

# 政府工作报告

——2009年6月19日在洪洞县第十四届人民代表大会  
第三次会议上

洪洞县人民政府县长 段 新

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2008年工作回顾

2008年是我县经济社会发展史上极不平凡的一年。在县委的正确领导下，县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领广大干部群众，深入贯彻落实科学发展观，爬坡过坎，合力攻坚，取得了令全县人民为之自豪的历史性成就。全县生产总值完成110亿元，同比增长8.5%；规模以上工业增加值完成76.8亿元，增长8.9%；财政收入完成19亿元，增长15.7%；城镇居民人均可支配收入达到12311元，增长11.2%；农民人均纯收入达到4953元，增长9.9%；社会消费品零售总额完成23亿

— 1 —

元，增长20.3%；固定资产投资完成32亿元，增长31.4%。

这里，我郑重地向大会报告，2008年全县主要经济社会发展指标如期完成！县人民政府向全县人民承诺的十件实事全部兑现！三大行动、百项工程全面开启了洪洞转型发展、安全发展、和谐发展的崭新航程！

过去的一年，我们主要做了以下几方面工作：

### (一)始终坚持重视“三农”，新农村建设取得显著成效

全年落实各项支农惠农资金1.5亿元，投入新农村建设资金2.06亿元。完成主干道路与街巷硬化220公里，栽植绿化、美化苗木38万株，发展户用沼气池1023个，建成标准化学校、农民文化活动室、休闲广场等191个(座)，涌现出大槐树镇湾里村、赵城镇古屯村、曲亭镇侯村、甘亭镇燕壁村、辛村乡白石村、万安镇西梁村等一批新农村建设典型。扎实开展了农村环境卫生综合整治，设置垃圾倾倒点3100余个，粉刷墙面6万余平方米，拆除和修复残垣断壁1160余处，新建花池2000余个，有效解决了农村脏、乱、差问题。主导产业规模化、集约化步伐不断加快，扶持发展了旭元枣业、新博特饮业、鑫基商贸等一批农副产品加工企业和162个农民专业合作社。农业基地建设稳步推进，发展优质小麦30万亩，芦笋2.6万亩，韭菜2.1万亩，中药材2.3万亩。巩固发展了秦壁蔬菜、辛村优质小麦等10个高效农业示范园区。培育壮大了万安、龙马林下立体种植、特色养殖产业和乾欣园养鸡、大槐树生态养殖、中路禽业等无公害农产品基地。粮食生产稳中有升，全县粮食总产达6.58亿斤，其中小麦

— 2 —

总产量达到 4.29 亿斤,创历史新高。水利建设不断加强,解决了 45 个村、5.6 万人的饮水安全问题,完成洪安涧河北岸砌石筑坝 600 米,新增节水面积 4000 亩,改造中低产田 1.61 万亩。

(二)始终坚持增强发展后劲,工业结构优化迈出较大步伐

实施重点工业项目 15 项,其中:山焦 20 万吨甲醇,三维 5 万吨 EVA 乳液、1.6 万吨可再分散性乳胶粉,正和 10 万吨精密铸造机加工二期,双银电热能 200 万 m<sup>2</sup> 电热膜一期,睿博 5 万套制衣等项目已投产达效;山焦 10 万吨粗苯加氢精制、150 万吨焦炉二期扩建,三维 7.5 万吨 1,4 丁二醇,瑞德 20 万吨甲醇等项目完成年度计划;华翔 35 万吨精密铸造完成前期规划。加快工业园区建设,调整充实了赵城精细煤焦化工业园区领导机构,启动了城南工业园区和甘亭工业园区的规划编制。

(三)始终坚持旅游开发带动,第三产业展开全新战略布局

编制完成了《洪洞县旅游业发展总体规划》、《洪洞县现代服务业发展规划》和 10 个重点旅游景区的修建性详细规划,启动了广胜寺和玉皇庙两处国保单位的文物保护规划,实施了历山、唐尧故园等 7 个旅游景区的开发建设工作。第十八届大槐树寻根祭祖节的成功举办,带动了全县旅游业的蓬勃发展。天域锦城四星级酒店完成主体工程,温泉度假村、五星级酒店建设工程正在积极筹备。市场建设不断加快,城区建成了 4 个专业市场,农村发展了 61 家农资店和便民店。金融市场繁荣活跃,全县城乡居民储蓄存款余额达 82 亿元,贷款余额达 57 亿元。

— 3 —

(四)始终坚持强化基础设施,城乡面貌发生翻天覆地的变化

以建设宜居城市、打造魅力洪洞为目标,完成滨河东路、玉峰大街、恒富东大街、恒富大桥建设工程和飞虹西街改造、城区 25 条小街小巷硬化等工程,实施涧河北生态绿地建设工程,进一步拉开了城市框架,拓宽了城市发展空间,提升了城市品位,增强了城市承载力。小城镇建设稳步推进,修订完成大槐树、赵城和广胜寺三个建制镇的详细规划。城乡交通网络不断完善,完成了马双线、公景线、石三线、赵圣线 4 条县级道路翻修改造工程,建成曲亭客运站,完成 212 公里、54 条“村连村”油路建设工程。电力事业稳步推进,完成南沟 220 千伏、刘家垣 110 千伏变电站升压工程。

