

政府工作报告

——2011年7月1日在洪洞县第十五届人民代表大会第一次会议上

洪洞县人民政府代县长 孙京民

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

“十一五”时期经济社会发展回顾

“十一五”时期，是我县经济社会快速发展、综合实力大幅提升、人民生活显著改善的五年。五年来，在县委的正确领导下，在县人大、政协的监督支持下，县政府深入贯彻落实科学发展观，团结带领全县人民，攻坚克难，奋力拼搏，抢抓机遇，乘势而上，用心血和汗水书写了转型发展的新篇章，迈出了跨越发展的新步伐。

一、五年来，我们坚持科学发展，凝心聚力谋跨越，经济建设取得可喜成绩

综合实力明显增强。“十一五”时期，面对挑战，全县上下

— 1 —

和衷共济，扎实苦干，经济社会保持了平稳较快发展。2010年，全县生产总值完成122亿元，比2005年增长55.5%，年均递增9.2%；限额以上工业增加值完成69亿元，比2005年增长70.9%，年均递增11.3%；固定资产投资完成65亿元，比2005年增长265.2%，年均递增29.6%；财政收入完成20亿元，比2005年增长81.7%，年均递增12.7%；一般预算收入完成7.8亿元，比2005年增长295.9%，年均递增31.7%；社会消费品零售总额达到28.5亿元，比2005年增长105.9%，年均递增15.5%；城镇居民人均可支配收入达到14900元，比2005年增长74.8%，年均递增11.8%；农民人均纯收入达到5922元，比2005年增长60.9%，年均递增10%，县域经济社会发展迈上了新的台阶。

“三农”工作扎实推进。农业产业化水平稳步提高。粮食生产持续稳定，播种面积稳定在110万亩以上，连续五年被评为“全省粮食生产先进县”；巩固发展无公害蔬菜、日光大棚、延秋蔬菜、优质小麦、设施草莓等10个高效农业示范园区；培育发展林下经济，成为全省林业一大亮点；扶持发展规模健康养殖小区124个，专业村115个，专业户685个，2010年畜禽存栏牛4.5万头，生猪22.3万头，羊11万只，禽类226.8万只；建成鑫基商贸、新博特饮业、五谷香小杂粮等9个农副产品加工企业。新农村建设卓有成效。五年来投入资金8.2亿元，完成96个试点村和重点推进村的“四化四改”、“五个一”工程，建成4个连片示范区，农村“五个全覆盖”工程圆满完成；大力实施

— 2 —

农业节水工程,投资 2.58 亿元,建成防渗渠道 850 公里,整修田间道路 480 公里,年节水 6000 万方,经验在全省推广。农民增收渠道有效拓宽。认真落实各项强农惠农政策,发放各类补贴资金 6.4 亿元;发展专业合作社 184 个,农机户达到 5 万户,完成农民技术技能培训 50 万人次,转移富余劳动力 26.3 万人,农民生产生活水平得到进一步提高。

工业转型步伐加快。煤矿兼并重组全面完成,煤矿数量由 38 个减少到 12 个,井田面积由 82.35 平方公里增加到 117.25 平方公里,年产能由 927 万吨增长到 1140 万吨。引进实施了华翔美的精密制造,塔尔纳米节能墙体材料,双银电热膜,飞虹微纳米光电,虹翔 MO 源,森茂祥板业,鑫华数控钢筋焊接网,山焦粗苯精制、20 万吨甲醇,三维 1,4-丁二醇、EVA 乳液等 66 个重点工业调产项目。园区建设卓有成效,规划建设了“洪洞煤焦化深加工园”、“秦壁高新技术工业园”、“辛村新型建材工业园”、“甘亭产业转移示范园”四个工业园区,入驻规模以上企业 42 家,园区集聚效应初步显现。洪洞煤焦化深加工园被确定为“国家新型工业化产业示范基地”,甘亭产业转移示范园被确定为山西省产业转移示范区。初步形成了精细煤化工、新型建材、装备制造、高新技术、新型材料等多元发展的工业经济新格局。

第三产业蓬勃发展。积极创建“全国优秀旅游城市”,编制完成了《洪洞县旅游业发展总体规划》、《洪洞县现代服务业发展规划》和 10 个重点旅游景区的修建性详细规划。完成大槐

— 3 —

树景区一期、二期扩建开发工程,广胜寺景区拓展改造完成一期拆迁 15.4 万平方米,投资 2.68 亿元旅游公路建成通车。成功举办了“中国洪洞大槐树寻根祭祖节”、广胜寺“三月十八”传统庙会、“三月三”走亲习俗等节庆活动,进一步提高了洪洞旅游的外向度。五年来,共接待游客 556 万人次,旅游综合收入 53.4 亿元,被评为“中国最具民俗文化特色旅游目的地”和“中国低碳旅游示范地”。商贸物流繁荣活跃,完成莲花城农副产品批发市场、新丽都装饰城、红胜龙家居广场等建设工程,福润达、新银河、京星等大型购物商场投入运营,金融证券、连锁经营、物流配送、电子商务等现代服务业齐头并进、健康发展。

二、五年来,我们坚持统筹城乡,集中精力强基础,综合承载能力有了较大提升

城市功能不断完善。编制了《洪洞县东区路网调整规划和城东区控制性详细规划》。投资 13.8 亿元,完成滨河东路、玉峰大街、恒富东街、飞虹中西街、虹通南北路、涧桥南北路等城市主干街路建设工程,城区“六纵六横”道路框架基本形成;建成涧河生态公园、轩逸园绿地等休闲场所。新建江南新城、沁春园、龙泉家园等 10 余个花园式住宅小区。投资 5.6 亿元,实施了城市集中供热、污水处理、天然气入户等市政工程,热化率达到 82%、污水处理率达到 70%、气化率达到 60%,城市功能不断完善,城市品位大幅提升,人居环境明显改善。城镇化进程快速推进。初步形成以县城和广胜寺为轴心,以四大工业园区为依托,辐射带动赵城、广胜寺、甘亭、万安四个小城镇的互

