高质量推进以县城为重要载体的城镇化建设新理念、新政策、新举措；加强督导考核，完善监督考核机制，加强对城镇化建设工作的指导和督促。

五、解读单位

洪洞县住房和城乡建设管理局

0357-6210172