(五)始终坚持以人为本,人民群众得到较多实惠

大力推进“蓝天行动”,实施了城市集中供热、天然气和污水处理工程,城市集中供热面积达到 150 万平方米,供热覆盖率达到 50%,燃气用户达到 5000 户,气化率达到 40%。购置喷雾洒水车 7 辆,道路清扫车 4 辆,垃圾压缩车 2 辆,城区主要路段每天洒水抑尘 16 小时以上。坚决关闭取缔落后产能与设施,淘汰关闭污染企业 270 余家,大力整治城区煤烟污染,182 家营业性饭店、61 家单位大灶、52 家浴园全部改用了清洁燃料,全县共减排二氧化硫 3502 吨,减排 COD2863 吨,城区空气质量二级以上天数达到 312 天。汾河水质污染进一步减轻,霍泉饮用水源地水质达标率 100%。大力推进“绿色行动”,植树 580 万株,造林 2.95 万亩,完成了 20 个园林村、3 个小城镇、17 家厂矿企业及 259 公

— 4 —

里的通道、环城绿化,全县森林覆盖率达到23.5%。全年新增城市绿化面积113万平方米,其中公共绿地面积新增55.56万平方米,达到106.56万平方米,人均增加绿地面积4.19平方米,达到8.19平方米。大力推进“阳光行动”,为5236名80岁以上农村老人发放高龄补助;为1.8万名公教人员和1753名代教老师提高工资待遇;为800名村级卫生所医生提高补助;为5921名农村丧失劳动能力残疾人发放低保金;为1568户困难户发放医疗救助金;为190户住房特困家庭发放补贴;为3500人提供法律援助。深入开展“百家千户”帮扶活动,99个帮扶单位共帮扶贫困户1231户。对全县220名二本以上学校录取的低保家庭子女和困难家庭子女实行了政府补贴。建立了生活无着流浪人员救助机制,救助流浪乞讨人员635名。加强社会保障基础建设,建成了全省一流的县级社会福利服务中心。积极发扬“一方有难,八方支援”的民族精神,为四川汶川灾区捐款850余万元。

#### (六)始终坚持安全第一,全县呈现出平安稳定的新局面

深入开展了“隐患治理年”和专项整治活动,严格落实企业主体责任和政府监管责任,制定了安全生产举报奖励制度,完善了四大班子成员包乡镇、包职能部门、联系企业制度以及职能部门和乡镇领导专人包村、包企业制度,形成了安全生产工作的整体责任链条。严厉打击非法违法生产,对煤炭私开坑口全部炸毁填埋,彻底取缔全县非法腐竹作坊,关停全部无证加油站,取缔无证非煤矿山企业291家,对193座非法生产的砖厂予以

— 5 —

停工停产。严厉整治民爆物品,达到了非法炸药“不敢造、不敢用、不失控”的目标。针对煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、食品卫生、公众聚集场所等重点领域和重点部位,开展了四次隐患排查整治活动,排查整改隐患1541条。严格治理车辆超限超载行为,被评为“全省治超工作先进县”,荣获省政府1000万元奖励。妥善处理群众来信来访,及时化解各种社会矛盾。严厉打击各类违法犯罪活动,有力维护了全县社会治安稳定。

#### (七)始终坚持统筹协调,实现了各项事业的全面进步

教育基础建设和体制改革稳步推进,撤并6所初中、26个小学及教学点,公开选拔、选配了中心校和初中学校校长,招聘补充农村中小学教师166名。不断加强教育基础设施建设,完成了堤村、刘家垣、龙马、师村四所初中的改扩建工程,实施了玉峰街实验小学建设工程,完成了50所中小学、2万平方米的危房改造。文化事业繁荣发展,建设了16个乡镇文化站、100个农村文化大院,“洪洞走亲习俗”、“大槐树寻根文化”、“洪洞道情”被列为国家级非物质文化遗产。村村通广播电视工程覆盖面继续扩大,新增农村有线电视用户1万余户。医疗卫生设施逐步完善,完成了9个乡镇卫生院、100所村级卫生所达标工程。不断加强改善人口和计划生育工作,稳定了全县低生育水平。农村新型合作医疗参合率达到98.4%。扎实开展爱国卫生运动,被评为“省级卫生县城”。不断扩大社会保障覆盖面,企业养老参保人数达到1.2万人、医疗保险1.8万人、工伤保险1.5万人、失业保险1.7万人;不断拓宽就业渠道,培训各种职