— 4 —

动发展框架。城乡交通网络不断完善,完成4条县级道路、5条县乡道路、600余公里“村村通”水泥路、178个村主干街道硬化工程。电力通讯事业飞速发展,完成3个220千伏变电站工程、1个110千伏变电站升压工程和2个10千伏电网改造工程,新增移动用户14.5万户、互联网用户3万户,数字电视达到5万户。城镇综合承载力逐步增强,城镇人口达到25万人,城镇化率达到33%。

生态环境显著改观。积极创建“省级环保模范城市”。大力实施“蓝天行动”,11家重点企业全部安装在线监测系统,淘汰关闭落后产能和污染企业260家。“十一五”期间年均减排化学需氧量、二氧化硫20%以上,万元GDP综合能耗下降27%,综合污染指数由9.91下降到1.95,工业废水污染物排放处理率、达标率和城市集中饮用水源地达标率均达到100%。2010年,城区空气质量二级以上天数达到342天,被评为“全省环境空气质量改善突出县”。大力实施“绿色行动”,造林11.68万亩,植树1606万株,全县森林覆盖率达到31.5%,城区绿化面积达到561.2万平方米,人均公共绿地面积达到10.2平方米,顺利通过“省级园林城市”初评验收。

三、五年来,我们坚持以人为本,千方百计惠民生,人民生活水平明显改善

社会事业全面发展。大力整合教育资源,中小学布局调整顺利推进,撤并中小学108所、教学点29个,完成校舍安全改造36.6万平方米,彻底消除D级危房;启动了玉峰山高中、山

— 5 —

焦中小学、职业中学搬迁等工程;投资5000万元,建成全省一流的玉峰街实验小学;教育教学质量稳步提升,2010年高考二本以上人数达975人,创历史新高,“义务教育标准化县”顺利通过初评验收。科技实力明显增强,推广科技成果10项,新品种41个,申请专利90项,争取国家、省农业科技项目10余个,被评为“全国科技进步先进县”。文化事业繁荣发展,建成16个乡镇综合文化站、100座农村文化大院;拥有4项国家级、8项省级、18项市级非物质文化遗产保护项目,被评为“全国文化先进单位”和“山西省文化强县”。医疗卫生条件大为改善,启动了人民医院迁建工程,全面完成16个乡镇卫生院和村级卫生所达标工作,启动9项国家基本公共卫生服务项目,在16个乡镇卫生院实施了国家基本药物制度,疾病预防、医疗救治和公共卫生服务三大体系进一步健全。

社会保障不断进步。大力开展“阳光行动”,为困难家庭子女上大学提供财政补贴,为80岁以上农村老人发放高龄补助,为农村寄宿制小学学生实施营养工程,提高教师工资和村级卫生所医生待遇;建成全省一流的县级社会福利服务中心,五保供养率达到100%;城镇职工、城镇居民、新农合三项医疗保险制度实现无缝对接,养老、失业、工伤等各类参保人数达10.5万人;下岗职工再就业率达95%以上,城镇登记失业率控制在4%以内;完成514套廉租住房建设和煤矿采空区3个行政村、7个自然村的移民搬迁工程;解决331个村、25.4万人的饮水安全问题;筹资6834万元,为98家企业的4564名职工清欠补

— 6 —

缴了养老保险费,社会保障能力进一步增强。

社会秩序和谐稳定。严格落实安全生产责任制,扎实开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、民爆物品、道路交通、食品药品、公共聚集场所等重点行业和领域的安全生产专项整治行动,安全生产形势持续稳定好转。积极推进应急体系建设,应急管理水​​平逐步提高。社会治安综合治理不断加强,深入开展“严打整治”和“突出治安问题”等专项整治行动,有效打击各类违法犯罪行为。进一步畅通信访渠道,有效化解人民内部矛盾,保持了政局稳定、社会安定、人民安居乐业的良好局面。

四、五年来,我们坚持加强自身建设,想方设法抓效能,政府服务能力不断提高

民主法治意识不断增强。自觉接受县人民代表大会及常委会的法律监督、人民政协的民主监督,认真办理人大代表议案、建议 307 件,政协委员提案 1007 件,办结率 100%。加强与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系,广泛听取各方面的意见和建议,政府执行力、公信力进一步提高。大力推行行政执法和行政复议责任制,“五五”普法圆满完成。

行政服务水平不断提高。认真清理行政审批项目和规范性文件,减少 31 项审批事项,行政效能进一步提高。健全完善并认真落实《政府工作制度》、《政府工作规则》等一系列规章制度,进一步规范了行政行为。加强政风行风评议,公务员服务意识不断增强。深入推进政务公开和政府信息公开,开通县政府门户网站。政府系统廉政建设和反腐败工作得到加强。精

— 7 —

神文明创建深入开展,“爱、树、建”活动富有成效。国防后备力量得到加强,民兵预备役工作不断推进。审计、人事、宗教、统计、气象、人防、档案、防震减灾、史志研究、文物保护等各项工作取得新的发展。

各位代表,经过五年的不懈努力,洪洞的经济更加繁荣,城市更加文明,社会更加和谐,人民生活更加殷实。成绩来之不易,这是市委、市政府和县委统揽全局、坚强领导的结果;是县人大、政协依法监督、大力支持的结果;是社会各界关心支持、共同努力的结果;是全县人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。在此,我代表县政府,向全县人民、各民主党派、各人民团体,向驻洪企事业单位,向所有关心支持洪洞发展的社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们还必须清醒地认识到,我县经济社会发展还存在着不少困难和问题:调整产业结构、促进产业升级、增强竞争力的任务还十分艰巨;资源环境矛盾依然突出,节能减排压力较大;社会事业和民生建设相对薄弱,社会管理和服务水平亟待提高;部分干部的思想观念和工作作风,与转型跨越发展的要求还不相适应。针对这些问题,我们将切实增强危机意识、忧患意识和责任意识,积极创造条件,不断采取措施,认真加以解决,绝不辜负全县人民的期望和重托!

