

政府工作报告

——2010年6月18日在洪洞县第十四届人民代表大会
第四次会议上

洪洞县人民政府县长 段 新

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

过去的一年，是我们面对国际金融危机严峻形势，众志成城、负重奋进的一年。一年来，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和带领全县人民，深入贯彻落实科学发展观，不断壮大“三大产业”，强力实施“三大工程”，全力推进“三大攻坚”，迎难而上，开拓创新，突出发展保增长，千方百计保民生，攻坚克难保稳定，经过一年的不懈努力，县域经济呈现出增速转负为正、回升向好的发展态势。

2009年，全县生产总值完成113.8亿元，同比增长5.8%；

— 1 —

限额以上工业增加值完成66.1亿元，增长1.02%；固定资产投资完成50亿元，增长56%；财政收入完成17.4亿元，完成了市政府下达的年终任务；城镇居民人均可支配收入达到13297元，增长8%；农民人均纯收入达到5240元，增长5.8%；社会消费品零售总额完成28.2亿元，增长21.9%。这里，我向大会郑重报告，2009年我县经济社会发展战胜了严峻考验，县政府向全县人民承诺的十件实事全部完成！

一年来，我们主要做了以下工作：

(一)“三农”工作加快发展，农村面貌进一步改观

粮食生产保持平稳，播种面积稳定在110万亩，总产达6.46亿斤；农业产业集群初具规模，巩固发展了10个高效农业示范园区；建成秦壁现代设施农业科技示范基地300亩；发展辛村、大槐树、甘亭芦笋3000亩，兴唐寺、万安延秋蔬菜5000亩；以万安、龙马、辛村为重点，发展林下经济1.77万亩，成为全省林业现场会的一大亮点；完成中低产田改造2万亩；完成高效节水灌溉项目建设，新增节水面积1万亩；启动中型灌区节水改造及1.5万亩旱平地土壤水库建设项目。养殖业不断壮大，畜禽存栏猪21.5万头、禽类227.6万只、牛1.37万头、羊10.3万只。龙头企业规模不断扩大，新博特6万吨果蔬饮料、鑫基商贸2000吨果蔬加工项目投产达效；五谷香小杂粮8万吨精加工项目投入生产。农业机械化水平进一步提高，发展农业机械化专业合作社3个，农机作业服务组织7个，农机户5万户。大力发展新型能源，新建户用沼气池1600个；解决了152个村、6.48

— 2 —

万口人的饮水安全问题。强化农民技术技能培训,全年培训农民 10 万余人次,转移农村富余劳动力 7.5 万人。

(二)工业经济平稳运行,园区建设进一步加快

传统产业不断壮大。山焦 150 万吨焦炉扩建二期工程、2×3 万吨炭黑项目、三维 5 万吨 EVA 乳液项目竣工投产;山焦 10 万吨粗苯加氢精制项目具备投产条件;三维 3 万吨聚四亚甲基醚二醇、华清焦化 10 万吨甲醇项目完成前期工作;山焦“18·30”化肥易地改造项目完成土地征用、设计等前期工作;煤矿兼并重组整合工作走在全市前列,12 个板块主体全部到位,并完成 11 个采矿许可证的变更。新兴产业不断发展。TR 纳米复合保温节能墙体材料项目一期工程、正和 500 万柱真空超导暖气片、宏阁建材 6000 万块煤矸石制砖、森贸祥木板、宇欣新型建材项目建成投产;双银 200 万平方米电热膜迁建项目投入运营;华翔美的精密铸造项目推进迅速;番茄制品项目完成土地征用;佛山美尔美陶瓷项目顺利启动。园区建设不断加快。赵城精细煤化工工业园、韩国风情工业园、甘亭机械制造工业园、辛村新型建材工业园完成规划编制,入园规模以上企业达到 23 家。

(三)第三产业快速发展,拉动效应进一步显现

成功举办了大槐树寻根祭祖节和全国鼓王大赛,进一步扩大了洪洞旅游的知名度。广胜寺、历山等景区开发建设启动实施,白石红军八路军纪念馆开放运营。各旅游景点全年共接待游客 120 万人次,门票收入 2000 万元,旅游总收入 2 亿元。加快推进旅游景区配套建设,实施了广胜寺旅游公路建设项目;十

— 3 —

个宗族会馆、二十个农家乐宾馆选址方案初步确定。加快发展流通业,新丽都建材市场建设进展顺利;大力拓展农村现代流通网络,建成便民店 111 个;积极推进“家电下乡”工程,发放补贴资金 70 余万元;建成县级“放心粮油”配送中心和 6 个连锁店、5 个经销点;金融市场繁荣活跃,全县城乡居民储蓄存款余额达 72.36 亿元,贷款余额达 58.67 亿元。加大招商引资力度,全年争取回中央、省、市投资 9535 万元,引进了华翔美的精密铸造、TR 外墙纳米保温材料、中韩合作数控钢筋焊接网项目及系列韩国新材料项目。积极组团参加中博会、厦洽会、高交会,向外推介项目 15 个。

