

政府工作报告

——2008年5月7日在洪洞县第十四届人民代表大会
第二次会议上

洪洞县人民政府副县长 段 新

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去一年的政府工作

2007年，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府以科学发展观为指导，紧紧依靠全县人民，克服困难，努力工作，推动了全县经济社会的进一步发展。

——经济建设取得新进展。全县生产总值达到93亿元，同比增长10%；限额以上工业增加值完成50.1亿元，增长7.4%；财政收入达到16.47亿元，增长24.7%；城镇居民人均可支配收入达到11076元，增长13.4%；农民人均纯收入达到4505元，增长11.8%；社会消费品零售总额完成19.2亿元，增长19.8%；固定资产投资完成24.4亿元，增长5.7%。

— 1 —

——农业产业化迈出新步伐。大力实施红枣、养殖、蔬菜三大调产工程，扶持建设了旭元枣业年产1000吨红枣加工厂，完成了九天五洋牧业1.3万只育肥羊示范场扩建项目。新建3个养殖基地，完成了3个省级养殖无公害产地认证和国家级动物产品无公害认证。实施了优质小麦基地县项目建设，完成了60万亩良田测土配方施肥项目，成为省级优质小麦基地县。实施了洪安涧河北岸砌石护坝、农业节水和防汛抗旱工程，完成中低产田改造1.14万亩，解决了10个乡镇24个村4.1万人的饮水安全问题。完成植树造林2.8万余亩，成为全市“六大造林”工程红旗县和全省10个优秀县之一。社会主义新农村建设扎实推进，全县14个试点村和21个推进村的“四化四改”和“五个一”工程全面铺开。

——工业调产实现新突破。永隆焦化200吨钕铁硼一期、山焦150万吨机焦一期、三维PVA系列扩建和20万吨粗苯精制等4个重点项目相继投产。积极开展招商引资，共签订协议性项目16个，意向性投资63.5亿元。赵城焦化工业园区建设稳步推进，投资520万元，完成了4.5公里主干道路建设工程，园区基础设施逐步完善。

——旅游产业呈现新格局。完成了大槐树公园西街道路硬化工程和城区至历山、乾元山及广胜寺的旅游公路新改建工程，旅游通道建设开始起步。吸收各类民间资金约1500万元，建成了华夏司法博物馆、温寿泉旧居、安泰寺等旅游景点。成

— 2 —

功举办了“中国·洪洞大槐树寻根祭祖节”，有效拉动了旅游产业的发展，2007年全县共接待游客110万人次，门票收入达到1700万元。

——城乡设施实现新改善。编制完成了《洪洞县东区路网调整规划和城东区控制性详细规划》，确定了县城“六纵六横”道路框架格局。完成了洪洞大道南段、古槐北路和飞虹东街改造等重点工程，启动了恒富大桥工程。以改善人居环境为重点，全年新增绿化面积13.9万平方米，绿化覆盖率达到9.8%。江南新城、天域锦城、鸿安古槐大厦等商住小区建设工程进展顺利。城乡公路建设步伐加快，完成“通达畅通”工程14条90公里，完成了石三线、山头至三交河等45公里的道路硬化及路面改造工程。完成了赵城、万安、广胜寺3个客运站和官庄铁路立交桥改造主体工程，完成“村村通”油（水泥）路工程358公里。广播电视“村村通”工程建设进一步加强，城乡有线网络逐步扩大。

——社会事业取得新进步。不断改善教育基础设施，完成61所学校3.9万平方米的危房改造，提升了洪洞一中的教育教学基础设施水平，顺利通过了省级示范高中初评；文化基础设施明显改善，初步形成县乡村三级文化网络；非物质文化遗产保护工作成效显著，“三月三传统习俗”、“大槐树寻根文化”、“洪洞道情”成功列入省级保护项目；医疗卫生体系逐步完善，完成了10个乡镇卫生院改造，农村新型合作医疗参合率达到

— 3 —

88%；扎实开展爱国卫生运动，获得省级“卫生文明城市”称号。计生事业健康发展，长效节育措施落实率达到87.5%；大力整治工业及城市烟煤污染，积极推进节能减排工作，城区空气二级以上天数由2006年的19天增加到104天；社会保障覆盖面逐步扩大，养老、失业、工伤、城镇医疗保险参保人数达6.5万人，为全县2.9万名城乡困难居民发放低保金1900余万元；不断拓宽就业渠道，新增就业岗位3680个，组织转移下岗职工和农村剩余劳动力1.5万余人；加大煤矿关闭工作，按期完成关闭任务16座。从严打击私挖滥采行为，对173座关闭不达标的私开坑口进行了高标准炸毁填埋，有效遏制了私开矿复燃反弹。