“十二五”时期的指导思想和目标任务

“十二五”是我县全面建设小康社会的关键时期,也是加快

— 8 —

转型跨越发展的重要时期。这一时期,我县经济社会发展面临着难得的机遇:国内工业化、城镇化、信息化、市场化步伐加快,新一轮中部崛起战略深入实施,我省国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设加速推进,我市“百公里汾河新型工业城镇走廊”顺利启动,将使我县得到更多的政策支持,获得更大的发展空间。只要我们善于抢抓机遇,勇于争先进位,敢于拼搏实干,洪洞必将实现新的更大的跨越。

根据县十三次党代会的总体部署,“十二五”时期,全县工作的指导思想是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,以解放思想为先导,以转型跨越为目标,以加快转变经济发展方式为主线,围绕“一三五”工作思路,着力推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设全面协调发展,实现“十二五”主要经济指标翻一番以上,为建设富裕文明、生态宜居、开放和谐的新型工业旅游城而奋斗。

这一指导思想,进一步明确了新时期洪洞发展的目标定位——**打造富裕文明、生态宜居、开放和谐的新型工业旅游城**。就是要牢牢把握发展第一要务,大力弘扬大槐树精神,凝聚力量,汇集才智,把洪洞建设成为经济总量大幅提升、三次产业齐头并进、物质文明与精神文明协调发展的富裕文明城;成为基础设施高度完善、社会事业均衡发展、人文自然融合统一的生态宜居城;成为活力涌动、开放创新、社会进步的开放和谐城。

这一指导思想,进一步明确了新时期洪洞发展的战略途径

— 9 —

——**全力搭建承接环渤海、对接综改区、联接汾河带“三大平台”**。就是要进一步解放思想,大力推进区域经济交流合作;先行先试,主动对接政策支持;发挥优势,努力实现同城化发展。创造性地以资源换市场、以存量引增量,在市场对接、要素组合中,构筑产业发展新优势,走出开放引进、多元做大的可持续发展之路。

这一指导思想,进一步明确了新时期洪洞发展的战略重点——**打赢“大园区、大招商、大农业、大城建、大民生”五场硬仗**。就是要进一步壮大园区经济,全面增强园区综合承载力、吸引力和竞争力;加大招商引资力度,全力抢占对外开放新高地;实施大农业战略,加快传统农业走向现代农业;创新城市经营理念,不断提高城镇化水平;建立健全公共服务体系,大幅提升人民群众的幸福指数。

贯彻落实好这一指导思想,必须紧紧围绕“一三五”工作思路来谋划布局,展开工作。这是科学发展、转型跨越的必然要求,是打基础、利长远、增后劲的大事,是全县人民当前和今后的福祉所在,是我们未来五年全部工作的主旋律。我们一定要保持心齐、风正、劲足,不动摇、不懈怠、不放松,一心一意、一以贯之地全面推进落实。

根据上述指导思想,综合考虑未来五年我县经济社会发展的趋势和条件,“十二五”时期经济社会发展主要目标是:

——**经济发展再上新台阶**。全县生产总值年均增长28.8%,比2010年增长244.3%,达到420亿元以上;财政总收入年均

— 10 —

增长 28.5%，比 2010 年增长 250%，达到 70 亿元以上；一般预算收入年均增长 18%，比 2010 年增长 130.7%，达到 18 亿元以上；限额以上工业增加值年均增长 26.1%，比 2010 年增长 218.8%，达到 220 亿元以上；固定资产投资年均增长 29.1%，比“十一五”增长 259%，累计达到 700 亿元以上。基本实现主要经济指标翻一番以上，迈进全省十强、中部百强，奋力冲刺全国百强。

——经济结构进一步优化。以新兴产业为主体的产业体系基本形成，产业结构趋向合理，一、二、三产业结构比例达到 5:55:40，形成农业现代化、工业新型化、服务业特色化的产业发展格局。

——人民生活更加富裕。努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城镇居民人均可支配收入年均增长 15%，比 2010 年增长 101.4%，达到 30000 元；农民人均纯收入年均增长 15.2%，比 2010 年增长 102.7%，达到 12000 元；社会消费品零售总额年均增长 25.9%，比 2010 年增长 215.8%，达到 90 亿元。

——城镇水平大幅提升。城市规模稳步扩大，城市经营水准明显提升，服务功能逐步完善，管理信息化、精细化水平切实提高。城镇化率达到 55% 以上，形成城镇化与工业化、城镇化与新农村建设良性互动的发展格局。

——生态环境全面改善。单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量大幅下降，环境空气质量持续改善，森林覆盖

— 11 —

率达到 38%，城乡生态系统走上良性发展轨道，创建成为国家卫生县城、国家园林城市、国家优秀旅游城市和省级环保模范城。

——社会建设切实加强。覆盖城乡的基本公共服务体系日趋完善，城镇登记失业率控制在 4% 以内。民主法制更加健全，人民权益得到切实保障，精神文明建设不断加强，全民素质和城乡文明程度显著提高，创建成为全国文明县城。社会管理创新取得实效，抵御各种自然灾害的能力进一步增强，安全生产形势持续好转，社会更加和谐稳定，人民群众安全感普遍增强，满意度达到 95% 以上，创建成为国家平安县。