(四)基础设施不断完善,城镇功能进一步增强

城市建设不断加强,完成了涧河北生态绿地、涧桥北路改造及玉峰西街排水工程;硬化 25 条小街小巷;虹通北路建设工程顺利实施。交通网络不断完善,完成了桃临线、洪乔路翻新改造及 5 条 55 公里通乡镇道路建设工程;完成了 178 个村 520 公里的百村主干街道硬化工程,全县建制村通水泥(油)路总里程达到 1700 公里。城市功能不断健全,完成集中供热二期工程,新增供热面积 150 万平方米,热化率达 55%;完成天然气入户 4000 余户,气化率达 82%;污水处理厂投入试运营。同鑫花园及同鑫家园还迁工程进展顺利;完成洪洞 110KV 变电站扩容及刘家垣 110KV 变电站工程;全年发展网络用户 1 万余户。城市环境不断改善,城区主要路段每天洒水抑尘 16 小时以上,主要街道实行垃圾定时收集;坚决关闭取缔落后产能与设施,淘汰关

— 4 —

闭污染企业 52 家；城区空气质量二级以上天数达到 322 天，被评为全省环境空气质量改善突出县。

(五)民生工程建设明显，社会事业进一步发展

强力实施“绿色行动”，造林 5.6 万亩，植树 508 万株，全县森林覆盖率达到 30.5%。积极推进汾河流域生态修复治理保护工程，完成洪安涧河城区段排污管线 4.73 公里；5 家企业完成废水处理工程，汾河水质污染进一步减轻，霍泉饮用水源地水质达标率 100%。大力实施“阳光行动”，全年发放低保、五保、医疗等救助资金 4389 万元。为 333 名二本以上贫困家庭大学生发放补贴 50 万元。全县养老、医疗、工伤、失业等各类保险参保人数达到 9.5 万人。启动城镇居民基本医疗保险工作。不断拓宽就业渠道，城镇新增就业岗位 3860 个，下岗失业人员再就业 1010 人。500 套廉租住房建设顺利启动。完成刘家垣、左木、山头 4 个行政村、7 个自然村采空沉陷区居民搬迁主体工程。筹资 5030 万元，启动了 97 家企业的改制及破产清算工作，为 8427 名职工清欠补缴了养老保险费。教育事业稳步发展，投资 5000 余万元的玉峰街实验小学投入使用；玉峰山高中一期工程进展顺利。大力实施教育布局调整，撤并初中 17 所、小学 85 所、教学点 29 个，新建初中 7 所、小学 75 所；实施“营养工程”，为 3600 余名农村寄宿小学生每天免费提供蛋类营养品。医疗卫生水平整体提高，县人民医院迁建工程顺利启动，完成了 3 个中心卫生院、9 个乡镇卫生服务站改扩建工程及 600 个村级卫生所达标工作，新型农村合作医疗参合率达到 98.4%。文化事

— 5 —

业繁荣发展，完善提高了 8 个乡镇综合文化站建设标准和功能配置，新建 26 个农家书屋。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，涌现出 3 个国家级、14 个省级、28 个市级文明单位，被评为全国文化先进县和全省十大文化强县。

(六)社会管理不断规范，安全形势进一步好转

扎实开展了“安全生产年”和安全隐患排查专项整治行动，共排查整治各类生产经营单位 3759 家，取缔非法违法经营单位 556 家。对 222 家生产经营单位 8000 余名职工进行了安全培训。始终保持高压态势，严厉打击煤矿、砖厂、采石场、采沙场、民爆物品等重点领域的非法违法生产行为。全年没有发生 3 人以上死亡事故和一次损失 10 万元以上火灾事故。加强治理车辆超限超载工作，被评为全省治超工作先进县。强化应急管理，处置突发事件能力进一步提高。妥善处理群众来信来访，及时化解各种社会矛盾。严厉打击各类违法犯罪活动，有力维护了全县社会治安稳定。

(七)政府自身建设有效加强，服务能力进一步提升

认真贯彻《行政许可法》和《公务员法》，加强执法监督，落实行政执法责任制，执法行为规范有序。认真开展行政复议工作，全面推行政务公开，不断加强政府法制建设。自觉接受县人大及其常委会和县政协的监督，全年办理人大代表议案建议 79 件、政协委员提案 239 件，办复率达 100%。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议。深入开展学习实践科学发展观活动，政府推动科学发展的能力和水平进一步提高。认