——民主法制建设取得新成效。不断加强普法工作，圆满完成了“五五”普法年度教育任务。认真贯彻县人大及其常委会通过的各项决议，广泛听取各民主党派、工商联和社会各界人士的意见和建议，自觉接受监督。全年共办理人大代表议案和建议50件、政协委员提案165件，办结率达100%。全面落实社会治安综合治理各项措施，严厉打击各类违法犯罪活动，有力维护了全县社会治安稳定；集中开展了治理车辆超限超载专项行动，使超限超载现象从6%下降到0.3%，道路交通环境得到了明显改善；深入开展了产品质量和食品安全专项整治行动，在打假治劣和保障群众健康等方面，取得了明显成效；国防后备力量得到加强，民兵预备役工作不断推进。审计、人事、宗教、统计、气象、档案、老龄、残疾人保障、文物保护等各项工作

— 4 —

均取得了新的发展。

各位代表,过去一年的成绩来之不易,这是市委、市政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协监督支持的结果,全县各级干部和人民群众、民主党派、工商联、公安干警、武警官兵,以及所有关心支持我县发展的各界人士、企业界朋友和外来投资者共同付出了艰辛努力。在此,我谨代表县政府,向一年来奋战在各条战线的广大干部群众,向驻洪企业及民营企业的干部员工,向所有关心、支持洪洞发展的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

2007年我们尽管做了大量工作,取得了不小的成绩,但是,更应当清醒地看到,政府工作同样面临着前所未有的巨大挑战。

一是按照科学发展观和又好又快发展的要求,国家产业政策正在进行重大调整。随着宏观调控力度的加大,节能减排的硬性指标要求更高,对高能耗、高排放行业的控制更加严格,加上土地政策的紧缩,新开工项目的从严审批等等,这些约束性政策,对于我们这样一个以资源型和传统产业为主体的县份来讲,严重波及到现有煤、焦主导产业的生存空间,使我们在能源资源、环境生态的巨大压力面前别无选择。由于之前没能及时地进行产业升级和资源整合,今年市里要求洪洞关停淘汰的煤焦企业达112家,使我县尚不发达的民营经济又遭受很大损失,就业压力进一步加大。

- 5 -

二是我县的农业基础优势、区位优势、人文资源优势等还没有得到充分发挥。我们的经济总量不小,但人均水平低;三次产业中第二产业比重较大,占68.8%,第三产业基础薄弱,仅为24.7%;主导产业中传统产业比重较大,传统产业中粗放型工艺的产能比重大,煤炭主导产业的替代产业尚无形成,整个经济运行中能源资源消耗较大,节能减排任务艰巨,环境污染问题严重,安全生产形势严峻,统筹兼顾各方面利益的难度加大。

三是文化建设、社会建设、城乡基础设施建设相对滞后,区域发展、劳动力转移、弱势群众的救助、教育教学、医疗卫生保障以及法制建设、诚信建设等方面都有欠账。用新的经济社会发展指标考核体系来衡量,我县仅处于全省、全市中游水平。

四是去年发生的“5·27”及“12·5”两件大事,给洪洞带来了极大的负面影响,给国家、省、市增添了许多麻烦,对各级领导和全县人民的身心带来了极大伤害,思想带来了混乱,工作受到了挫折,发展带来了困难,有形无形的损失、压力和困难是多年来所没有的。

这些问题,需要我们高度重视,在今后的工作中加倍努力解决。

二、今年政府工作的总体要求

2008年是改革开放30周年和举世瞩目的奥运年,是全面

- 6 -

贯彻落实党的十七大精神的第一年,是我县全面推进“十一五”规划各项重大部署,承前启后、继往开来的关键一年,更是我们洪洞的爬坡过坎之年。做好今年的各项工作,对于洪洞的未来发展举足轻重,影响深远。

根据县委十二届五次全委会议和全县干部大会精神,今年政府工作的指导思想是:以党的十七大精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握“好字优先,又好又快”的时代主题,始终坚持“重视民意,关注民需,改善民生”的执政理念,紧紧围绕建设“山西现代农业大县、中部新型工业强县、全国文化旅游名县”奋斗目标,突出安全生产、社会管理两大重点,抓住环境治理、基础设施建设、民生保障三大关键,努力推进“1313”工程,全力实施百项重点工程项目,奋力实现新农村建设、工业经济、现代服务业、城市建设、社会发展五个方面的新跨越,万众一心,团结拼搏,加快科学发展,促进社会和谐,重振洪洞雄风,再铸洪洞辉煌。

今年经济社会发展的主要预期目标为:生产总值比上年增长12%;限额以上工业增加值增长18%;财政收入增长19.51%;城镇居民人均可支配收入增长11%;农民人均纯收入增长8%;城镇登记失业率控制在4%以内;居民消费价格总水平涨幅控制在5%以内;城区二级以上天数达到180天以上;城市义务教育阶段免费教育全部实施;人口自然增长率控制在6‰以内。

- 7 -

——“1313”工程,是县委、县政府立足洪洞实际,审时度势作出的重大发展决策,具体讲即:实现十大经济社会发展指标,大力实施“蓝天行动、阳光行动、绿色行动”三大民生行动,全力办好十件惠民实事,着力实现规划调控、安全监管、社会管理三大突破。