——改革开放全面深化。重要领域和关键环节改革取得较大进展。加快推进“三大平台”建设，对外开放广度和深度持续拓展，开放型经济达到新水平，五年累计招商引资规模达到 500 亿元以上。政府职能进一步转变，执行力明显提高，发展环境显著改善。

各位代表，上述目标是综合分析我县面临的形势机遇，经过广泛调研、深入论证提出的，充分体现了争先进位、跨越发展的要求，体现了自我加压、奋力赶超的决心，体现了以人为本、惠民利民的愿望。我们坚信，经过五年积极努力，这些目标是完全能够实现的！

围绕实现这一目标任务，“十二五”时期，我们要具体抓好以下几个方面的工作：

一、始终坚持抓好“三农”工作，大力推进农业现代化

以园区化、规模化、特色化为重点，实施“大农业”战略，建

— 12 —

立完善区域化布局、规模化生产、品牌化经营、产业化运作、技术和政策支撑完备的农业产业体系,加快推进农业现代化进程。按照“一乡一业、一村一品”要求,重点发展设施农业、绿色蔬菜、优质小麦、林下经济、池栽莲藕、名优药材、特色养殖等规模连片生产基地。加快建设“大槐树农业生态园”和“历山农业观光园”两大现代农业园区;扶持发展一批食用菌、小杂粮、果品蔬菜、食品饮料等龙头加工企业,努力提高农业产业化水平,力争到“十二五”末,全县农产品加工转化率达到70%以上。坚持统筹发展,加快新农村建设连片发展,重点建设100个新农村;落实各项强农惠农政策;积极引导和扶持发展农民专业合作社和各类服务组织,提高农民组织化程度;加大农民技术技能培训力度,有组织转移农村富余劳动力;实施新的农村“五个全覆盖”工程,着力提高农民的社会保障水平、收入水平、健康水平和科技教育水平。

二、始终坚持优化产业结构,着力推进工业新型化

以大项目和优势企业为支撑,实施“大招商”、“大园区”战略。积极引进和培育装备制造、新型材料等新兴产业和高新技术产业,进一步提高传统产业规模化、集约化、机械化水平,延伸产业链条,实现规模发展,打造多元稳固的工业体系新格局。力争“十二五”末,全县原煤年产量达到1700万吨,洗煤能力控制在3000万吨以内,焦炭产量达到1000万吨,化产达到400万吨以上,水泥达到400万吨以上,新兴产业占工业经济的比重达到15.5%以上。强力推进工业园区建设,实施错位发展、

— 13 —

差别化竞争策略,走个性化发展道路。高起点、高标准编制好园区控制性详规,加快园区基础设施建设步伐,不断增强园区承载力和吸引力。“十二五”末,把洪洞煤焦化深加工园、甘亭产业转移示范园、秦壁高新技术工业园和辛村新型建材工业园建设成为国家级煤焦深加工基地、东部产业转移重要承接基地、中部装备制造业基地和华北新型建材生产基地,实现产值500个亿、利税60个亿、提供10万个就业岗位的战斗目标。

三、始终坚持提升第三产业,努力推进旅游特色化

以做好“洪洞大槐树”这篇文章为着力点,进一步整合全县旅游资源,围绕华人大槐树、节庆大槐树、景观大槐树、休闲大槐树、人文大槐树,科学谋划,充分挖掘,强力打造。加快实施大槐树寻根祭祖园三期扩建、广胜寺景区拓展改造工程,规划建设洪洞县衙、大槐树国际文化交流中心和大槐树旅游演艺中心,进一步提升大槐树文化内涵,打造具有全球知名度和美誉度的国际旅游城。力争到“十二五”末,年接待游客达到300万人次,旅游综合收入50亿元。积极发展现代服务业,鼓励支持金融保险、法律服务、信息咨询和物流配送等各类服务业协调发展。

四、始终坚持改善生态环境,奋力推进城乡生态化

以建设资源节约型、环境友好型社会为方向,走环保、低碳、节能发展之路。加大环境保护力度,加强环保设施建设,强化污染物减排和治理。大力植树造林,切实做好城乡“绿”字文章。积极发展循环经济,扎实推进节能减排,逐步实现高碳经

— 14 —

济低碳发展。到“十二五”末,全县万元 GDP 能耗降低 16%,二氧化硫排放量、化学需氧量分别下降 10% 和 15%,烟尘控制区覆盖率、城市污水处理率、垃圾无害化处理率均达到 100%,城区绿化覆盖率达到 60% 以上,城市人均绿地面积达到 16 平方米,空气质量二级以上天数达到 330 天以上;水土流失治理率达到 61%。

五、始终坚持加快城乡建设,全力推进县域城镇化

以“六城同创”为抓手,实施“大城建”战略。加大基础设施建设力度,实施恒富西街、润南东街、润河大桥、滨河西路、玉峰西街等城区街路工程;加快建设霍侯一级路洪洞段城市道路标准化改造、广胜寺至临汾城际轻轨、滨河东路南延等一批骨干工程,主动融入全市“一城三区”都市圈;启动温泉度假村、兴唐寺太岳山国家森林公园等生态休闲项目,提升城市品位,改善人居环境,使洪洞成为临汾的“后花园”、太原的“休闲地”。进一步加快城镇化体系建设,不断提升大槐树、赵城、广胜寺、万安、甘亭镇区和工业园区的聚集、辐射和服务功能。到“十二五”末,城区面积达到 68 平方公里,人口 25 万人。

六、始终坚持加强民生保障,强力推进民生普惠化

以“民生改善”为根本,实施“大民生”战略。建立健全基本公共服务体系,大力发展各项社会事业。坚持教育优先发展,推进义务教育标准化建设,不断提升教育教学质量;实施招才引智战略,健全完善人才引进、培养、选拔、任用机制;进一步扩大社会保险覆盖面,实现农村养老保险全覆盖,城镇职工基本