— 6 —

业技能人员 3891 名,城镇新增就业岗位 3210 个,其中公益性岗位 350 个;不断健全就业培训机制,完成农民技术技能培训 7.3 万人次,转移农村富余劳动力 4.2 万人,与省内外 30 余家企业达成了用工协议。审计、人事、宗教、统计、气象、档案、地震、人防、史志研究等各项工作取得新的发展。

#### (八)始终坚持依法行政,民主法制建设迈上新的台阶

认真贯彻县人大及其常委会通过的各项决议,广泛听取各民主党派、工商联和社会各界人士的意见和建议,自觉接受法律监督和民主监督。全年共办理人大代表议案和建议 40 件、政协委员提案 210 件,办结率达 100%。基层民主有序扩大,村民委员会换届选举顺利完成。大力推进政务公开,开通了政府门户网站。不断加强政风行风评议,政府各部门就工作职责、服务态度、办结时限、办事纪律、监督电话向全社会做出了公开承诺。深入开展政风行风面对面暨现场征询群众意见活动,产生了良好的社会效果。强化行政问责等相关制度培训,进一步提高了全县公务人员的法律意识、责任意识、服务意识,规范了行政行为,提高了行政效能。普法、双拥、国防动员和民兵预备役等工作都取得了新的成绩。全县上下形成了党政团结、干群团结、政通人和、人心思进的良好局面。

各位代表,回顾过去的一年,我们深深地感到,困难固然众多,但实干更加重要。艰难险阻没有动摇我们强县富民的发展方略,繁重任务没有压倒我们振兴崛起的跨越决心,严峻形势没有阻止我们科学发展的前进步伐。一年来,我们经受了内聚人

— 7 —

心、外树形象的考验,担负起了重振雄风、再铸辉煌的历史重任;我们经受了社会管理、公共服务的考验,担负起了破解发展难题、构建和谐洪洞的历史重任;我们经受了以人为本、改善民生的考验,担负起了为人民群众创造更加幸福美好生活的历史重任。这些成绩的取得,是县委统揽全局、坚强领导的结果,是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果,是社会各界和衷共济、通力协作的结果,更是 74 万人民自强不息、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向辛勤耕耘、无私奉献的全县人民,向给予政府大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志,向所有关心、支持洪洞建设和发展的各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

## 二、2009 年工作的总体部署

各位代表,2009 年是新中国成立 60 周年,是克服世界金融危机影响、保持经济平稳较快增长的关键一年,是改革开放以来我县经济社会发展史上最为艰难的一年,也是蕴含重大机遇的一年,做好今年的政府工作,责任重大,意义深远。

县委十二届六次全委(扩大)会议明确提出了今年全县经济和社会发展的指导思想:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,深入落实科学发展观,着眼“转型发展、安全发展、和谐发展”,解放思想,开拓创新,求真务实,积极应对国际国内环境重大挑战。全面推进农村改革发展,加快调整优化经济结构,大力推动产业转型升级,确保经济平稳较快发展,实现县域经济新

— 8 —

**突破;进一步完善安全生产和环境保护长效机制,实现安全与环境形势持续好转;坚持以人为本,统筹城乡发展,着力改善民生,保持社会稳定,促进社会和谐,实现各项事业全面进步,以优异的成绩向建国六十周年献礼。**

这一指导思想是在全面分析我县发展实际、科学判断机遇挑战的基础上提出来的。这是一个富有挑战的目标,这是一个勇于创新的思路,蕴含着勇于担当的胆略,彰显着敢于落实的气魄。贯彻落实好这一总体要求,是今年政府工作的主题,也是全县上下面临的首要任务。

贯彻落实好这一指导思想,就必须正视困难,认清差距:一是受国际金融危机影响,部分行业和企业困难加剧,就业形势十分严峻;二是个别非法违法生产、违规违章作业仍存在很大威胁;三是环境污染治理及节能减排任务艰巨;四是农业基础仍很薄弱,农民增收难度加大;五是一些涉及人民群众切身利益的问题还没有根本缓解,教育、卫生等社会事业欠账较多;六是干部队伍的思想作风、行政能力还有待进一步改进。所有这些困难和问题,都使我们忧心如焚、寝食难安!我们必须采取切实有效措施,更加勤奋努力工作,不断加以解决克服,用新观念研究新情况,用新办法解决新问题,用新思路落实新任务,用新举措开创新局面,绝不辜负 74 万人民的信任和厚望!