——百项重点工程项目,是着眼全县发展大局,在经过广泛调研和深入论证基础上,作出的重大战略举措,工程涵盖范围广泛,涉及到农业、工业、文化、旅游、环保、基础设施、民生等方面,共计108项工程项目。这些重点工程项目的实施和逐步落实,将使我县经济发展方式发生明显转变,产业结构进一步优化,区域竞争力大幅提升,人民生活水平和生活质量明显提高,经济与社会、人与自然、城市与农村等各个方面的发展更加协调。

做好今年的政府工作,要坚持以下三条原则:一是必须正视现实,统一思想,扬帆奋进,进一步形成团结合作、共谋发展的强大合力。一定要认清形势,正确应对,把思想高度统一到讲团结、正风气、树形象、促和谐上来;一定要挺直腰杆,轻装上阵,把精力高度统一到抓工作、办实事、干事业、促发展上来;一定要统一步调,开拓创新,把力量高度统一到尽职责、解难点、求突破、创一流上来。二是必须坚定信心,振奋精神,乘势而上,真正肩负起重振洪洞雄风、再铸洪洞辉煌的光荣使命。一定要在重振雄风、再铸辉煌的进程中,顺时而为,雷厉风行,争

- 8 -

先赶超；一定要在重振雄风、再铸辉煌的进程中，严格责任，狠抓落实，务求实效；一定要在重振雄风、再铸辉煌的进程中，勤政为民，经受考验，接受检验。三是必须集中精力，真抓实干，攻坚克难，全面开创各项工作又好又快发展的崭新局面。一定要通过不折不扣地完成今年各项目标任务，以实际行动取信于民；一定要通过改善生态环境、促进安全生产、大上工程项目，推进县域经济的跨越发展；一定要通过改善民生，加快推进和谐社会建设；一定要通过动真见实，全面治理，营造良好的发展环境；一定要通过理顺情绪，化解矛盾，确保全县社会稳定。

各位代表，面对洪洞的今天，着眼洪洞的发展，我们一定要倍加珍惜洪洞、热爱洪洞、维护洪洞；一定要勇敢地担当起建设和谐洪洞、文明洪洞、平安洪洞、诚信洪洞、富裕洪洞的历史使命，认认真真解决各种问题，扎扎实实做好各项工作，兢兢业业办好每件事情，尽最大努力，创造新的业绩，务求无愧于这块神奇的土地，无愧于全县人民的重托，无愧于时代赋予的职责！

三、今年政府工作的主要任务

重振雄风、再铸辉煌是全县人民的热切企盼，是洪洞发展的必然抉择，这是一个民心所向的目标，这是一个富有挑战的责任。面对内聚人心、外树形象的迫切要求，面对科学发展、和谐发展的艰巨任务，我们一定要振奋精神，扎实苦干，一心一意谋发展，全力以赴干实事，不负人民重托，完成光荣使命。

- 9 -

(一) 坚定不移地发展现代农业，奋力实现新农村建设新跨越

“三农”问题直接关系到我县80%以上人口的利益，始终是我们工作的重中之重。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，通过采取机制创新、工业带动、企业帮扶、加大投入等主要措施，使农业产业化水平不断提高，农村基础设施建设明显加强，农民增收渠道进一步拓宽。

——加快农业产业化步伐。进一步推广“公司+基地+农户+保险”的产业化经营模式，建立风险共担、利益共享的农业产业化机制。继续抓好红枣、养殖、蔬菜三大主导产业的规模化、集约化发展。红枣产业要以加强管理、更换品种、提高品质为重点，走生产专业化、布局区域化、经营一体化、产品精细化、管理企业化的路子。大力引导各类经济实体投资红枣的种植、加工、储运、保鲜、包装和销售，促进红枣产品的系列生产和深度开发，力争把洪洞建成全省区域性的红枣生产、加工和集散中心。养殖产业要以发展养殖专业村、规模养殖场、养殖大户为重点，走规模发展、集约经营的路子，培育壮大乾欣园养鸡、大槐树生态养殖、中路禽业等国家级无公害产品基地，扶持发展辛村、万安、明姜等奶牛养殖基地。蔬菜产业要以扩大规模、培育品牌、突出特色、提高效益为重点，走协会统一运作、品种自成体系、适应市场变化的路子，大力推行农业标准化种植，着力发展绿色无公害蔬菜，不断提高秦壁蔬菜等优势农产品的市

- 10 -

市场竞争力。在抓好三大主导产业的同时,高度重视粮食生产,大力推广小麦良种繁育和粮食增产技术,促进粮食增产增收。全县粮食种植面积达到 110 万亩,优质小麦面积 25 万亩,粮食生产能力稳定在 6.3 亿斤。

——加快龙头企业建设,完成旭元枣业 1000 吨蜜枣加工扩建项目、新博特乳业建设项目、鑫基脱水果蔬项目、嘉禾面粉生产项目。鼓励支持专业生产,扶持种粮大户 100 个,养殖大户 100 个,蔬菜大户 100 个,林业大户 100 个。大力扶持特色富民产业,抓好万安、龙马的林下种植、养殖产业,淹底、曲亭、堤村的中药材产业,大槐树、甘亭、辛村的花卉产业。规范提升南王腐竹、赵城头肉、羊獬烧鸡等加工产业,积极推进标准化生产,做好商标注册、培育品牌等工作。