— 15 —

养老和基本医疗保险分别达到 75% 和 95% 以上;健全完善县乡村三级医疗卫生体系,完成县人民医院迁建、中医院扩建和 463 个行政村卫生室标准化建设,切实改善医疗卫生条件;扎实做好人口和计划生育工作,人口自然增长率控制在 6‰ 以内;切实保障人民群众住房需求,建设政策性住房 5150 套,商品房 12500 套。深化社会治安综合治理,完善安全生产监管体系,提高突发事件应急处置能力,切实保障人民群众生命财产安全。

各位代表,迈进全省十强、中部百强,奋力冲刺全国百强,实现“十二五”主要经济指标翻一番以上,是时代发展的要求,是人民赋予的重任。我们坚信,全县上下万众一心、扎实苦干,一个富裕文明、生态宜居、开放和谐的新型工业旅游城一定会展现在世人面前!

2011 年工作安排

今年政府工作的总体思路是:以科学发展观统领全局,认真贯彻落实县十三次党代会精神,紧紧围绕“抓转型、重民生、促跨越”目标,加快转变经济发展方式,统筹三次产业,优化经济结构;注重民生改善,提升发展质量;强化社会管理,促进社会和谐,推动经济社会转型跨越发展,确保“十二五”规划开好局,起好步。

今年全县经济社会发展主要预期目标是:全县生产总值完成 148 亿元,比上年增长 20.9%;财政收入完成 23.6 亿元,增

— 16 —

长 18%；一般预算收入完成 9.2 亿元，增长 18%；限额以上工业增加值完成 90 亿元，增长 21.3%；城镇居民人均可支配收入达到 16688 元，增长 12%；农民人均纯收入达到 6633 元，增长 12%；社会消费品零售总额达到 33.7 亿元，增长 18.3%；固定资产投资完成 80 亿元，增长 23%；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；人口自然增长率控制在 6‰ 以内；城镇基本保障覆盖率达到 90% 以上。

以上奋斗目标 是转型发展的基本指标，是跨越发展的底线要求，是和谐发展的总体需要。圆满完成全年经济社会发展的奋斗目标，我们要做好以下几方面的工作：

一、全力推进产业发展，在优化经济结构和转变发展方式上谋求新的突破

以全市建设“百公里汾河新型工业城镇走廊”为契机，积极打造现代农业、新型工业、特色旅游示范区和引领区；统筹三次产业协调发展，加快产业结构优化升级，努力构建科学合理的产业体系。

(一)做强特色农业，改善农村条件，增强农业竞争力

坚持把“三农”工作作为重中之重，进一步加大工业反哺农业、城市支持农村力度，提高连片示范区建设规模和带动能力，加快推进农业产业化进程。

大力发展现代农业。积极推进特色农业、设施农业、精品农业连片发展，加快建设以大棚蔬菜、池栽莲藕为重点的大槐树农业生态园和以林下养殖、种植为重点的历山农业观光园；

— 17 —

以万安、龙马林下经济为基点，突出特色，连片发展，打造林下种养精品示范区；严格耕地保护，粮食面积稳定在 110 万亩、总产 7 亿斤以上；旱作小麦地膜覆盖，在去年 2000 亩的基础上，今年要发展到 8 万亩，保护性耕作面积达到 10 万亩；扶持发展设施蔬菜 2.5 万亩、延秋蔬菜 1 万亩；因地制宜发展池栽莲藕 5000 亩。积极发展规模健康养殖，抓好万安金裕、赵城恒益生猪养殖，曲亭光辉、刘家垣东舜、甘亭旺亨蛋鸡养殖，赵城广德肉牛养殖等项目。培育发展农副产品加工龙头企业，建成红番茄制品加工项目，连片发展番茄种植基地 5000 亩；实施鑫基商贸、维民生光合菌肥、博隆小杂粮、农丰饲料、大西农黄粉虫和彪炳有机肥等项目扩建工程。进一步加强农田水利基本建设，完成节水防渗渠道 708 公里，改造 100 处机电灌站、259 处配套机井，改善灌溉面积 7 万亩；完成霍泉灌区配套工程，实施曲亭、淹底土地整理和甘亭中低产田改造项目，建设高标准农田 3.3 万亩。加强农业标准化、农产品质量安全、动植物疫病防控、农产品市场信息等社会化服务体系建设，有效提高农业综合服务水平。

扎实推进新农村建设。按照交通连线、产业连片、公共服务共享、文明社区共建的思路，围绕“大槐树”这篇文章，提升新农村建设文化内涵。完善提高城区、南垣、城北、赵城、堤村、辛村、万安等七个新农村建设片区，连片建设，簇团发展，打造山、水、田、林、路、校、医、村、企、市等布局合理、各具特色、功能完善、乡风文明的社会主义新农村。年内完成 30 个重点推进村

— 18 —

的规划编制,建成赵城侯村连片示范区,以点带面,推动全县新农村建设快速健康发展。同时,要加大村容村貌整治力度,切实解决垃圾围村现象;积极发展农村沼气,新建户用沼气池1000个,不断改善农村居民生产生活环境。

有效增加农民收入。坚持农业投入“三个优先”,安排支农资金2.24亿元,确保粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴等强农惠农政策落实到位。扎实推进林权制度改革,逐步建立现代林业产权制度。加强农民职业技能培训,培育12万名“有文化、懂技术、会经营、能带动”的新型农民。扩大劳务输出规模,转移农村劳动力5.5万人。县财政补贴3000万元,扶持农民专业合作社快速发展,不断提高农业生产经营的组织化程度。

(二)做大工业经济,提升产业优势,增强发展支撑力

坚持大园区承载、大项目带动、优势企业引领,围绕以煤为基、多元发展的基本方略,以四个工业园区为载体,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,引进发展高新技术产业,进一步提高工业经济的发展质量和效益。

