

# 洪洞县堤村乡国土空间总体规划 2021-2035年 (公众版)



# 前言 | PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，堤村乡人民政府组织编制了《洪洞县堤村乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对堤村乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

堤村  
2035

# 目 錄

## 1.规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围和期限

## 2.战略与目标

发展定位  
发展目标

## 3.优化国土空间格局

统筹三线落实  
国土空间总体格局  
农业空间  
生态空间  
镇村空间

## 4.资源保护与利用

水资源保护与利用  
耕地资源保护与利用  
林地资源保护与利用  
历史文化资源保护与利用

## 5.生态修复和国土综合整治

生态修复  
国土综合整治

## 6.国土空间支撑体系

绿色畅达交通体系  
高效便捷公服设施  
低碳现代化基础设施  
安全韧性综合防灾

## 7.乡政府驻地

优化乡政府驻地用地布局  
优化乡政府驻地交通网络  
构建优质完善的社区生活圈

## 8.实施保障机制

明确规划落实和传导  
制定分期实施与行动计划  
完善规划和实施保障机制

# 壹

## 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从堤村乡实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

## 1.2 规划原则



# 1.3 规划范围与期限

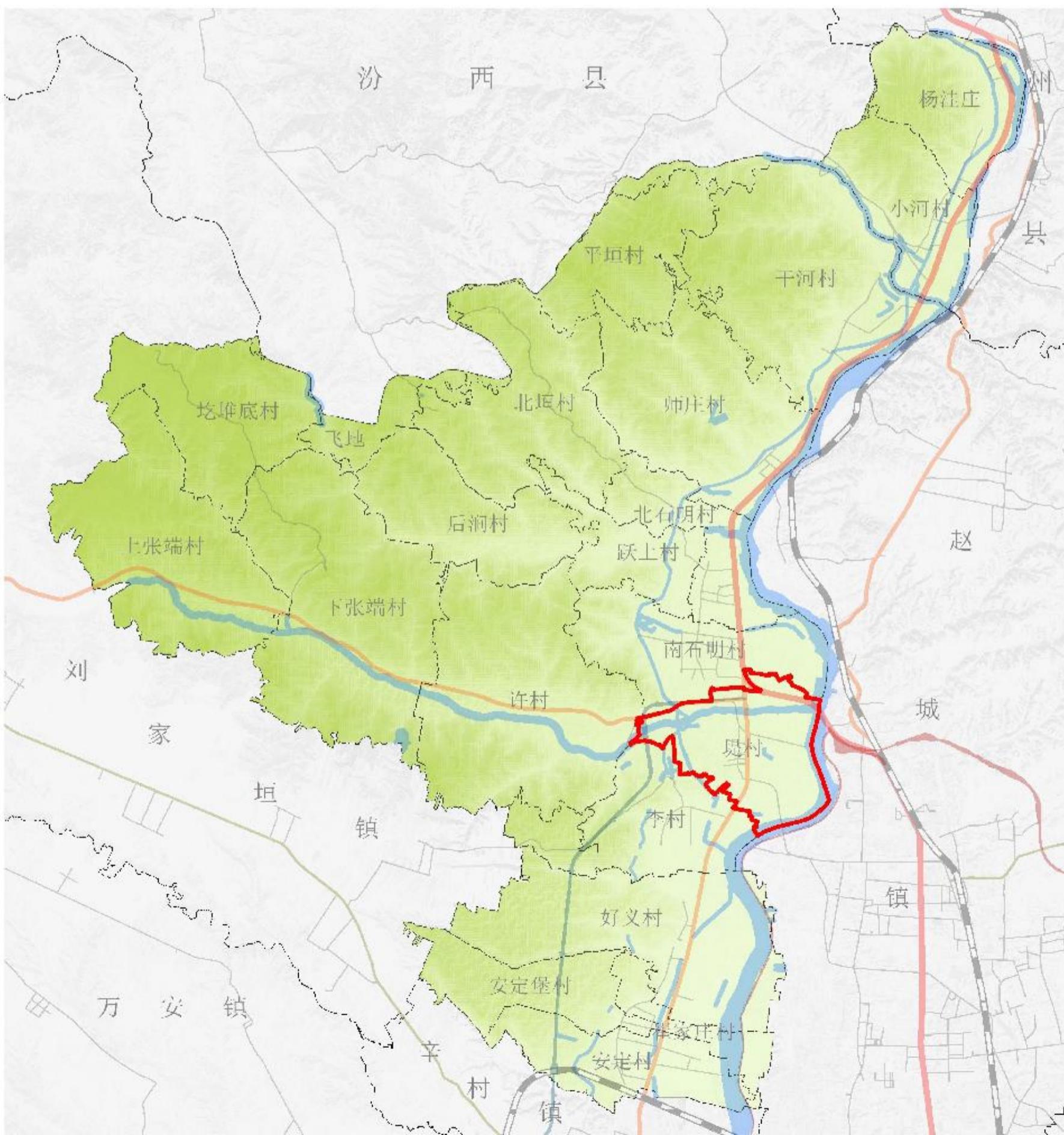