——加强农村基础设施建设。健全企业帮扶农村工作机制,实行“一企一村一路一校”帮扶模式。加快村镇建设步伐,大力实施重点推进村的“四化四改”和“五个一”工程。建立垃圾清运长效机制,切实解决“垃圾围村”的问题。积极推进农村沼气工程建设,年内新发展户用沼气池 1000 个。加快农村广播电视“村村通”工程建设,新增农村有线电视用户 1 万户。不断改善通讯条件,新增固定电话、小灵通和宽带用户 1 万户。进一步解决农民出行难问题,完成马双线、赵圣线、公景线、石三线(三峪段)改造工程,完成村村通油(水泥)路 40 村 100 公里,完成曲亭客运站建设,启动堤村、左木、山头客运站建设。

— 11 —

加快推进农业机械化,新增机械化耕作 6 万亩,农业机械化水平达到 45%。实施万亩耕地综合生产能力工程,发展节水面积 1 万亩,完成 1.64 万亩中低产田改造。加强汾河流域的治理,启动润河桥西侧人字闸工程,整治润河河床河道,清理汾河赵城段河槽内 60 万方煤矸石。加强电力基础设施建设,实施南沟 220 千伏变电站工程和刘家垣 110 千伏变电站升压工程。实行最严格的耕地保护制度,健全土地使用权依法有序、有偿流转的机制。加大土地规划编制、控制和执行力度,为经济社会发展留足空间。

大力实施“绿色行动”,推进乡村绿化工程,集中建设 20 个园林村,突出搞好赵城、广胜寺和万安三个建制镇的绿化。推进通道绿化工程,高标准做好国道、省道、县道等过境道路的绿化、美化、净化工作。推进荒山绿化工程,完成荒山造林 5000 亩。推进厂矿企业绿化工程,矿区绿化率达到 60% 以上,企业绿化率达到 30% 以上。

——加大农民培训及转移力度。广泛开展农业生产知识和现代农业技术培训,有计划、分阶段地对农村干部及农村劳动力进行培训。组织实施农业科技入户工程,建立健全乡、村两级农业技术推广网络,为现代农业建设提供人才智力支撑。加快农村劳动力转移步伐,启动农民家庭“零转移就业培训计划”,依靠工业和城市资源增加农民收入,通过减少农民来富裕农民。大力推进农民专业合作社、行业协会、中介组织、农民经

— 12 —

纪人等各类农村经济组织建设,重点培育15—20个运行规范的农民专业合作社。

各位代表,基础不牢,地动山摇。农业是富民强县的根基,农村是社会稳定的主体,农民是文明进步的关键。我们一定要始终把“三农”问题作为重中之重,把改善农民生产生活条件作为工作的核心,以农业上台阶、农村变面貌、农民得实惠的工作业绩,向全县64万农民群众交一份满意的答卷!

(二)坚定不移地发展循环经济,奋力实现工业经济的新跨越

传统产业是我县工业经济的主体,改造提升传统产业是我们经济工作的一个主要着力点。今年我县被列为“全省循环经济试点县”,要紧紧抓住资金、政策向我县倾斜这一契机,加快推进新型工业化步伐,努力构建现代化新型工业经济新格局。

——全面推进产业优化升级。要立足我县煤炭资源优势,大力延伸“煤—焦—化、煤—气—化、煤—电—化”产业链条,实现由生产原料和初级产品向生产成品和深加工产品转变,提升产业规模、质量和效益,加快新型工业化进程。

焦化行业要以循环利用、延长产业链为重点,鼓励技术改造、资源整合及承接上游产品的加工,实现焦化产品多元化、利润最大化。今年,三维集团5万吨EVA乳液项目、7.5万吨顺酐法1,4丁二醇项目、1.6万吨可再分散性乳胶粉项目要完成生产设备、电气仪表的建设安装;山焦集团150万吨焦炉项目

二期要完成两座6米焦炉和煤气净化装置建设,20万吨甲醇项目要全面竣工,10万吨氢粗苯精制改造项目要完成土建工程和设备安装;瑞德公司20万吨甲醇项目、同盛公司60万吨机焦、10万吨甲醇项目要完成前期工作并开工建设;数源华石公司10万吨醋酸乙烯项目要完成土建工程。

冶炼行业要向规模化、集约化、高档化方向发展,在不增加总量的前提下,坚持扶优扶强,优化品种结构,严格控制初级冶炼产品,积极发展精深加工。千禧冶炼公司320立方高炉锰铁项目、融通冶炼公司380立方高炉锰铁项目要完成前期工作并开工建设。电力行业要坚持发展电力与保护生态、综合利用并举的思路,重点完成1×30万千瓦煤矸石热电联产项目土建工程。新型加工业要把发展接续替代产业和高新技术产业作为产业转型的重点,今年,中韩合资200万平米电热膜项目一期生产线要全面竣工,正和公司10万吨精密铸造项目、睿博公司5万套(件)制衣项目要建成投产。华翔公司30万吨精密铸造项目要完成前期工作并开工建设。