改造提升传统产业。煤炭行业要继续推进煤炭资源整合兼并重组,充分利用高新技术和先进适用技术,提高煤炭工业现代化生产和安全管理水平。加快实施悦昌、基安达、恒泰南庄等12座矿井改扩建工程,年内4座煤矿要达到规划产能,煤炭产量达到300万吨。立足煤炭资源优势,大力延伸“煤—焦—化、煤—气—化、煤—电—化”产业链条,实现由生产原料和初级产品向生产成品和深加工产品转变。焦化行业要不断做

— 19 —

大产业规模,延伸产业链条,增加产品附加值,实现多元化发展。年内建成三维聚四亚甲基醚二醇、焦炉煤气解吸返送、叔碳酸乙烯酯等项目;加快推进千万吨机焦、百万吨焦油、百万吨甲醇、60万吨烯烃等项目建设,打造全国一流的焦化航母。电力行业要采用先进的节能环保技术,发展绿色煤电,启动实施投资30亿元的京能2×35万千瓦煤矸石热电联产项目。水泥行业要提高准入门槛,实现规模发展,投资6.5亿元的晓波建材200万吨水泥项目,完成土建工程。

培育壮大新兴产业。积极承接东部产业转移,把非煤、非资源型产业作为产业结构调整的重点领域,突出发展装备制造、新型材料、新型能源等新兴产业和高新技术产业。年内建成投资16.5亿元的飞虹微纳米光电一期、投资1亿元的虹翔MO源、投资1亿元的亿明LED、投资5500万元的中宇节能玻璃深加工、投资7890万元的普泰发泡铝、投资1.2亿元的铭宇化工H-酸单钠盐及乳胶粉等项目;恒美陶瓷城年内完成投资2.6亿元,建成两条生产线,并投入生产;华翔美的精密制造二期工程完成设备安装。

加快园区建设步伐。进一步完善园区规划,优化产业布局,根据区域自然环境和园区定位,扎实做好洪洞煤焦化深加工园、甘亭产业转移示范园、辛村新型建材工业园和秦壁高新技术工业园的规划建设。严把入园项目质量关,走出一条以“资源—产品—再生资源”为特征,“企业小循环、园区中循环、区域大循环”的循环经济发展之路。加快园区基础设施建

— 20 —

设,实施四大园区循环道路建设工程,完善园区水、暖、电、气、路、通讯、污水处理等配套设施。创新招商方式,落实“三个三分之一”招商工作法;优化招商环境,对入园企业不仅要提供优惠政策和产业集聚平台,更要提供生产、生活和生态等全方位的环境服务,使洪洞真正成为有志之士兴业发展的理想家园;要瞄准韩国和沿海发达地区,做好对接招商工作,今年必须完成126亿元的招商引资任务,并确保签约项目资金落实到位、按时开工建设、早日投产达效。

(三)做活旅游经济,带动三产发展,增强品牌影响力

坚持大集团运作、大景点支撑、大服务引领,以“洪洞大槐树”为龙头,创新发展思路,做大做强旅游产业,带动现代服务业蓬勃发展,不断提升第三产业比重。

全力拓展旅游产业。以打造“五个大槐树”为重点,聘请旅游规划专家,对全县旅游业进行整体策划,构筑特色鲜明、亮点纷呈的大旅游格局。一方面要加快龙头景区开发建设。完成大槐树民俗饭店工程,并投入运营;完成占地3000亩的大槐树祭祖园三期工程的规划编制和国家5A级景区创建工作,启动建设姓氏祠堂、名人堂、槐树园、明清一条街等一批文化厚重、内涵丰富、特色突出的主题景观;加快推进广胜寺景区拓展改造工程,完成景区山门及集中供热、污水处理等配套建设工程;继续抓好历山、唐尧故园、乾元山、青龙山、师旷故里等中小景点的扩建开发,建立主题突出、各具特色的旅游体系;另一方面要拓展旅游产业发展空间。依托大槐树独特资源,深入挖掘文

— 21 —

化底蕴,以情景化、故事化、主体化的构筑方式吸引游客。同时,突出亲情营销,引导旅游从景区向社区、从门票经济向区域经济延伸,推动旅游与城市建设、新农村建设等融合发展,实现“大槐树”社会价值的最大化,打造具有“大槐树情结”独特感召力的“华人老家”。

大力发展现代服务业。充分发挥区位优势,进一步提升商贸餐饮、文化娱乐等消费性服务业,积极培育现代物流、金融证券、信息中介等生产性服务业。投资8000万元,实施占地11万平方米的城东综合市场项目。进一步推动农资店、便民连锁店的建设和规范运营,切实提高商贸物流业的辐射带动能力,努力扩大消费需求。

二、着力改善人民生活,在共享发展成果和提升民生质量上谋求新的突破

坚持以人为本,不断拓展民生工程的内涵和领域,继续加大城乡基础设施建设,全力推进社会事业发展,努力把涉及民生的实事办得更好,使广大人民群众得到更多实惠。

(一)加大基础设施建设,不断改善群众生活条件

坚持规划引领,扎实做好68平方公里的《洪洞县城市总体规划》的编制工作。进一步完善水、电、暖、气、路、通讯等市政基础设施。一是提高用水质量,继续推进水源地保护工程,投资980万元,实施农村饮水管网改造工程,提高2.27万人的饮水质量;二是保障用电需求,加强城乡用电管理,合理配置电力资源,投资5.7亿元,实施12处城乡电网升级改造;三是