贯彻落实好这一指导思想,就必须准确判断,科学定位:按照县委十二届六次全委(扩大)会议和全县三级干部大会要求,今年政府工作的总体思路是:**积极应对国际、国内形势的新变**

— 9 —

**化,用足用活国家宏观调控的新政策,抢抓扩大内需、促进发展的新机遇,不断壮大集群化农业、新型化工业、特色化旅游业“三大产业”,强力实施平安工程、生态工程、民生工程“三大工程”,全力推进基础设施建设、改革创新、招商引资“三大攻坚”,确保经济平稳较快增长,不断加快转型发展、安全发展、和谐发展新步伐。**

贯彻落实好这一指导思想,就必须瞄准目标,极力争取:今年,我县经济社会发展的主要预期目标是:全县生产总值完成 121 亿元,比上年增长 10%;财政收入完成 20.89 亿元,增长 9.63%;一般预算收入完成 5.46 亿元,增长 2.4%;规模以上工业增加值完成 80 亿元,增长 10%;城镇居民人均可支配收入达到 13350 元,增长 8%;农民人均纯收入达到 5250 元,增长 6%;社会消费品零售总额完成 25.3 亿元,增长 10%;固定资产投资完成 38.4 亿元,增长 20%;城镇登记失业率控制在 4.6% 以内;人口自然增长率控制在 6‰ 以内;城镇基本保障覆盖率达到 90% 以上。

各位代表,上述目标任务凝聚了全县各级各部门的工作实践,包含了广大干部和社会各界的理性思考。只要我们始终坚定发展信心,始终保持清醒头脑,认认真真解决各种问题,扎扎实实做好各项工作,兢兢业业办好每件事情,就一定能攻坚克难,开拓前进,就一定能再创佳绩,再展雄风,就一定能在这充满生机和活力的热土上,谱写出更加奋发有为的新篇章!

— 10 —

### 三、2009 年的主要任务

加快推进转型发展、安全发展、和谐发展既是克服当前困难、应对各种挑战的战略决策,又是培育崛起新优势、增强可持续发展能力的根本大计,必须因时而动、顺势而为,必须统筹兼顾、突出重点,努力保持经济平稳较快发展。

(一)从发展壮大“三大产业”入手,不断推动经济由资源依赖型向创新驱动型转变

——**全力壮大集群化农业。**要深入贯彻党的十七届三中全会精神,按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新。要高度重视农业在增加就业、保护生态等方面的功能,促进农业的不断优化升级,把农业产业真正做成富民产业。要以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标,构建现代农业产业体系,重点在健康养殖、精深加工、储运保鲜等环节取得新进展。**一是加强农业基础设施建设,提高抵御自然灾害的能力。**稳定粮食播种面积,提高粮食生产水平,确保粮食安全;继续抓好耕地综合生产能力建设工程,投资 3409 万元,完成全县小麦、玉米良种推广、秸秆还田技术、玉米丰产方、特色种植基地、旱地土壤水库建设项目;投资 1260 万元,实施 2 万亩中低产田改造;投资 2150 万元,实施曲亭、明姜、苏堡土地整理项目 9000 亩;积极推进农业机械化,不断提高农业综合机械化水平。严格耕地保护,确保耕地的占补平衡。大力发展特色优势农产品,健全农产品质量安全体系。启动实施动物防疫仪器设备冷链库追溯体系、乡镇畜牧兽医中

— 11 —

心站、农业有害生物预警与控制区域站、植保植检体系和农产品质量安全检验检测站等建设项目。**二是积极调整农业结构,大力发展规模种植养殖。**抓好天园科技、乾欣园、野森生态、中路禽业等 30 万套(只)种鸡、蛋鸡养殖项目;抓好大槐树生态猪场、好义利民养殖、赵城公威肉牛育肥等规模健康养殖项目建设;大力发展芦笋、延秋蔬菜种植;完成 5 个农产品绿色食品认证;启动秦壁 4000 亩优质蔬菜及甘亭、曲亭等一批规模化种植、养殖基地建设。以连片速生杨树林为依托,按照“政府引导、农民主体、贷款辅助、连片建设”的原则,投资 2000 万元,在全县发展林禽、林菌、林畜、林草等模式的林下种养经济 5 万亩。**三是扶持农副产品加工业,培育壮大龙头企业。**投资 3000 万元,完成鑫基商贸 2000 吨果蔬加工、五谷香小杂粮 8 万吨精加工、新博特 6 万吨果蔬饮料项目;投资 2000 万元,完成众合育苗等 50 个专业合作社及基地建设。

——**全力壮大新型化工业。**按照传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化的思路,淘汰关闭一批、改造提升一批、培育发展一批、做大做强一批,加快工业园区建设,促进工业产业结构不断优化,努力构筑我县的新型工业体系。**一是进一步提升传统产业的规模、质量和效益。**加大企地协调、资源整合力度,依托三大国有企业,发挥煤炭资源优势,用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,延伸“煤—气—化、煤—焦—化、煤—电—化”产业链条,加快由生产原料、初级产品向生产成品和深加工产品转变。完成山焦 150 万吨焦炉扩建、10 万吨粗苯