——大力加强园区建设。要以园区建设为平台,整合资源优势,促进生产要素快速集聚和优化配置,实现资源综合利用和循环利用,进一步提高生产效益。以打造硬件齐全、有序集中、服务配套、良性循环的现代化工业园区为目标,继续抓好赵城焦化、辛村轻工、堤村重工、甘亭生化工业园区的建设,启动韩国工业园区建设。加快健全赵城焦化工业园区管理机制及

基础设施,充分整合现有资源,突出园区聚集效能,使焦炭规模产能尽快达到全省最大。

要与三大国有企业加强协作,携手发展,实现共赢。我县驻有三个大型国有企业,他们不仅为我县发展做出了很大贡献,而且一直在引领着我县工业经济的发展。我们要举全县之力,支持这三大国企加快发展,继续做大做强。与此同时,要很好地利用他们雄厚的资金、人才、技术,改造提升我们的民营经济发展水平,带动县域经济加快发展。

各位代表,工业是洪洞经济的命脉,环境是工业振兴的保证,政府创造环境,企业创造财富。我们一定要以更加健全的法制环境、更加诚信的人文环境、更加优质的服务环境和更加稳定的社会环境,为发展循环经济、优化产业结构创造更加有利的条件。我们坚信,只要政府和企业携手并进,共谋发展,就一定能够实现洪洞工业经济的新跨越,创造洪洞工业经济的新辉煌!

(三)坚定不移地开发寻根旅游,奋力实现现代服务业的新跨越

从经济社会发展规律来讲,第三产业的发展程度,标志着一个地方的经济社会发展水平。我县作为寻根文化旅游中心和区域性消费中心,具有发展第三产业的优势。要坚持“旅游带动、多业联动”的方针,广泛吸引各种资金,把三产量的扩张和质的提高结合起来,重点在提高三产水平上作文章。

— 15 —

——着力开发旅游产业。加快旅游资源整合,抓紧编制完成《洪洞县旅游业发展总体规划》和十个重点旅游景区的修建性详细规划,准确定位,系统开发,全力构筑以寻根文化为特色,以大槐树寻根祭祖园、明代监狱和广胜寺为重点,以各中小景点为辐射的大联合、大联动、大旅游格局。进一步解放思想,开阔视野,研究挖掘寻根文化内涵,推出一批研究成果,唱响寻根文化品牌。全面开放旅游资源,积极支持、引导、规范民间资金,参与旅游景区及旅游纪念品的开发。加快景区配套设施建设,畅通旅游通道,完善旅游功能,优化服务环境,提升旅游品质,努力实现洪洞由旅游资源大县向全国文化旅游名县的转变。

——加快发展商贸服务业。坚持创新发展理念,加快培育具有地方特色的现代商贸物流业。整合现有的市场资源,科学制订和细化城区及卫星城镇商贸市场发展规划,与城镇扩张相配套,加快建设大型钢材市场、农副产品市场、建材、装潢、服装等专业市场。重点抓好莲花城农副产品市场、槐荫农贸市场、时代购物园、晋槐农贸市场、庄园市场、常青三村建材装潢市场等工程。充分发挥区位、交通、劳动力等方面的优势,大力发展连锁经营、物流配送等现代服务业。按照省政府“万村千乡”市场工程建设要求,大力开拓农村消费市场,扩大服务领域。坚持“适应消费需求、丰富文化内涵、树立品牌形象、突出地方特色”的方针,扩大餐饮业规模,提升档次和品位,完成天域锦城

— 16 —

四星级酒店建设工程,启动温泉度假村和一座五星级旅游酒店建设,形成能够满足各类社团要求的接待能力。同时,积极发展现代服务业,鼓励支持金融保险、广告礼仪、职业介绍、商务经纪和资信评估等行业健康发展,逐步形成功能齐全、辐射面较广的现代服务体系。

各位代表,洪洞作为华夏文明史的缩影,几千年的历史文化底蕴,造就了特有的风土人情,铸就了固有的洪洞精神;洪洞作为海内外古槐后裔寻根祭祖的圣地,为亿万华人打造了凝聚血脉亲情、民族感情的独特平台。我们一定要进一步弘扬大槐树寻根文化,促进人文资源与开发创新相融合、寻根文化与旅游产业相融合,带动第三产业的全面发展,在建设全国文化旅游名县的征程中,再创新业绩,再谱新篇章!

(四)坚定不移地改善人居环境,奋力实现城市建设的新跨越

城市是现代文明的标志,是物质文明、政治文明、精神文明、生态文明发展的重要载体,城市化水平的高低,直接反映出一个地区、一个城市的经济、政治、文化发展水平。要立足现实、面向未来、科学规划、加快建设、加强管理,使城市充分展示时代的气息,经受历史和时间的考验,具备持续发展的魅力。

——完善城市规划,打牢城市发展基础。按照“创新经营理念,改造开发并举,完善城市功能,提高城市品位”的工作思路,强化规划管理工作,增加城市规划的可操作性。进一步修

— 17 —

订完善《城市建设总体规划》,科学、合理布局城市发展空间,制定出台洪洞县《城市路网调整规划和控制性详细规划》、《县域城镇体系规划》、《绿地系统规划》、《近期建设规划》、《消防单列规划》等五个规划,为今后城市的科学发展、持续发展创造良好的基础条件。抓紧做好赵城、大槐树、万安、广胜寺、甘亭 5 个小城镇的规划与建设。