— 22 —

扩大供暖面积,投资 8800 万元,实施城市集中供热三期工程,新增供热面积 50 万平方米,热化率达到 86%;四是加快天然气入户,新增天然气用户 3000 户,气化率达到 70%;五是完善交通网络,投资 1740 万元,完成城区二级客运站建设工程;完成五一渠路面硬化工程;完成赵关公路翻新改造工程;投资 2.2 亿元,启动实施恒富西街建设工程;投资 5000 万元,实施洪洞西客站建设工程;启动赵克路、洪淹线道路建设工程;加快实施亚鑫达临北铁路专用线项目,年内完成投资 5000 万元;六是大力发展通讯事业,积极促进宽带通讯网、数字电视网和互联网三网融合。七是全面完成新的农村“五个全覆盖”工程,按照省政府要求,2012 年年底,我县要完成街巷硬化 3800 公里,建成便民连锁店 330 个、文化体育场所 333 个,实现中等职业教育免费全覆盖和新型农村社会保险全覆盖,我们洪洞县要一鼓作气,两年任务、一年完成,今年年底前必须全面完成新的“五个全覆盖”。进一步加快城镇化体系建设,做好广胜寺“百镇建设示范镇”创建工作。同时,做好大西高铁、山西中南铁路大通道、洪洞东环高速、南环高速、临汾机场等国家、省、市重点工程建设的协调、配合、服务工作。

(二)加强生态环境治理,不断改善群众生活环境

蔚蓝的天空,秀丽的山川,美好的环境,是洪洞人民的期盼,是槐乡人民的向往。要坚持“节约型、多功能、园林式”的绿化理念,抓好城市生态园林绿化建设。启动实施涧河森林公园、汾河森林公园、广胜寺景区湿地公园的规划编制等工作。

— 23 —

投资 4300 万元,完成洪安涧河综合治理二期工程。投资 9930 万元,完成城市生活垃圾综合处理工程。抓紧建设御景城、城市花园、碧天花苑等花园式住宅建筑群。认真做好节能减排工作,突出抓好工业企业节能,严格控制高耗能产业,为重点项目、新兴产业发展腾出空间。扎实开展环境综合整治,加大汾河流域生态修复保护力度,完成团柏河治理工程,推动环境质量持续改善,二氧化硫和化学需氧量排放量分别控制在 283.3 吨、221.6 吨,城区空气质量二级以上天数保持在 330 天以上。继续推进造林绿化工程,投资 4500 万元,完成广胜寺旅游公路通道绿化和景区万亩生态林建设工程,全年完成造林 3 万亩,植树 500 万株的任务。全县森林覆盖率达到 32.8%,城市绿化覆盖面积达到 694.22 万平方米,人均绿地面积达到 11.34 平方米,使我们洪洞的山更青、水更绿、空气更清新、环境更优美。

(三)全面发展社会事业,不断满足群众生活需求

统筹发展各项社会事业,完善社会保障体系,加快推进和谐社会建设,把人民群众关心关注的热点难点问题,认真处理好、逐一解决好,提升群众满意度、增进人民福祉。

优先发展教育。继续加大教育投入,切实改善办学条件,促进教育均衡发展。全面完成玉峰山高中建设工程,确保新学年投入使用;投资 1.24 亿元,完成山焦中小学建设工程;投资 6000 万元,实施东城和西城幼儿园建设工程;启动乡镇幼儿园规划建设;投资 1.5 亿元,实施职业中学搬迁工程。健全教师队伍补充长效机制,年内补充招录优秀教师 150 名,全面提升

— 24 —

教育教学质量。加快科技创新步伐,加大人才培养引进力度,着力培育一批创新型企业,完成32个省市级科技项目的申报工作。

繁荣文化事业。以“大槐树文化”为核心,挖掘整合全县所有历史文化资源,开展文化学术研讨,不断提升洪洞文化软实力,推进文化与经济社会发展紧密融合、共同繁荣。深化文化体制改革,推进经营性文化单位转企改制。扶持发展文化产业,抓好非物质文化遗产申报和保护工作,开发剪纸、民俗、戏曲等传统民间艺术,建立优秀传统文化培训基地。加强城乡文化基础设施建设,完成县体育场改造、广电大楼建设工程,启动实施会展中心建设工程,进一步提高公共文化服务能力。

健全卫生体系。继续深化医药卫生体制改革,建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。加强医疗卫生机构基础设施建设,完成县人民医院迁建工程,巩固提高乡镇卫生院、村级卫生所的服务保障能力,不断改善群众就医条件。加强食品安全监督管理,严厉打击非法行医、非法使用添加剂行为,确保人民群众身体健康。进一步加强人口和计划生育工作,切实稳定低生育水平。

加强社会保障。进一步扩大社会保险覆盖面,城镇职工基本养老保险达到3.5万人,城镇职工、居民医疗保险达到8万人,失业保险达到2万人,工伤保险达到2.5万人,生育保险达到1.2万人。加快推进企业改制,妥善解决42户国有企业改制遗留问题。加快实施投资1.57亿元的滨河东路、飞虹中街

— 25 —

还迁工程;完成500套廉租住房建设任务;实施刘家垣磊上村移民搬迁工程;积极推进殡葬体制改革,完成殡仪服务中心建设工程。健全就业服务体系,改善创业环境,大力发展个体经济、中小服务业等劳动密集型企业,广泛吸纳就业人员,年内万人工商户达到200户以上,新增就业人数3700人,转移农村富余劳动力4880人,外出务工人员达到5.5万人。

各位代表,民生连着民心,民心凝聚民力。改善人民群众生活条件,提高人民群众生活水平,满足人民群众生活需求是政府义不容辞的责任,我们将把更多的精力、更大的财力投向民生,努力使经济社会发展的成果惠及全县。今年,我们将全面完成新的农村“五个全覆盖”、玉峰山高中、人民医院、集中供热扩容、廉租住房、广电大楼、城区二级客运站、垃圾综合处理厂、五一渠路面硬化、赵关路等建设工程,作为为全县人民兴办的“十件实事”。这十件实事,事事体现民意,件件关乎民生,我们将不遗余力地把实事办好,好事办实,让更多的人民群众共享改革发展的成果,过上更加幸福的生活!