## ● 规划范围

分为堤村乡全域和堤村乡政府驻地两个层次。

堤村乡全域	堤村乡政府驻地
<p>堤村乡行政区划范围，面积<b>10391.08公顷</b>。堤村乡辖<b>20个行政村</b>，分别为堤村、安定村、定堡村、崔家庄村、好义村、李村、许村、下张瑞村、上张瑞村、圪堆底村、南石明村、北石明村、跃上村、后涧村、北垣村、师庄村、平垣村、干河村、小河村、杨洼庄。</p>	<p>堤村乡乡政府所在地为堤村。最终划定乡政府驻地范围为堤村（不包括李村垣村），总面积<b>401.30公顷</b>。</p>

## ● 规划期限

本规划基期年为2020年，规划期为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



# 貳

## 战略与目标

- 发展定位
- 发展目标



## 2.1发展定位



新型建材供应基地



农集贸综合服务型城镇



汾河国家湿地公园重要节点



## 2.2发展目标

2025年

堤村乡国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展。能源转型成效显著，新型绿色建材体系不断完备。城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村面貌发生显著变化，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

2035年

堤村乡人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成。新型绿色建材体系成熟完备、农集贸综合服务型城镇全面建成、汾河“休闲+康养”文化旅游著名地带。公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化体系基本实现。