——加快基础设施建设,增强城市承载能力。我们要建设一批城市扩张重点项目,打造城市亮点,构筑起城市发展的新框架。重点实施以下十项工程:(1)投资 2.38 亿元,完成长 3200 米、宽 50 米的滨河东路工程;(2)投资 2.6 亿元,完成长 2444 米、宽 50 米的玉峰大街拓宽改造工程;(3)投资 2.58 亿元,完成长 3134 米、宽 50 米的恒富大道及恒富大桥建设工程;(4)投资 3500 万元,完成占地 6.48 公顷的润河北生态绿地工程;(5)投资 2.688 亿元,实施城市集中供热工程;(6)投资 1.8 亿元,实施长 49 公里的天然气管网工程;(7)投资 9900 万元,实施日处理能力 3 万吨的城市污水处理厂及配套管网建设工程;(8)投资 300 万元,完成垃圾综合处理厂建设工程;(9)投资 1000 万元,完成城区二级客运站建设工程;(10)规划启动集科技馆、图书馆、博物馆、老年人活动中心、青少年活动中心、大型会议厅及休闲广场在内的多功能会展中心建设工程。

——强化城市管理,维护良好市容市貌。深化城市管理体制改革,本着“谁投资,谁收益”的原则,加快市政养护、环卫作

— 18 —

业、园林作业和公共服务等市场化、产业化进程,推进管干分离、管养分离、作业放开。依法加强对城市建设的管理,维护规划的权威性,坚决取缔违规违法建筑。要细化城市管理责任,发挥社区服务功能,明确城建、环保、交警、卫生、防疫、工商、文化、交通等职能部门的分工,使城市管理每项工作都有人抓,每个问题都有部门处理,形成“分工合理、高效协作”的城市管理体制。要加强城市意识教育,全面提高市民文明程度。

——加强环境保护,建设宜居宜业城市。要动员全社会力量,以前所未有的力度和决心,坚决打赢“蓝天行动”攻坚战。实施城市集中供热工程,完成热源厂、18个加热站和分管网建设,供热面积达到150万平方米。实施天然气工程,完成从尧都区屯里镇到我县赵城镇的主管道及城市管网铺设,首期供气户达到2000户。实施城区主干道机械化清扫,新上洒水车、清扫车、绿化专业车,有效减少二次扬尘。在城区建筑工地推行使用商品混凝土,严格规范封闭施工。加强生态建设,推进城市绿化,绿化覆盖面积新增25万平方米,达到113万平方米,绿化覆盖率达到15%,公共绿地面积新增14万平方米,达到66万平方米,人均增加绿地1平方米,达到5平方米。用循环经济模式改造提升传统产业,坚决淘汰落后产能、取缔落后生产设备和工艺装置。加大污染企业治理力度,凡达不到国家排放标准、完不成限期治理任务的企业一律关停。严格执行污染物排放总量控制制度,确保完成市政府下达的各项控制指

— 19 —

标。加大排污费征收力度,促进企业主动治污。加强环境执法监督,实行全方位、全过程、全天候监控。

各位代表,洪洞这座蕴涵着无限生机和活力的古老城市,是期待我们耕耘的热土,是渴盼我们建设的美丽家园。我们一定不负74万人民的重托,以先进的理念规划城市,以现代的机制建设城市,以科学的方法管理城市,用新色彩描绘新洪洞,用新炉火熔铸新洪洞,为建设宜居宜业的魅力之城做出不懈的努力!

(五)坚定不移地增进人民福祉,奋力实现社会发展的新跨越

社会和谐、人民幸福始终是我们的美好追求,更是我们的首要责任。我们必须牢固树立以人为本、科学发展的理念,全力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

——优先发展教育。实施教育体制改革,坚持“整合资源,强化设施,优化队伍,提升水平”的方针,切实解决我县教育资源分配不均衡、教育质量整体水平不高的问题,使我县教育跻身全市一流行列。继续加大农村中小学校危房改造力度。实施洪洞一中科技楼建设工程,确保通过省级示范高中复评验收。启动洪洞二中市级示范高中创建工作,启动城区8轨制小学建设工程。积极推进中小学布局调整,优化城乡教育资源配置,建成4所标准化初中,完成7所初中的撤并整合。大力发展职业教育,培养各类专业技术人才。积极发展幼儿教育,启

— 20 —

动城区标准化幼儿园建设。建立农村中小学教师队伍补充长效机制,每年为边远农村学校补充教师 150 名。着力抓好技术创新、知识创新和科技中介服务“三大体系”建设,健全“产学研”创新体系,培养和扶持一批创新型人才和企业,加强实用技术实验、示范、推广工作,真正使科技转化为生产力、转化为经济效益。