— 6 —

真落实党风廉政建设责任制,加强惩防体系建设,反腐倡廉工作深入推进。审计、人事、宗教、统计、司法、气象、档案、地震等工作有序开展,人防、史志研究、双拥、国防动员和民兵预备役等工作都取得了新的成绩。

各位代表,回顾 2009 年,面对严峻复杂的经济形势,全县上下坚定信心、知难而进,迎难而上、共克时艰,不仅较好地完成了全年经济社会发展各项任务,而且做了许多打基础、利长远的大事。全县人民为之振奋、为之鼓舞。这是上级党委、政府和县委科学决策、正确领导的结果,是人大、政协大力支持、有效监督的结果,是社会各界和衷共济、通力协作的结果,更是全县人民负重前行、拼搏奋斗的结果。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志,向驻洪国有企业的广大干部职工,向所有关心、支持洪洞建设和发展的各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

一年来应对危机的实践,使我们深刻体会到,无论形势多么严峻、任务如何艰巨,只要我们深入贯彻落实科学发展观,坚决执行中央、省、市和县委的决策部署,下功夫抓好各项措施的落实,就一定能够克服困难,开创全县经济社会发展和政府工作的新局面;只要我们从实际出发,审时度势,扬长补短,找准工作的着力点,掌握工作的主动权,就一定能够找到解决困难的新思路、新办法,就一定能够推动各项工作不断实现新突破;只要我们坚持以人为本,奋发有为,就一定能够赢得广大人民群众的支持和信任,凝聚和调动各方面力量,取得科学发展、和谐发展、率

- 7 -

先发展的新成就!

二、2010 年政府工作的总体部署

各位代表,2010 年是实施“十一五”规划的最后一年,也是推进结构调整和发展方式转变的关键一年。做好今年的经济社会发展和政府工作,对于积极应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、为顺利启动“十二五”规划奠定良好基础,具有十分重要的意义。

县委十二届七次全委会议明确提出了今年全县经济社会发展的指导思想:全面贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和中央、省、市工作精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,着力推进转型发展,全力确保安全稳定,努力加快和谐发展。大力开展“节水工程建设年”和“项目建设年”活动,扎实推进“三农”工作,全面振兴工业经济。加快结构调整步伐,推进产业转型升级,进一步提高经济增长的质量和效益;加快社会事业建设,努力改善民生质量,进一步促进社会和谐稳定;统筹城乡发展,加快基础设施建设,进一步改善发展环境,确保“十一五”规划目标的圆满实现和“十二五”规划顺利启动,推动县域经济社会跨越发展。

从总体上看,今年的发展环境要好于去年。全球经济初步回暖,国内经济整体向好,国家继续实施扩大内需、促进经济平稳较快增长的宏观调控政策,这是我们谋取新发展的先决条件;省委、省政府在“三个发展”上采取的重要举措、出台的十大产业

- 8 -

振兴规划、煤炭资源整合的稳步推进、一大批重点工程项目的开工建设,拉动效应逐步放大,为加快发展增添了强大后劲;市委、市政府制定的《临汾科学发展规划纲要》,为全市科学发展指明了方向,为大建设、大发展营造了良好的氛围;我县经历了爬坡过坎、金融危机的严峻考验,加深了对经济发展规律的理性认识,积累了应对各种困难和挑战的宝贵经验,为我们在新的起点上实现新的发展奠定了坚实的基础。

同时,我们也清醒地认识到,受国际金融危机等客观因素影响,区域经济增长放缓,我县2009年确定的同盛焦化技改及铁路专用线、山焦“18·30”化肥易地改造、五星级宾馆、垃圾综合处理工程等项目没有按计划启动或实施,财政收入未能完成年初计划。经济社会发展仍存在一些矛盾和问题。一是受外部经济环境影响,保持经济的平稳较快增长困难较大;二是产业结构依然不够合理,促进经济转型升级的任务十分艰巨;三是农村人口多、比重大,城乡基础设施功能不足,统筹城乡发展难度较大;四是农业基础相对薄弱,农民增收渠道仍然不宽;五是一些群众关心的热点难点问题还没有得到有效解决,资源和环境的压力较大,维护社会和谐稳定任务繁重;六是干部队伍的思想作风、行政能力还有待进一步改进和提高。对此,我们将高度重视,认真采取措施,切实加以解决。

2010年政府工作的总体思路是:坚持以科学发展观为指导,按照县委十二届七次全委会议和全县三级干部大会要求,大力实施“一二三三”工程,即围绕“转型发展、安全发展、和谐发

— 9 —

展”一条主线,扭住“节水工程建设年、项目建设年”两个关键,瞄准“省级园林城市、环保模范城市、优秀旅游城市”三城联创目标,狠抓“民生改善、安全稳定、社会事业”三个重点,努力开创我县经济社会又好又快发展新局面。