# 叁

## 优化国土空间格局

- 统筹三线落实
- 国土空间总体格局
- 农业空间
- 生态空间
- 镇村空间



堤村  
2035

### 3.1 统筹三线落实

#### 基本原则

底线思维 保护优先  
多规合一 协调落实  
统筹推进 分类管控

不交叉  
不重叠  
不冲突

#### 保护永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

#### 落实生态保护红线

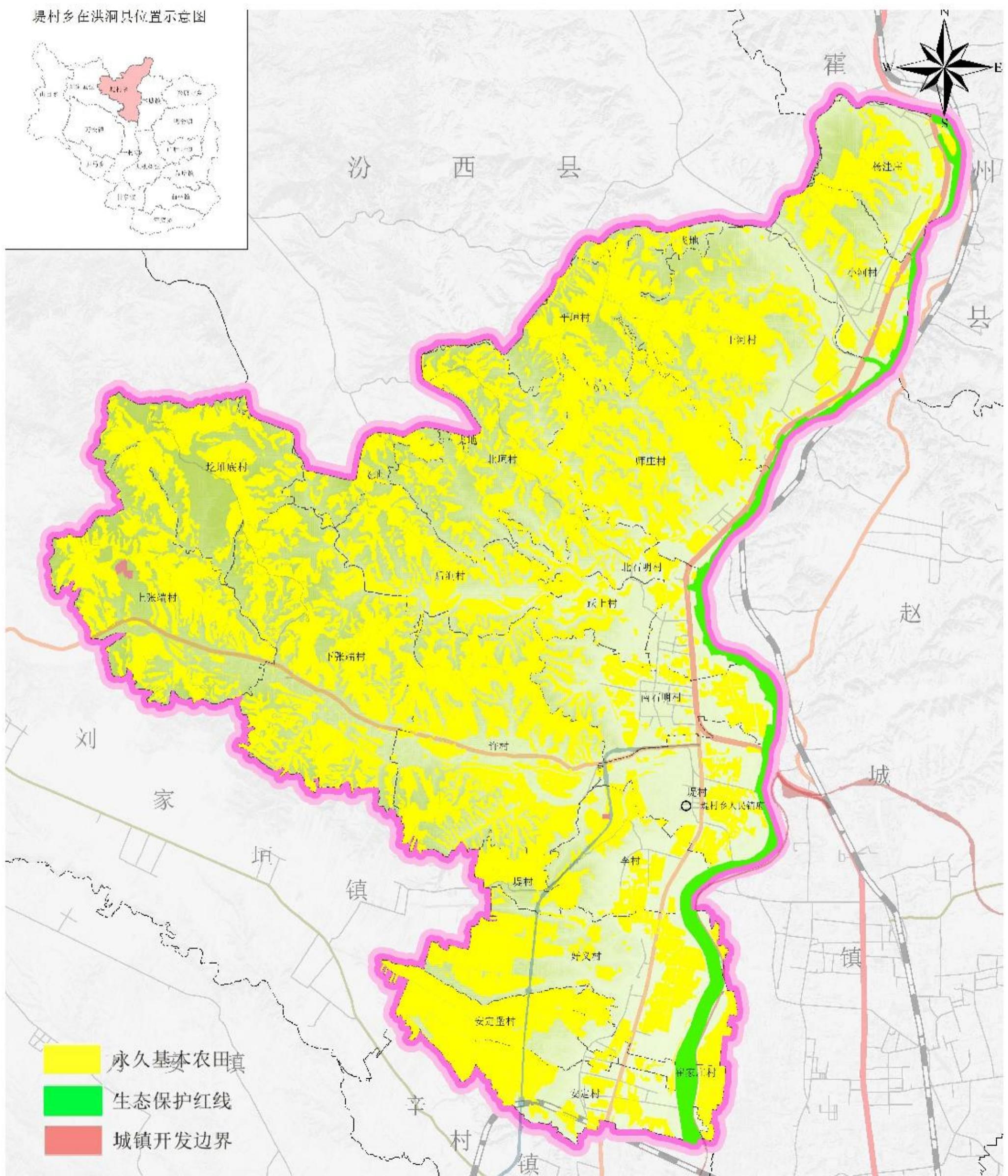
落实上级下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

#### 优化城镇开发边界

按照上级划定的城镇开发边界成果，加强城镇开发边界管控。城镇开发边界内，各类建筑活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。

### 3.1 统筹三线落实

- 堤村乡永久基本农田面积为4537.21公顷，约占全域面积43.66%；
- 堤村乡生态保护红线面积为208.33公顷，约占全域面积2.00%；
- 堤村乡城镇开发边界面积为6.26公顷，约占全域面积0.06%。