三、大力加强社会管理,在创新管理方法和促进社会和谐上谋求新的突破

强化社会管理,是推进经济快速健康发展的内在要求,是维护社会和谐稳定的现实需要。要扎实开展好全民性的“六城同创”活动,进一步创新管理机制、完善管理体系,努力提升公共服务水平,维护社会稳定,促进社会和谐发展。

加强城市经营管理。创新城市经营机制,盘活城市基础设

— 26 —

施存量资产和无形资产,放开城市公用事业建设经营权限,采用独资、合资、合作等多种形式,吸引和调动各方投资者参与城市经营,走出一条以城建城、以城养城的新路子。积极借鉴和引进先进的城市管理经验,在市容管理、环卫保洁、绿化美化、城市照明等方面,实行以街定岗,以岗定责、分片负责、权责明晰的网格化管理和数字化管理,促进城市管理的规范化和科学化。强化全民城市意识,开展示范街、示范广场、示范小区、示范单位创建活动,进一步提高城市文明程度。

高度重视安全生产。始终紧绷安全生产这根弦,切实做到警钟长鸣、常抓不懈。继续深入开展“安全生产年”活动,进一步强化“两个”主体责任,全面落实并严格执行各项安全生产制度。突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、森林防火、食品药品、地质灾害、校园治安、重点工程等行业和领域的安全生产工作。扎实开展安全生产专项整治、打非专项行动和隐患排查治理,推进安全生产由明显好转向稳定好转转变。

全力维护社会稳定。建立健全信访工作责任分解机制,进一步畅通信访渠道,加大矛盾调处解决力度。高度重视社情民意,做好网络舆情的监测和引导。完善应急管理体制机制和预案体系,提高处置突发事件能力。深入推进和谐平安创建活动,加强社会治安综合治理,完善治安防控体系,严厉打击黑恶势力、欺行霸市、“两抢一盗”、“黄赌毒”等各类违法犯罪活动,下决心解决突出治安问题,维护良好的社会秩序,社会安全感满意度达到90%以上,力争早日跨入“全国平安县”行列。

— 27 —

推进民主法制建设。认真执行县人大及常委会的决议决定,广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议,积极做好人大代表建议和政协委员提案办理工作,自觉接受人大、政协和社会各界的监督。支持人民法院、检察院依法履行职责,支持工会、共青团、妇联等群团组织的工作。加强基层民主建设,依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,保障人民群众民主权利。加快依法治县进程,启动“六五”普法工作,全面提高全民法制意识。

加强精神文明建设。继续深入开展以“爱、树、建”为主题的精神文明创建活动,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,提高全民文明素质和社会文明程度,努力营造爱国守法、团结友善的良好风尚。加强国防和民兵预备役建设,推动“双拥”工作深入开展。深化财税体制改革,增强财政保障能力。切实抓好统计、审计、档案、地方志、防震减灾、文物保护等各项工作。

切实加强政府自身建设

各位代表,全面完成今年和“十二五”各项目标,责任重大,任务艰巨。我们将认真按照为民、务实、清廉的要求,努力建设行为规范、运作协调、公正透明、廉洁高效、朝气蓬勃、奋发有为的人民政府。

(一)坚持科学理政,建设学习政府。广大公务人员尤其是领导干部,要把加强学习调研,作为履行岗位职责的一项基本

— 28 —

功和必修课,通过学习,增长才干、磨炼意志、提高本领;要坚持理论联系实际,自觉向群众学习、向基层学习、向实践学习,不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。

(二)坚持民生为基,建设服务政府。大力弘扬大槐树精神,推动新一轮思想大解放,凝心聚力推进各项事业快速发展。要把人民需求作为第一信号,把群众满意作为第一标准,在群众“最急”上抓落实,在群众“最盼”上动脑筋。坚持深入基层察访,广泛听取民意,把更多精力放在解决人民群众最关心的就业、就学、就医等问题上来,真正实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。

(三)坚持依法行政,建设法治政府。牢固树立法制观念,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制,提高政府民主决策、科学决策水平。大力推进政务公开,增强政府工作透明度。严格行政问责,强化行政监督,规范行政行为,努力创造公平、公开、公正的行政执法环境,不断提高政府的公信力和执行力。

(四)坚持求真务实,建设效能政府。进一步改进工作作风,推进机关效能建设。要不图虚名、不事张扬、多干少说、注重实效,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。大力整治行政不作为、慢作为、乱作为、有令不行、有禁不止的衙门作风。深入推进行政审批制度改革,进一步优化审批程序,提高办事效率。

— 29 —

继续完善目标管理考核体系,健全责任追究长效机制,政令畅通。

(五)坚持严格自律,建设廉洁政府。牢记“两个务必”,时刻自警自省,认真落实党风廉政建设责任制和《廉政准则》,深入开展反腐倡廉教育,坚决铲除滋生腐败的土壤,筑牢拒腐防变的道德防线。大兴勤俭节约之风,坚决反对奢侈浪费,不断提高自身修养,以廉洁取信于民,以勤政造福于民,树立政府廉洁勤政的良好形象。

各位代表,百舸争流,破浪者领航;千帆竞发,奋勇者当先。延续“十一五”辉煌,开创“十二五”伟业,是时代赋予我们的光荣使命,是全县人民的共同愿望。让我们在县委的正确领导下,在县人大、政协的监督支持下,团结带领全县人民,扎实工作,奋勇争先,为建设一个富裕文明、生态宜居、开放和谐的新型工业旅游城而努力奋斗!