— 12 —

加氢精制、2×3万吨炭黑项目；启动同盛公司60万吨城市气源焦化技改及铁路专用线，山焦18·30化肥易地改造，三维3万吨聚四亚甲基醚二醇项目；加快浩溢煤焦化公司整体搬迁的前期工作和华清、远中、瑞德、龙鑫焦化的产业链延伸步伐。**二是大力发展新型工业。**积极引进和培育装备制造业、新型材料等新兴产业和高新技术产业，重点抓好双银电热膜扩建、纳米复合保温节能墙体材料、韩国新技术材料系列产品等项目；加快推进华翔美的35万吨精密铸造及1亿件机加工项目；积极扶持正和500万柱真空超导暖气片项目。**三是充分发挥工业园区的洼地效应和吸纳功能。**进一步加快赵城精细煤焦化工业园区建设步伐，打造全国最大的精细煤化工生产基地，充分发挥旗舰作用，推行清洁生产，推进节能减排，实现资源共享，使之成为县域经济的增长极。完成城南工业园区、甘亭工业园区的规划编制和部分基础设施配套建设。

**——全力壮大特色化旅游业。**按照“发展大旅游、开拓大市场、形成大产业”的要求，以创建“全国优秀旅游城市”为目标，以《洪洞县旅游业发展总体规划》为指导，进一步整合旅游资源，扩大产业规模，完善基础设施，提升服务功能，发挥大槐树情结的独特感召力，竭力打造全球华人“老家体验”旅游目的地。**一是坚持开发以寻根文化为特色的旅游资源。**加大寻根文化宣传力度，推出一系列在全省乃至全国有影响的节庆文化活动，全力打造洪洞寻根文化旅游品牌，构筑具有洪洞特色的文化旅游产业体系。开发大槐树移民、苏三故事、广胜宗教、羊獬民俗、洪洞特

— 13 —

色食品等五大系列旅游纪念品。**二是用市场化手段加快旅游景区建设。**多渠道、多元化筹措资金推动旅游业发展，加快培育各类旅游市场主体，做活做优做强旅游市场。加快大槐树、广胜寺、历山景区开发建设，编制完成明代监狱、乾元山、青龙山、兴唐寺、唐尧故园、女娲陵寝、赵城谁园等景区的修建性规划。启动大槐树民俗饭店建设工程。实施一个中心（县城服务中心）、两个星级宾馆（四星、五星级）、一条旅游公路（广胜寺——辛南）、十个宗族会馆、二十个农家乐宾馆的建设。**三是大力发展现代服务业。**进一步提高服务业比重和水平，改造提升市场、餐饮酒店、房地产等传统服务业，扶持发展金融、信息、科技、咨询、评估、连锁经营、物流配送、电子商务等现代服务业，形成多元发展、齐头并进的新格局。

各位代表，调整优化产业结构，促进产业协调发展，既是保增长的当务之急，又是促发展的长远之策。只有解决好经济发展方式粗放、产业结构失衡这一矛盾，洪洞经济发展才有出路。尽管目前还有这样那样的困难，尽管未来还需要很长的路要走，但只要我们咬定目标不放松，千难万难不动摇，只要我们坚定不移地抓，锲而不舍地调，扎扎实实地做，只要我们始终保持艰苦创业的志气，勇于创新的勇气，开拓进取的锐气，我们就一定能够开创新局面，夺取新胜利，就一定能够创造我们洪洞更加美好的明天！

— 14 —

(二)从强力实施“三大工程”入手,着力打造顺应人民期盼的平安和谐新环境

——以责任落实为重点,抓好“平安工程”。深入开展“安全生产年”活动,实现安全生产形势的进一步好转。**一是增强防范意识。**坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,把隐患当作事故来处理,做到排查在先、防范在先、治理在先。要严格责任抓督查,明确职责抓监管,把工作部署在一线,把措施落实在一线,把管理下移到一线,及时解决出现的问题,彻底消除隐患。**二是落实安全责任。**要进一步强化政府监管责任,健全完善以部门为纵向、乡镇为横向的责任体系,把安全生产监管责任真正落实到乡镇、村组,落实到股室、站所,落实到每一个层面、每一个环节。要进一步增加安全投入,不断提高安全监管水平;进一步强化企业安全主体责任,运用法律的、经济的和必要的行政手段,加强对企业“第一责任人”履职尽责情况的监督和考核,加大对违法违规企业的查处力度,帮助企业改进安全管理,认真落实生产作业规章制度。**三是开展专项整治。**全面开展包括生产安全、交通安全、防火安全、校舍安全、水库安全、动物防疫、食品药品安全、成品油安全、特种经营在内的各行业和领域的安全专项整治,做到不留死角、不留盲区、不留隐患。对无证非法生产经营的,一律取缔关闭;对证照不全的一律停产,限期办理手续;对证照齐全、但存在重大安全隐患的,一律停产、停业整顿;拒不执行整改指令的,一律关闭。继续引深治理车辆超限超载专项工作。健全重大事件应急管理机制,不断提高突发事件应急处置