今年我县经济社会发展的主要奋斗目标是:全县生产总值完成125亿元,比上年增长9%;财政收入完成市政府下达的17.136亿元考核计划,力争完成18.6亿元,增长7%;一般预算收入完成5.5亿元,增长8%;限额以上工业增加值完成74.2亿元,增长13%;城镇居民人均可支配收入达到14500元,增长9%;农民人均纯收入达到5710元,增长9%;社会消费品零售总额完成33.8亿元,增长20%;固定资产投资完成60亿元,增长20%;城镇登记失业率控制在4.7%以内;人口自然增长率控制在6‰以内;城镇基本保障覆盖率达到90%以上。

各位代表,只要我们继续增强加快发展的使命感、强县富民的责任感、时不我待的紧迫感,调动一切积极因素,排除一切困难阻力,用好一切有利条件,拼抢一切发展机遇,就一定能顺利完成今年各项目标任务,就一定可以再创佳绩,再铸辉煌,就一定能够开创人民更加富足、社会更加和谐的新局面!

三、2010年政府工作的主要任务

做好今年的政府工作,我们必须坚持以科学发展观为统领,更加注重谋全局、抓大事,做到保增长、保民生、保稳定与推动“三个发展”的有机结合,着力推进“一二三三”工程;必须坚持稳

— 10 —

中求进、好字优先,更加注重优化经济结构、提高经济效益,更加注重节能减排和生态环境保护,增强经济发展的协调性;必须坚持以人为本,坚持安全发展,更加注重改善民生、促进社会和谐。

(一)坚持把“两个关键”作为主抓手,全力夯实发展基础,在转变经济发展方式上实现新跨越

开展“节水工程建设年”和“项目建设年”两大活动,是今年全县工作的关键环节。“节水工程建设年”就是大搞农业灌溉工程建设,用今明两年时间完成全县43万亩水地的灌溉工程,使亩次用水量下降30%以上;加快污水处理回用和节水工程建设,使万元GDP用水量下降15%以上。“项目建设年”就是大搞项目建设,用三年的时间,使全县因取缔、关闭、淘汰而闲置的工业用地得到再利用,建成一批符合国家产业政策,切合我县实际的新兴优势企业。

——扎实做好“三农”工作,着力推进新农村建设

一是以改善水利基础设施为重点,增强农业发展支撑能力。启动实施平川地区渠、林、路、田配套建设工程,投资2.58亿元,新修淹底、甘亭、大槐树等12个乡镇防渗渠道1235公里,实施南垣灌区末级渠系改造工程,改善淹底西部耕地面积2.7万亩;投资2000万元,实施霍泉中型灌区节水配套改造项目一期工程,完成渠道改造20公里;投资800万元,实施滂河流域杨家掌、峪头两处骨干坝和上寨两处中型淤地坝工程。加强耕地综合生产能力建设,投资850万元,完成小麦优势农产品基地、旱平地土壤水库、玉米丰产方等基本农田建设项目;投资800万

— 11 —

元,实施大槐树、曲亭1万亩中低产田改造项目;投资1500万元,实施曲亭6750亩土地整理项目;加强基本农田保护,保持耕地总量动态平衡。加快农业机械化建设,争取上级补贴资金600万元,新增补贴农机具1000台(件)。

二是以打造精品特色为方向,切实提高农业综合生产水平。坚持用工业的理念发展农业,着眼于规模化、优质化、产业化、品牌化,大力发展特色农业、设施农业、高效农业和生态循环农业。要高度重视粮食生产,以稳定110万亩面积为基础、主攻单位面积产量,抓好马牧小麦繁育、万安旱地优质小麦基地建设。引导建设现代农业园区,鼓励发展无公害、特色农产品,以万安、龙马、辛村、甘亭、曲亭为重点,新发展林下种养经济2万亩,建成林下经济循环区5万亩;培育发展万安和兴唐寺延秋蔬菜等优势农产品;恢复做强“洪洞蔬菜”这一品牌,利用废弃砖厂和农村闲置地,以曲亭池栽蔬菜为模式,引导扶持发展蔬菜生产基地1000亩;发展大槐树秦壁、万安曹家庄、曲亭东张日光温室400个,打造全市一流的设施农业基地。大力发展规模健康养殖,新建永利500头奶牛养殖区,实施天蓬、金裕达、国俊三个万头猪场和泽兴、澎宇两个千头肉牛场扩建工程,实施宏发30万羽优质肉鸡、青科千只良种羊、东龙门10万只獭兔养殖项目,年底畜禽存栏达到猪25万头、禽类300万只、牛2万头、羊12万只;完成3个畜禽无公害产地产品认证,带动种植业和相关产业发展,实现农产品多次增值,努力增加畜牧业收入占农民收入的比重。大力发展农业产业化龙头企业,培育扩大西梁林下食用菌生产、