## 3.2 国土空间总体格局

构建“一心两轴、三区四廊”国土空间总体格局。

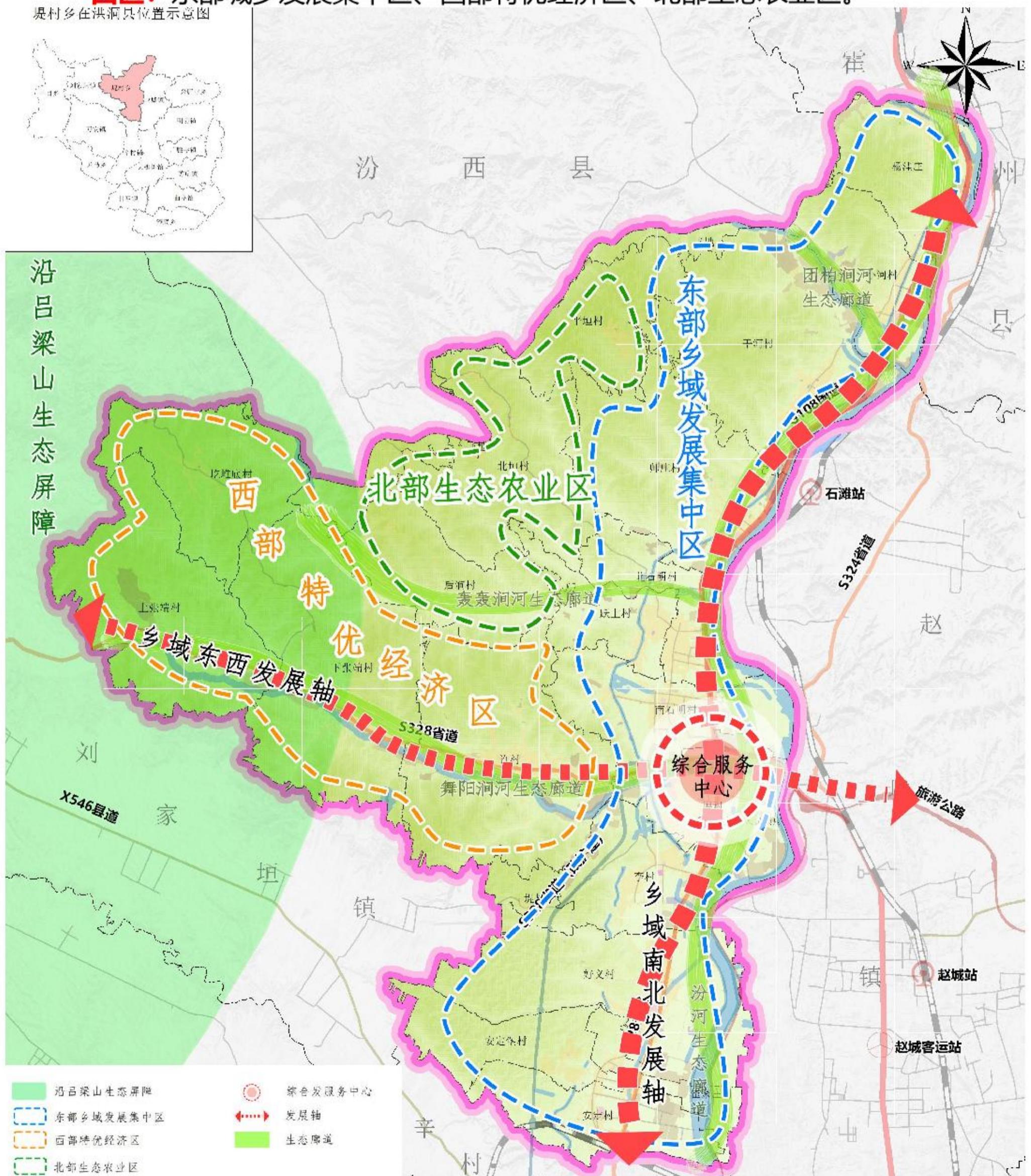
**一心：**乡域政治、经济、文化综合服务中心；

**两轴：**以桃临公路、霍侯一级公路形成的乡域南北发展主轴，以赵克路为主形成的乡域东西发展次轴；

**三廊：**汾河生态廊道、舞阳涧河生态廊道、轰轰涧河生态廊道、团柏涧河生态廊道；

**四区：**东部城乡发展集中区、西部特优经济区、北部生态农业区。

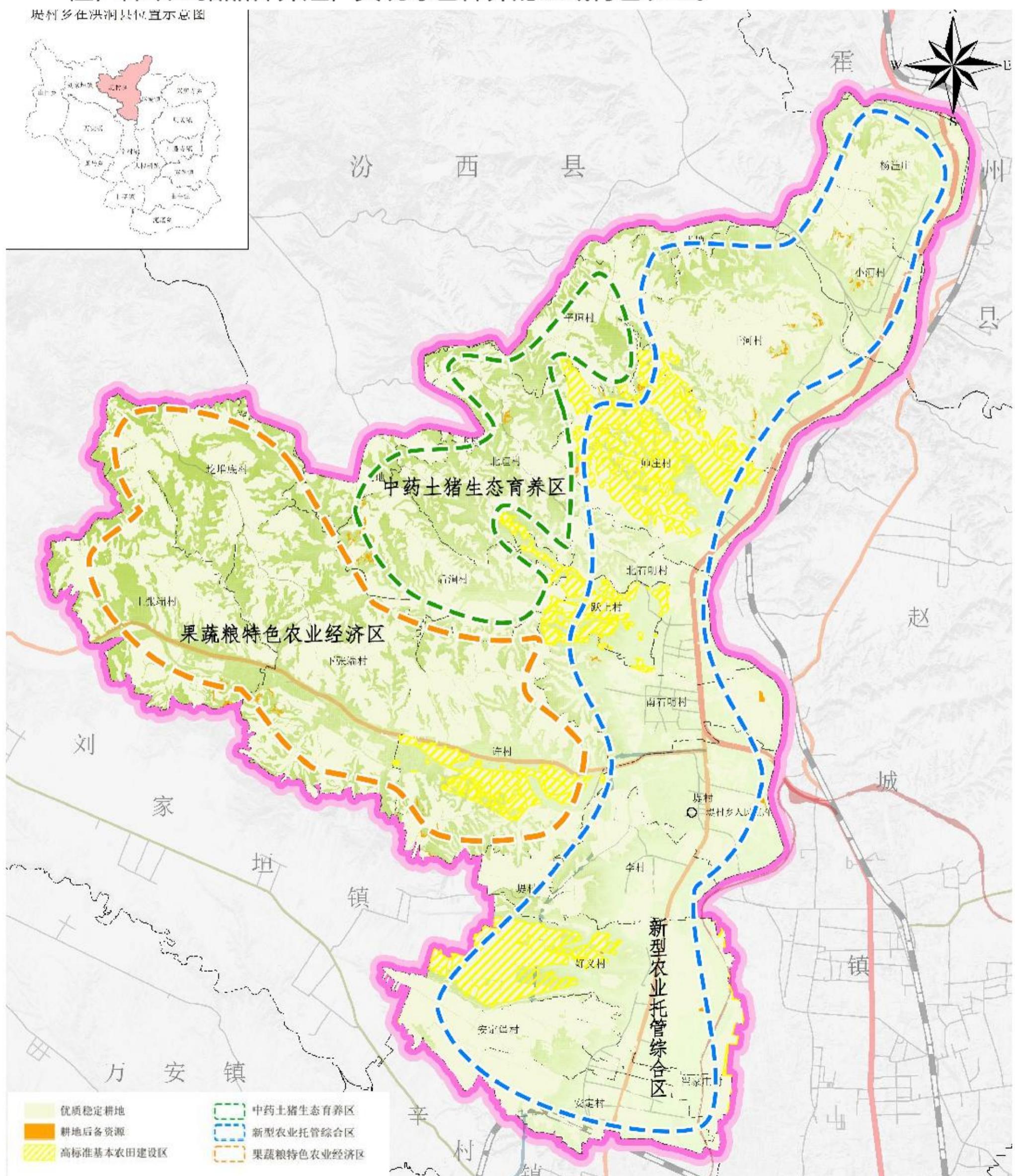
堤村乡在洪洞县位置示意图



### 3.3 农业空间

基于各地环境特点、资源禀赋、农业发展情况布局农业发展空间。

- **新型农业托管区**: 紧跟市场发展，规范农村合作社，推广农业生产托管，大力推进农业专业化，提升农业现代化水平；
- **果蔬粮特色农业经济区**: 依托地域、资源和产业优势，完善整合农业链条，发展农产品加工存储、物流配送、农旅研学等相关产业，实现农业特优化发展；
- **中药土猪生态养育区**: 着眼生态与经济双赢发展，继续壮大分区内特色中药材种植，稀缺土猪品种养殖，实现绿色种养的区域特色农业。