— 15 —

能力。大力开展社会治安综合治理,在重点区域实施“天眼工程”,严厉打击各类违法犯罪活动。高度重视社会稳定工作,积极化解矛盾,认真排查调处各类纠纷,扎实做好信访工作,维护社会稳定大局。

——以去污增绿为手段,抓好“生态工程”。良好的生态环境是人类生存的基本条件,是可持续发展的重要基础,是构建和谐社会的必备要素,一定要切实加强。今年,要进一步加大领导力度、工作力度、投入力度和督查考核力度,确保环境质量有新的提高。**一是继续大力实施“蓝天行动”。**严格执行国家产业政策和“三同时”制度,严把新建项目审批关,禁止高耗能、高污染项目上马建设。多措并举治理城市功能性污染,努力创建省级环保模范城市。加快城中村燃料改造,加强汽车尾气治理,推广厢式运输,推行围栏施工,推广使用预拌混凝土。不断完善城市功能,筹资 1.12 亿元,完成污水处理厂工程;筹资 9930 万元,启动垃圾综合处理工程;全力推进城区、企业和示范村天然气入户工程,新增城区用户 3000 户;城区空气质量二级以上天数达到 310 天以上,万元地区生产总值综合能耗下降 5.6%。**二是继续大力实施“绿色行动”。**以平原、通道、新农村、厂矿企业及机关校园等绿化为重点,创建省级园林城市。实施 5 条国省道和 10 条县乡公路补植补栽 180 公里,建设汾河护岸林带 5000 亩,完成荒山造林 5000 亩,绿化 25 个新农村。全年植树 500 万株,造林 5 万亩,全县森林覆盖率达到 25.7%,城区新增绿化覆盖面积 39.4 万平方米,达到 620.48 万平方米,绿化覆盖率达到 42.5%。

— 16 —



人均增加绿地面积 1 平方米,达到 9.19 平方米。**三是全力推进汾河流域生态修复治理保护工程。**立项筹资 1.3 亿元,实施汾河堤村、赵城段综合治理工程,治理河道 16.3 公里,栽植防护林带 8 公里。立项筹资 1.075 亿元,完成汾河流域企业废水深度处理及回用工程。投资 1.12 亿元,实施霍泉泉域生态综合治理工程。使汾河流域逐步成为全县最重要的水源涵养带、生态效益带、休闲景观带和富民工程带。

——**以和谐发展为方向,抓好“民生工程”。**要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,改善教育、就业、卫生、社会保障、住房等状况,努力使全县人民“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。**一是优先发展教育。**这是实现可持续发展的根本大计。进一步深化教育体制改革,加快提高教育教学质量。利用三年时间,实现教育事业“质量大翻身,面貌大改变,位次大提升”。改善教育基础设施,抓好玉峰山高中的配套建设,大力实施中小学校舍安全工程,全面消除中小学危房。**二是积极扩大就业。**把稳定和扩大就业放在更加突出的位置,通过扶持发展民营企业和劳动密集型项目,拓宽就业渠道;鼓励支持高校毕业生、失业人员和返乡农民工大胆创业,以创业带动就业;优先解决零就业家庭、“4050”人员、贫困家庭和下岗职工再就业问题。**三是大力发展医疗卫生事业。**全面启动医药卫生体制改革工作,健全县乡村三级卫生服务体系。加强医疗卫生机构硬件建设,今年启动,用两年时间完成 500 张床位规模的县人民综合医院迁建工程。农村新型合作医疗覆盖率达

— 17 —

到 99% 以上,认真做好以甲型 H1N1 流感为主的传染病防控工作,确保全县人民身体健康。进一步强化计划生育责任制,全面提高人口和计划生育工作水平。**四是加强文化事业建设。**完成洪洞金鼓乐、洪洞书调、北羊农耕社祭、乾元山神话系列传说、洪洞通背缠拳五个项目的省级非物质文化遗产申报工作;完善提高甘亭、曲亭、大槐树、广胜寺、万安、辛村、堤村和苏堡等 8 个乡镇综合文化站建设标准和功能配置;启动广电大楼建设工程、文化活动中心(老年人活动中心、青少年活动馆、科技馆、博物馆、图书馆、演艺中心、文体广场)的规划、设计及前期工作。**五是健全城乡社会保障体系。**继续大力实施“阳光行动”,提高城乡低保水平和弱势群体的补助水平。深入开展“敬老救孤”活动,巩固推进百家千户帮扶、城乡医疗救助、残疾人低保以及贫困大学生补贴工作;城镇居民医疗保险全面启动;扩大养老保险、失业保险、医疗保险和工伤保险征缴面,新增参保 3.82 万人,达到 12.2 万人;探索建立失地农民社会保障机制;投资 3900 万元,分两年完成经济适用房 480 套。同时,大力推进科技进步与创新,高度重视人才的引进与培养。加强人防和民兵预备役建设,推动“双拥”共建活动深入开展。认真做好防震减灾、文物保护、人事、统计、宗教、气象、审计、档案、史志研究等各项工作。

各位代表,夯实民生基础、关注民生诉求、解决民生难题,政府责无旁贷。不管金融危机对我县影响如何严重,即便是经济发展出现困难,即便是财政收入增长减缓,但对关乎民生的投入只能增加不能减少,困难群众的生活水平只能提高不能降低,民

— 18 —

生工程的覆盖面只能扩大不能缩小!