— 12 —

五谷香小杂粮万吨挂面加工,进一步促进产业链横向融合、纵向延伸,实现由农业产业节点向产业链条转变,不断扩大特色农产品的知名度和市场占有率。扶持发展农民专业合作社,创建3个省级、5个市级、20个县级示范合作社,推进农民专业合作社规范发展。

三是以改善农村发展条件为目标,加快推进新农村建设。整合捆绑使用各类支农资金,推动新农村建设集中连片发展,使高标准新农村达到96个。完成30个重点推进村的新农村建设规划编制,实施10个重点推进村“户户通”油路工程。绿化30个新农村,农村居民改厕2000户,新发展户用沼气池500个,新建30个便民连锁店和180个农村文化信息资源共享站。

——加快推进转型发展,全面振兴工业经济

一是改造提升传统产业,促进产业发展集聚高效。用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,提高产业档次,实现由资源依赖型向创新驱动型、由管理粗放型向管理精细型转变。煤炭工业,全面推进煤矿兼并重组整合后的12座煤矿的新建、改建、扩建工程,大力提高煤矿资源开采水平、矿井装备水平、企业管理水平、安全保障水平和行业监管水平,从根本上提高煤炭产业水平和安全保障能力,年内开工建设三座现代化矿井,确保10座矿井过渡性生产,年生产原煤300万吨以上。焦化工业,加快生产原料、初级产品向深加工成品和精细化工产品延伸,完成三维焦炉煤气解吸返送项目、豪信化工4万吨顺酐项目;实施三维3万吨聚四亚甲基醚二醇、铭宇化工H-酸单纳盐和乳胶

— 13 —

粉项目;加快华清煤焦、远中焦化、瑞德焦化等企业的升级改造步伐。

二是大力度推进产业多元化,培育壮大潜力产业。引导和推动各类生产要素向新产业和新领域转移,加快装备制造、精密铸造、新型建材等新兴产业和高新技术产业的发展壮大,快速推进支柱产业多元化。完成华翔美的35万吨精密铸造一期工程、宇欣建材1.2亿块煤矸石制砖、鑫华公司3万吨数控钢筋焊接网、新材料发泡铝一期以及鹏岳建材2万吨混凝土外加剂、力泰矿业3万吨石膏项目;继续抓好双银电热膜、佛山美尔美建筑陶瓷、山西维民生生物系列产品等项目建设。

三是加快培育工业园区,提高循环经济水平。大力引进外部资金和技术,重新组合全县的资金、技术和土地,每个乡镇年内至少引进一个千万元以上的项目。加快园区建设步伐。抓紧完成赵城精细煤化工业园、甘亭机械制造工业园、韩国风情工业园、辛村新型建材工业园控制性详细规划的编制。依托山焦、三维、汾河焦煤、霍宝干河等国有企业,率先建设好赵城精细煤化工业园。加快实施园区循环公路以及绿化、供电、供排水等基础设施建设工程;年内启动浩溢公司120万吨捣固焦项目入园工作,尽快形成1000万吨焦炭、230万吨精细煤化工产品生产能力。韩国风情工业园年内增加鑫华焊接网、发泡铝两个项目,这两个项目将填补省内空白。甘亭机械制造工业园要利用洪洞南环高速的优势,抓好园区的建设工作,年内完成华翔美的一期投产和二期的动工以及番茄制品项目的动工建设,产能达

— 14 —

到 20 亿元。辛村新型建材工业园重点抓紧美尔美陶瓷城和木制板业的建设。

各位代表,我县经济社会的发展正处于调整转型期。在发展中抢抓机遇,信心比黄金更珍贵,责任比能力更重要。我们必须以更大的气魄和胆略,齐心协力做好转变发展方式、调整经济结构这篇大文章,无论困难有多大,无论任务有多重,无论道路有多艰难,为了洪洞的明天,我们一定要坚定不移调结构、脚踏实地促转型,努力使我县真正走上科学发展的道路!

(二)坚持把“三城联创”作为助推器,全力打造城市品牌,在提升区域竞争力上实现新跨越

创建省级园林城市、环保模范城市和优秀旅游城市,是县委、县政府确定的民心工程,将使我县城市整体功能得到加强,环境质量得到改善和提高,旅游资源得以深度开发,直接关系到人民群众的生活质量和健康水平,关系到洪洞的形象和区域竞争能力,我们一定要持之以恒、不遗余力地把“三城联创”工作抓紧抓好、抓出成效。

——全面提升建设与管理水平,加快创建省级园林城市

坚持统一规划、全民参与的原则,突出“魅力槐乡”建设,努力打造生态良好、优美整洁、功能齐全的现代化城市,实现省级园林城市创建目标。

一是深入推进“绿色行动”。以门店花池、路肩绿化和林带建设为重点,实施桃临线通道绿化 17.2 公里,汾河流域生态环境及洪安涧河治理 7.5 公里,完成 2 万亩荒山造林和 6000 亩汾