——加强社会保障。以“阳光行动”为载体,切实做好城乡弱势群体的社会救助工作。要建立健全社会保障体系,扩大城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面,做好农民工、非公有制企业和城镇灵活就业人员的参保工作,积极探索建立农村养老保险制度。要进一步完善劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业的机制,积极将就业政策向农村和农民延伸。加强职业技能培训,年内新增就业岗位 3700 个。加强社保基础设施建设,完成县五保供养中心建设工程。启动失地农民生活保障机制,为失地农民提供生活补贴。加大残疾人救助力度,将丧失劳动能力的农村残疾人纳入低保范围。实施扶贫助学,对二本以上学校录取的城乡低保家庭子女和困难家庭子女实行政府补贴。推进医疗救助,解决城乡困难居民就医难问题。健全社会联助机制,对特困户实行定点定向帮扶。完善法律援助体系,加大对贫困职工、外来人员、残疾人等特殊群体的援助力度。加强劳动用工监管,维护农民工合法权益。加强对生活无着流浪人员的救助,确保其基本生活和健康需求。实施

— 21 —

经济适用房和廉租房建设,为城区困难居民发放住房补贴。实施公有制企业彻底改制,有效解决职工的实际待遇问题。着力提高村级组织主要干部待遇,为连续工作十年以上的离职村干部发放生活补贴。要按政策兑现公教人员工资,确保工资水平不低于全市其他县市区。

——强化安全监管。一是狠抓薄弱环节。突出汛期、奥运、第四季度三个阶段,建立健全隐患监控、分级管理、挂牌督办、治理销号、责任追究制度,严防各类事故发生。二是狠抓煤矿安全监管。深化煤矿安全监管方式改革,完善瓦斯监控、人员定位和产量监控系统。严厉打击私挖滥采,强化乡镇、村委会及相关职能部门的责任,形成打击非法开采长效机制。积极推进煤矿经营体制改革和煤炭资源整合,推动煤炭产业实现生产规模化、管理标准化、经营专业化和安全生产长效化。三是狠抓高危行业整顿。严厉打击非法粘土砖厂、无证加油站、私制爆炸物、非法食品生产等重点领域非法违法行为。继续加大治理车辆超限超载力度,健全完善治超工作长效机制。认真做好非煤矿山、交通运输、公共场所、食品卫生、易燃易爆品及消防等方面的安全监管工作,营造安全、稳定、和谐的发展环境。

——健全卫生体系。加大对医疗卫生事业的投入和改革力度,逐步解决历史欠账。加快县乡医疗机构基础设施改造、医疗设施配备和卫生技术人员的引进、培训,为人民群众提供良好的医疗卫生服务。继续完善公共卫生体系和三级网络建

— 22 —

设,稳步推进农村卫生所达标工作,改变农村卫生基础设施滞后的状况。坚持推进医疗卫生制度改革,健全疾病防控、药品供应和医疗服务保障体系。继续推进农村新型合作医疗制度,有效解决农民医疗保障问题。进一步加强人口和计划生育工作,稳定低生育水平。

——推进文体事业。扎实推进县、乡、村三级文化网络建设,完成全国文化信息资源共享工程县级支中心建设,形成覆盖全县所有行政村的网络文化站点体系。加强文物保护和传统文化的挖掘整理工作,实施广胜寺、玉皇庙等重点文物保护和修缮,积极做好省级非物质文化遗产申报国家级工作,抓好“洪洞通背拳”、“五虎爬山”和“洪洞琴书”的普查申报工作。推进广播电视网络建设,完成1万户数字电视整体转移工程。以2008年北京奥运会的举办为契机,积极开展更为广泛的全民健身活动。

——做好财税工作。坚持依法治税,加强税收征管,严厉打击各种偷、逃税行为。加大各种税费征收力度,做到应收尽收。加强预算外资金的征收与管理,努力增加可用财力。严格实行国库集中支付和部门预算制度,努力减少不必要的开支。对政府投资的项目实行财政评审制度,确保有限的资金用到增进人民福祉和公共服务体系建设上。

——加强民主法制。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和人民政协的民主监督,加强与各民主党派、工商

— 23 —

联和无党派人士的联系,虚心接受社会公众监督和新闻舆论监督。认真办理人大代表、政协委员的建议、批评、意见和提案,增强决策的民主化、科学化、制度化。积极支持人民法院、检察院依法履行职责,充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。深入开展“五五”普法教育,提高全民法律素质。扩大基层民主,做好村委会换届工作,引深政务公开、村务公开和厂务公开,保障人民群众的知情权、参与权、选举权和监督权。要全面落实社会治安综合治理责任制,完善治理和防控体系,严厉打击偷、盗、抢等各类违法犯罪活动,努力提高维护稳定的保障能力。要搞好国防教育、民兵预备役工作,深入开展拥军优属和军民共建活动。要注重做好民族宗教、防震减灾、统计、档案、史志、人防、气象等工作,依法保护妇女、儿童、未成年人的合法权益。