(三)从全力推进“三大攻坚”入手,不断夯实经济社会的发展基础

——打好基础设施建设攻坚战。要加快城市基础设施建设。投资6000万元,完成长980米的虹通北路建设工程;投资2998万元,完成洪安涧河城区段河道治理工程;投资1700万元,完成涧桥北路翻新改造及玉峰东街排水工程;筹资3700万元,铺设管道7.3公里,完成洪安涧河城区段截污工程;投资3000万元,配合完成桃临线洪涧段、洪乔线的翻新改造;抓好大同西安铁路客运专线、山西中南部铁路通道、南同蒲铁路扩能改造、青兰高速至京昆高速联络线、临汾北环高速、临汾机场等省级重点工程建设的协调、配合、服务工作。要加快农村基础设施建设,继续推行“一企一村一路一校”模式,广泛开展工矿企业、机关单位帮扶活动。发展新型燃料,完成12个新农村3000户天然气入户工程,建设2000个户用沼气池;继续抓好农村广播电视扩户工程,新增用户5000户;加快公路建设,筹资2.53亿元,实施广胜寺—辛南旅游公路建设工程;投资4840万元,完成龙马—红光、万安—塾堡、刘家垣—小山沟、杨曲—羊獬、南官庄—前村5条55公里通乡镇道路建设工程;加快发展电力、通讯等基础设施建设,新建城西35千伏变电站及城中开闭所工程,改造洪洞110千伏增容、刘家垣110千伏双回路变电站;新增移动用户23000户,发展宽带用户8300户。

——打好改革创新攻坚战。要积极稳妥推进农村改革。稳

— 19 —

定和完善农村基本经营制度,积极探索农村土地流转机制,依法规范促进农村土地的有效流转,引导农业向适度规模经营集中;启动“四荒”等宜林地承包试点,探索生态绿化和农民增收的有效途径;进一步探索专业合作社等新型经济组织的建立和发挥作用的途径;加快乡镇体制改革,探索增强乡镇政府社会管理和公共服务职能的办法和途径。要深化经营城市理念,以市场化手段筹集建设资金,理顺和加强土地收储工作,走以城建城、以城养城的路子。要深化教育体制改革。规范用人机制,分流超编人员,落实教师长期培训计划,继续招聘补充农村中小学教师。要加快煤炭资源整合重组步伐,按照“关小上大、资源整合,国进民退、技术升级,公平分配、矿区和谐”的改制重组思路,做好煤炭工业可持续发展试点工作,实现传统煤炭产业新型化,促进煤炭产业水平全面升级。要加快推进企业改制。坚持以人为本、严格程序、规范操作的原则,加大企业改制力度,充分解决好企业职工就业和身份置换问题。在6月底前,将16家已进入破产程序的企业实施终结,其余改制或破产的企业在年底前完成50%。

——打好招商引资攻坚战。要牢牢把握中央扩内需、保增长、调结构的政策机遇,做好县域经济规划,在经济建设中突出产业建设,在产业建设中突出项目建设,在项目建设中突出招商引资。继续抓好在建项目的建设和管理,做好引项目、争资金工作,紧跟国家在保障性安居工程、农村民生工程、基础设施建设、医疗卫生、文化教育事业、节能减排、生态建设、自主创新、结构调整等方面加大投资的政策导向,加强与上级部门的沟通联系,

— 20 —

争取更多的政策支持和资金扶持。进一步扩大开放,加强同临汾经济技术开发区合作,重点引进国内外大型企业先进项目,充分发挥它们的管理优势和辐射功能,增强对洪洞经济发展的带动力。要进一步优化环境,全面落实党风廉政建设责任制,认真落实岗位责任、首办负责、限时办结、服务承诺、行政首长问责、行政过错追究等制度,切实改进作风,提高办事效率,努力为项目建设创造更加宽松的发展环境、更加优越的政务环境、更加和谐的人文环境。

各位代表,基础设施决定发展,改革创新引领发展,招商引资支撑发展,推进“三大攻坚”事关74万人民的长远大计,事关科学发展的快速推进。不管形势如何严峻,不管挑战如何众多,只要我们全县上下凝聚共识,提振信心,众志成城,团结奋战,我们就没有办不成的事,就没有越不过的坎。我们将以强烈的责任感、使命感,肩负起人民的重托,肩负起建设更加富有特色、更加富裕和谐、更加充满活力新洪洞的历史重任,以无坚不摧的豪迈步伐,奋发有为的崭新成绩,向全县人民交一份满意的答卷!