— 15 —

河干流植被建设工程。全年造林 3 万亩,植树 500 万株,全县森林覆盖率达到 31.5%,城市绿化覆盖面积达到 650.26 万平方米,人均绿地面积达到 10.69 平方米。**二是加强基础设施建设。**完成虹通北路、涧河南路、小街小巷硬化、广电大楼及飞虹中街拓宽改造、涧河大桥、涧河景观改造工程,完成会展中心、五星级宾馆、温泉度假村三个项目的土地征用。启动实施五一渠城区段改造工程。**三是深入开展硬化、绿化、美化、净化、亮化“五化”活动。**动员全县上下和广大人民群众,大打一场市容市貌整顿攻坚战,做到“整治到位、装点到位、增亮到位、保洁到位”,进一步打造城市形象,提升城市品位。以规范美观为目标,拆除违章建筑物、构筑物,杜绝乱堆乱放、乱贴乱画,对各类牌匾进行全面清理整顿,合理规范户外广告。以点线结合、动静结合、高低错落为原则,做到因地制宜,相互结合,有效增加城区亮度,增添城市色彩。以净化地面、净化墙体、消灭卫生死角为主要任务,加强标准化管理,建立健全长效机制,提升公共服务水平。**四是加快城镇化进程。**实施大县城战略,规划构建以“2+4+4”为模式的城镇化体系,主要内容为,以县城和广胜寺景区为两个轴心,以四大工业园区为依托,带动辐射赵城、广胜寺、甘亭、万安四个小城镇的建设与发展,以产业拉动城镇化,以城镇化服务于产业发展。

——大力推进节能减排和生态建设,努力争创环保模范城市

坚持突出重点、整体推进的原则,突出“宜居洪洞”建设,努力创建环境质量良好、生活舒适便捷的生态城市。力争到 2012 年,实现省级环保模范城市的创建目标。

— 16 —

一是深入推进“蓝天行动”，进一步加大环境保护力度。抓好二次扬尘、汽车尾气、环境噪音治理、建筑施工管理等工作。投资4000万元，建成2个加气站。投资9900万元，启动实施生活垃圾综合处理工程。投资2000万元，实施城市集中供热工程，新增供热面积40万平方米，热化率达到60%。投资2600万元，实施天然气支管网工程，推广天然气壁挂采暖炉，完成5个村的天然气入户，天然气置换煤气3200户，气化率达到85%。投资3000万元，实施赵城、广胜寺污水处理厂建设工程。

二是以节能减排为重点，进一步加强工业企业污染治理。严格执行新建项目节能评估审查、环境影响评价制度和项目核准程序，坚决制止高能耗、高污染产业盲目投资和低水平建设。继续推进建筑节能改造，大力推广节能建材和商品混凝土的生产和应用。加大污染排放监管力度，从严控制能源资源消耗和工业污染排放总量，努力形成低消耗、少排放、高效率、可持续的经济体系，不断推进低碳化发展，确保完成万元GDP综合能耗下降13.17%的目标，让槐乡大地天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

——加快发展现代服务业，全力打造优秀旅游城市

坚持做大做强、打造精品的原则，围绕寻根文化、老家体验的特点，打造功能完善、风情独特的旅游目的地。力争到2012年，实现国家级优秀旅游地创建目标。

以《洪洞县旅游业发展总体规划》为指导，用市场运作方式包装文化旅游，推动旅游业由单一观光型向观光度假型、休闲娱乐型、购物消费型转变，由旅游过境城市向旅游目的地城市转

— 17 —

变。加大宣传力度，策划举办有影响力的活动，继续办好大槐树寻根祭祖节。做好大槐树景区申报国家5A级景区的各项工作。充分挖掘广胜寺佛教、古建、山水等文化及自然景观内涵，集中精力抓好广胜寺景区整体开发，加快完成广胜寺旅游公路建设工程。完成大槐树民俗饭店主体工程。加快开发具有地方特色的民俗活动、旅游纪念品，不断提高旅游产业的经济社会效益；以旅游业为龙头，加快餐饮酒店、连锁经营、金融证券、电子商务、法律咨询、资产评估、会展服务等新兴服务业和现代服务业发展步伐。强化城区农副产品、日用生活品、建材等专业市场建设，规范完善市场功能，完成晋槐农贸综合市场、新丽都装饰城等建设项目。

各位代表，开展“三城联创”活动，是建设魅力洪洞的重要举措。这项工作难免牺牲一些眼前利益，难免遇到困难和阻力，但只要我们坚持“人民的事情政府办，政府办事为人民”，相信会得到人民的理解和支持。只要我们万众一心齐参战，齐心协力合攻坚，就一定能取得让人民满意的成绩！