各位代表,民有所呼我有所应,民有所需我有所为。今年,县政府承诺为全县人民办好以下十件实事:1、完成4条县级道路50公里翻修改造工程;2、完成城区29条小街小巷硬化工程;3、完成“十院百所”乡村医疗设施建设工程;4、完成16个乡镇综合文化站及百座农村文化大院建设工程;5、完成农民技术技能培训10万人次,转移农村富余劳动力6万人;6、解决5万农村人口的饮水安全;7、取消飞虹西街城西汾河大桥收费站;8、为80岁以上农村老人发放高龄补助;9、为全县所有代教老师月工资增至530元;10、为村级卫生所医生发放定岗补助每

— 24 —

人每年 1800 元。

这十件实事，事事体现民意，件件关乎民生。我们要努力把这些好事办实，实事办好，达到人民群众的满意！

各位代表，发展经济是首要任务，改善民生是根本要求。我们所有的工作，所有的奋斗，归根到底是要让人民群众的生活质量有更大的提高。我们一定要做到情感上贴近群众，决策上着眼群众，工作上想着群众，脚踏实地办好事关群众利益的每一件事情，努力让全县人民“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，使全县人民的生活更加殷实，让公共财政的阳光普照整个槐乡！

四、致力建设人民满意的政府

要提高政府公信力和执行力，用工作凝聚人心，用制度规范行为，用服务贴近企业，用实绩回报人民，进一步树立政府的良好形象，打造一支创新务实、高效廉洁的干部队伍。

——与时俱进，建设创新政府。实现洪洞跨越发展，瞻前顾后、死搬教条是无所作为的，墨守成规、因循守旧是没有出路的，畏首畏尾、缩手缩脚是一事无成的，必须坚决破除阻碍发展的一切条条框框，主动适应国家宏观政策的大环境，积极创造适宜自己发展的新路子。要加大综合调控力度，根据我县面临的新形势和新任务，坚持市场导向、突出重点和多元并进的原则，科学制定当前和今后一个时期旅游、循环经济、城市建设、

— 25 —

环境治理、文化体系、教育、煤炭等各方面发展规划，实现规划调控新突破，在更高平台上推动我县各项事业的又好又快发展。要靠思想解放激活工作创新，用创新的举措促进发展，多层次搭建服务农村的信用平台、企业回报社会的公益平台、服务城市建设的金融平台、城郊区域的土地收储收益平台、服务中小企业发展的担保平台、多渠道引资引项的行业平台、服务农业农村农民的技术平台。大力实施“人才强县”战略，推进人才库建设，在全县形成关心人才、培育人才、使用人才、人尽其才的良好氛围。

——注重落实，建设务实政府。要把“说了就算，定了就干，干就干成，雷厉风行”作为基本准则，把心思凝聚到干事业上，把精力集中到办实事上，把本领用到促发展上，把功夫下到抓落实上，做到逢一必争，逢冠必夺，逢旗必扛。要大力推进制度建设，用制度管权、按制度办事、靠制度管人。要实行严格的目标责任管理，全面推进行政执法责任制，加大行政追究力度，对作为不力和不作为者、落实不力和不落实者，严肃追究责任。要努力营造干事环境，让“想干事”的人有机会，“敢干事”的人有舞台，“会干事”的人有岗位，“干成事”的人有地位，形成各尽其责、各尽所能的工作氛围。

——转变职能，建设高效政府。更加注重政府的社会管理和公共服务职能，避免在政府工作中出现“越位”、“缺位”和“错位”问题。要建立健全高效的行政管理体制和工作运行机制，

— 26 —

强化效能监察,提高行政效率,增强政府的公信力和执行力。培育发展行业协会、居民组织等各种社团,最大程度调动各种资源,共同参与社会管理。建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制,形成反应灵敏、运转高效的应急管理机制。建立健全全方位、多层次、动态性的社会信息反馈网络,切实提高社会预警能力,实现社会管理新突破。进一步改进机关作风,推动政府工作全面“提速”,努力使政府工作人员精神面貌明显变化,服务意识明显增强,工作作风明显改进,工作节奏明显加快,行政效率明显提高。要加快电子政务建设,不断推进行政信息共享化、标准化、政府服务电子化。

——执政为民,建设清廉政府。要坚持一切属于人民,一切依靠人民,一切为了人民,全面推进依法行政,规范政务,加强监管,减少政府工作失误;要继续深化政务改革,提高公职人员法律素质,依法履行职责。要建立健全行政执法责任追究机制,真正做到“有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿”。采取多种方式加强执法人员教育,建设高效廉洁、风清气正的行政执法队伍。加强行政执法检查,严厉查处执法不公、徇私枉法、纵容包庇等执法违法行为。要进一步加强反腐倡廉,加强行政监察、经济审计和责任追究,确保人民政府为人民的公仆本色。

各位代表,我们的事业大有可为,洪洞的未来充满希望。尽管面临诸多困难和挑战,但我们已经有了良好的发展基础,积累了许多宝贵的经验,尤其是重振雄风、再铸辉煌已经成为

全县上下的共识和行动,这是我们战胜困难、继续前进的强大动力。我们要倍加珍惜今天来之不易的良好局面,在县委的正确领导下,在县人大、县政协的监督支持下,紧紧依靠全县人民,振奋精神,扎实苦干,为建设“山西现代农业大县、中部新型工业强县、全国文化旅游名县”而努力奋斗!