**在做好上述工作的同时,今年县政府将全力为人民群众兴办十件实事:**

- 1、投资5000万元,支持100个村完成村主干街道建设;
- 2、投资8190万元,实施矿山采空沉陷区和地质灾害治理区改造24平方公里,完成建筑面积13.8万平方米;
- 3、投资9880万元,完成城市集中供热二期工程,供热面积达到300万平方米;

— 21 —

4、实施涧河城区段蓄水净化及配套景观建设工程,打造一流滨河景区,改善湿地面积10万平方米;

5、投资5000万元,支持新高中及10所初中、100所小学的事改扩建工程建设;

6、投资2800万元,完成6个乡镇卫生院、9个卫生服务站改扩建和600个村级卫生室的达标任务;

7、投资3092万元,解决农村6.4万人的饮水安全问题;

8、培训农民10—15万人次,组织转移农村富余劳动力7万人,为下岗失业人员提供再就业岗位2860个;

9、实施“营养工程”,为全县农村寄宿制小学学生每天供应一颗鸡蛋、半斤牛奶;

10、投资1300万元,完成200套廉租住房建设工程,为300户住房特困家庭发放补贴。

各位代表,以上十件实事是县政府在充分征求社会各界群众意见的基础上反复酝酿确定下来的,这其中既有一些多年想办而一直未完成的,也有一些眼下就必须要去实现的。在这里,我郑重向全县人民承诺:以上十件实事在年底一定全部兑现!

#### **四、切实加强政府自身建设**

新的形势和任务,对政府工作提出了新的更高的要求。要深入开展学习实践科学发展观活动,坚持以人为本、执政为民,以政府职能转变为核心,不断加强政府自身建设,完善政府运行机制,推进政府管理创新,提高保增长、扩内需、促发展的能力,

— 22 —

努力建设为民、务实、清廉的政府。

一要建设争先进位、求真务实的政府。发展的跨越，源于干事创业的激情和奋力争先的勇气。今年，我们要在推进转型发展、安全发展、和谐发展上设擂台、比高低，全面掀起“争先进位、打擂台”的热潮。在乡镇之间比主导产业新增规模、比农民收入新的增长点、比重点工程项目服务、比村镇建设、村容村貌、村风民风、比涉及经济社会发展全局及与人民群众生产生活息息相关的实事、大事；在部门之间比服务质量、比窗口形象、比敬业精神、比招商引资、比新农村帮建、比对经济社会发展的新贡献，比本单位在全省、全市的位次、提档进位的幅度、受表彰的级别。通过学比赶超在全县掀起你追我赶的发展热潮，营造以发展论英雄、凭实绩论本领的浓厚氛围，形成政府系统勇于争先、敢于创新、竞相落实的生动局面。

二要建设奋发有为、敢于负责的政府。政府各级各部门要深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，突破定势思维，创新工作方法，变压力为动力，在困境中找出路、在发展中求突破。看准了的事要紧盯不放，定下来的事要抓紧实施，强调了的纪律要贯彻执行。把心思用在抓发展上，把精力投到抓落实中，对老百姓关心的大事，要定一条是一条，条条算数；对老百姓关注的难事，要做一件成一件，件件落实；对老百姓承诺的实事，要说一项是一项，项项兑现。

三要建设以人为本、为民谋利的政府。更加注重体现人文关怀，更加注重社会管理和公共服务，更加关注广大人民的共同

— 23 —

利益，做到问政于民，问需于民，问计于民，使提出的发展思路、工作部署、政策措施更加符合实际、更加贴近群众。以建设公平竞争的市场环境为目标，把财力、物力等公共资源更多地向推进发展和改善民生上倾斜，竭尽全力解决好群众关心的问题，不断满足人民群众对幸福美好生活的期待。

四要建设依法行政、风清气正的政府。加强民主法制建设，认真贯彻落实县委各项部署和决定，依法接受县人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督；认真办理人大代表和政协委员的建议、提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。加强行政程序建设，严格按照程序办事，规范行政权力运行，提高政府依法行政水平。加强政府廉政建设，厉行勤俭节约，坚决纠正损害群众利益的不正之风，以风清气正的良好形象取信于民。

各位代表，挑战蕴含机遇，奋进开拓未来！我们有信心、有决心，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，认真贯彻落实科学发展观，以更加坚定的信念、更加坚韧的意志和更加坚实的步伐，激发一切发展活力，凝聚一切创造力量，攻坚克难，创新争先，不断战胜前进道路上的各种困难和风险，以转型发展的新业绩、安全发展的新成效、和谐发展的新成果，向新中国成立 60 周年献礼！

— 24 —