(三)坚持把“三项重点工作”作为着力点，全力促进社会和谐，在维护和发展人民群众利益上实现新跨越

“民生改善、安全稳定、社会事业”三项重点工作，直接关系到广大人民群众切身利益，是推进和谐社会建设的重中之重。我们必须牢固树立以人为本、科学发展的思路，调动一切积极因素，全力解决好人民群众关心的现实问题，努力为人民群众创造更多的实惠和福祉。

— 18 —

——全力促进民生改善,进一步提高和谐发展水平

深入推进“阳光行动”,筹资4910万元,做好农村高龄老人、五保户、孤寡老人、贫困家庭大学生、丧失劳动能力残疾人补助及流浪乞讨人员救助工作,妥善解决好城乡困难群众和弱势群体的基本生活问题。抓好社会保险扩面工作,企业养老、医疗、失业、工伤、生育保险的参保总人数达到9.8万人;不断完善廉租房、经济适用房、住房公积金等制度,切实改善低收入家庭的居住条件,完成500套廉租住房建设工程。千方百计促进就业,扎实做好高校毕业生、下岗失业人员、城乡零就业家庭和困难群众的就业工作。投资2.24亿元,实施刘家垣、山头、左木4个行政村、15个自然村的移民搬迁工程。全面改善群众出行条件,继续实施百村主干道路的硬化美化工程,完成辛南客运站、洪洞二级客运站建设及三交河—红光、赵城—堤村、涧桥—淹底3条公路改造工程。抓好大西客运铁路专线、山西中南部铁路通道、南同蒲铁路电气化改造、洪洞南环高速以及洪洞东环高速等国家和省重点工程建设的协调、配合、服务工作。

——高度重视安全稳定,进一步提高安全发展水平

按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,深入开展“春雷”行动,进一步加大煤矿、非煤矿山、道路交通、民爆物品等领域的隐患排查和整治力度,有效防范各类安全事故发生。不断强化社会管理。建立健全社会预警、矛盾调处、权益保护机制,设立交通管理社会救助基金专户。强化信访工作责任制,畅通信访渠道,及时妥善处理群众反映的问题,把矛盾化解在基

— 19 —

层,把问题解决在萌芽状态。不断完善突发事件应急管理体系,建立健全社会预警体系、应急救援、社会动员及突发事件应急处置机制,进一步提升应急管理水。切实加强社会治安综合治理,完善社会防控体系,依法严厉打击各种犯罪活动,创建“平安洪洞”。高度重视国防后备力量建设,广泛开展“双拥”活动,做好民兵预备役工作。

——加快发展社会事业,进一步提高协调发展水平

一是始终坚持优先发展教育。巩固教育资源整合成果,积极创建义务教育标准化县。投资2亿元,继续推进校舍安全工程建设,全面完成中小学校舍改造任务,全部消除D级危房;投资3000万元,启动职业高中迁建工程;投资1亿元,实施山焦中学迁建工程;投资2000万元,实施山焦小学迁建工程;加大幼儿园建设力度,用1至2年时间解决广大家庭托幼难问题。

二是不断加强文化事业建设。做好省级非物质文化遗产申报国家级保护项目的相关工作。加快完善公共文化服务体系,完善提高16个乡镇综合文化站、100个农村文化大院和20个农家书屋建设。大力发展数字电视整体平移网络,实现平移15000户。加强精神文明建设,深入开展“爱我洪洞、树我形象、建我家乡”活动,努力创建省级文明和谐县城。

三是扎实推进医疗卫生事业。加强县级医院、乡镇卫生院和农村卫生室配套建设,健全县乡村三级医疗服务体系。切实提高公共卫生防控水平,有效应对突发公共卫生事件。加强人口计生管理,落实计生工作责任制及各项计生奖扶政策,千方百

— 20 —

计稳定低生育水平,不断提高出生人口素质。

四是切实抓好科技及人才工作。不断加大科技投入,组织科技人员进农村、入企业、下基层,推动科技成果普及和应用。全年培训农民12万人次,组织转移农村富余劳动力8万人。开展职业技能培训3600人次,劳务输出3000人。高度重视人才的引进与培养,为经济发展提供强有力的人才保障。

五是继续深化改革开放。以土地承包经营权流转、林权制度改革、新型经济组织的建设、乡镇体制改革等为重点,扎实稳妥推进农村改革,探索和建立健全失地农民生活长期保障机制。扎实做好企业改制任务,年底完成58家企业的改制工作。面向国际国内,开展有针对性的招商引资,努力引进产业关联度大、技术水平高、竞争力强的项目;加强项目跟踪和落地服务,提高合同履约率、资金到位率和投产达效率。

认真做好防震减灾、文物保护、人事、统计、宗教、气象、审计、档案、史志研究等各项工作。

各位代表,民生改善是政府工作的自觉追求,安全稳定是政府工作的基本保证,社会进步是政府工作的最终目的。做好这三项重点工作,事关洪洞发展的全局。我们将始终把“重民生、谋民利、解民忧、保民安、促民和”作为政府工作的出发点和落脚点,把精力集中在想干事上,本领体现在会干事上,目标锁定在干成事上,努力满足人们求发展、求富裕、求健康、求公平、求安全的期待和愿望,让全县人民的日子过得更加殷实、更加充实、更加踏实!

— 21 —

在做好上述工作的同时,今年,县政府将全力为人民群众兴办八件实事:

- 1、投资2.05亿元,完成玉峰山高中建设工程。
- 2、投资1.41亿元,完成县人民医院迁建主体工程。
- 3、投资1800万元,完成殡仪服务中心建设主体工程。
- 4、投资3750万元,解决12个乡镇7万人的饮水安全问题。
- 5、投资1.2亿元,完成涧河城区段改造及南岸景观道路建设工程,城市人均绿地面积增加1.5平方米。
- 6、完成367辆城市公交车及出租车双燃料改造,进一步改善大气环境质量。
- 7、实施城市“五化”工程,倾力打造整洁文明、亮丽舒适的城市形象。
- 8、新型农村合作医疗实现无缝覆盖,城镇居民医疗保险和城镇职工基本医疗参合率达到90%。

各位代表,夯实民生基础,关注民生诉求,解决民生难题,政府责无旁贷。我们一定要用真心、动真情、下真功,一项一项抓部署,一件一件抓落实,使广大人民群众充分享受改革开放和经济发展的成果,使老百姓切实感受到一年更比一年好!

四、努力加强政府自身建设

复杂的经济形势与繁重的发展任务,对政府自身建设提出了更高的要求。我们将切实加强政府自身建设,努力打造学习型、效率型、服务型、法治型、廉洁型政府,确保圆满完成今年各

— 22 —

项目标任务。

坚持与时俱进,建设学习型政府。新形势、新任务、新挑战要求我们必须重视学习、坚持学习、深化学习,始终坚持把学习作为第一需求,不断提高思想政治水平和行政履职能力。坚持理论联系实际,学以致用、用以促学,不断提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领,提高驾驭复杂局面和处理复杂问题的能力,在关键时刻敢于负责,遇到矛盾困难善于化解,碰到难事急事勇于担当,努力打造学习型政府。

坚持发展为先,建设效率型政府。牢固树立强烈的责任意识,始终保持良好的精神状态,对待工作要有激情、谋划工作要有创新、推动工作要有魄力、落实工作要有韧劲。认真落实首问负责制、限时办结制、行政首长负责制,提高政府的执行力和公信力。坚持勤俭行政,反对铺张浪费,不断降低行政成本。进一步完善政府运作机制,注重学习借鉴发达地区的先进经验,总结推广一切行之有效的创新做法,不断提高工作效能,努力打造效率型政府。

坚持务实高效,建设服务型政府。把创造良好的投资经营和生活居住环境作为政府的主要职责,把改进作风、规范服务作为“第一投资环境”来抓,不断优化公共资源配置,努力提供更多更好的公共产品和公共服务。稳妥推进政府机构改革及事业单位分类改革。强化政府职能与群众需求的有效对接,认真落实重大事项社会公示制度、社会听证制度,健全群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制,完善决策效能评估制度,促进

— 23 —

行政决策的科学化、民主化,努力打造服务型政府。

坚持依法行政,建设法治型政府。自觉接受县人大、县政协的法律监督和民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。落实行政执法责任制和行政问责制,有效防止行政不作为和乱作为。加强基层民主建设,健全政务公开、厂务公开、村务公开等制度,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。加强政府法制工作。深入开展“五五”普法工作,提高全民法制意识,在全社会形成自觉学法守法用法的浓厚氛围,努力打造法治型政府。

坚持风清气正,建设廉洁型政府。加强政府系统廉政建设,认真落实党风廉政建设责任制,完善惩治和预防腐败体系,严肃查处各类违纪违法案件,强化行政权力的制约与监督,让权力在阳光下运行。继续引深煤焦领域反腐败专项斗争,加大治理商业贿赂力度。加强对重大工程、重点行业、重点领域和重要环节的监管,强化审计监督和行政监察,努力打造廉洁型政府。

各位代表,我们面临的任务艰巨而繁重,我们肩负的责任重大而光荣。洪洞正处在一个新的发展起点,实现我县赶超崛起,需要我们更加坚定必胜信心,勇敢面对挑战。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,凝聚全县人民的智慧和力量,深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想、开拓创新,振奋精神、克难攻坚,为推动我县经济社会又好又快发展而努力奋斗!

— 24 —