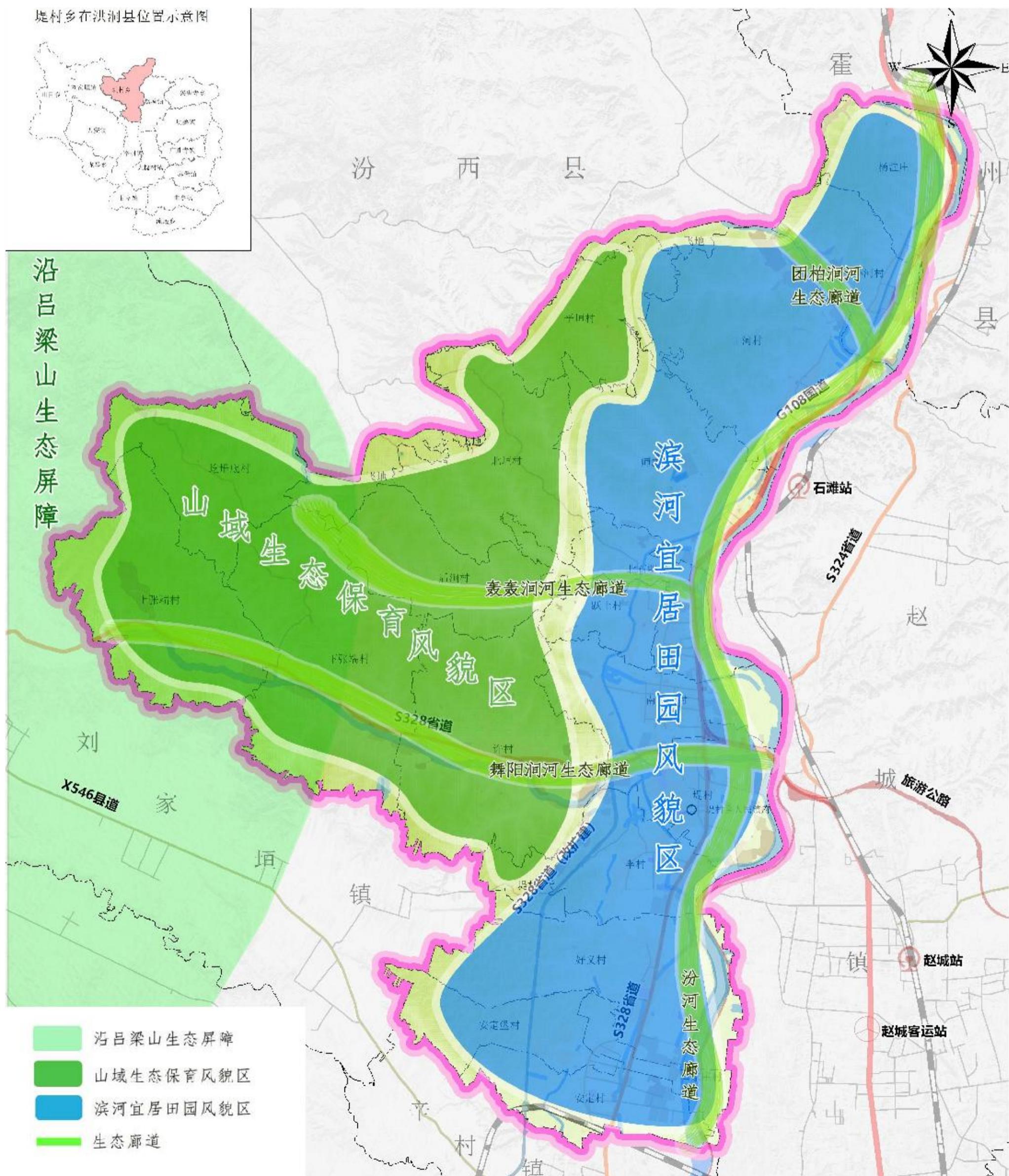
### 3.4 生态空间

锚固生态环境本底，明确全域重要生态保护空间，规划构建“一屏两区四廊”的生态空间格局。

□ **一屏：**沿吕梁山生态屏障；

□ **两区：**滨湖宜居田园风貌区、山域生态保育风貌区；

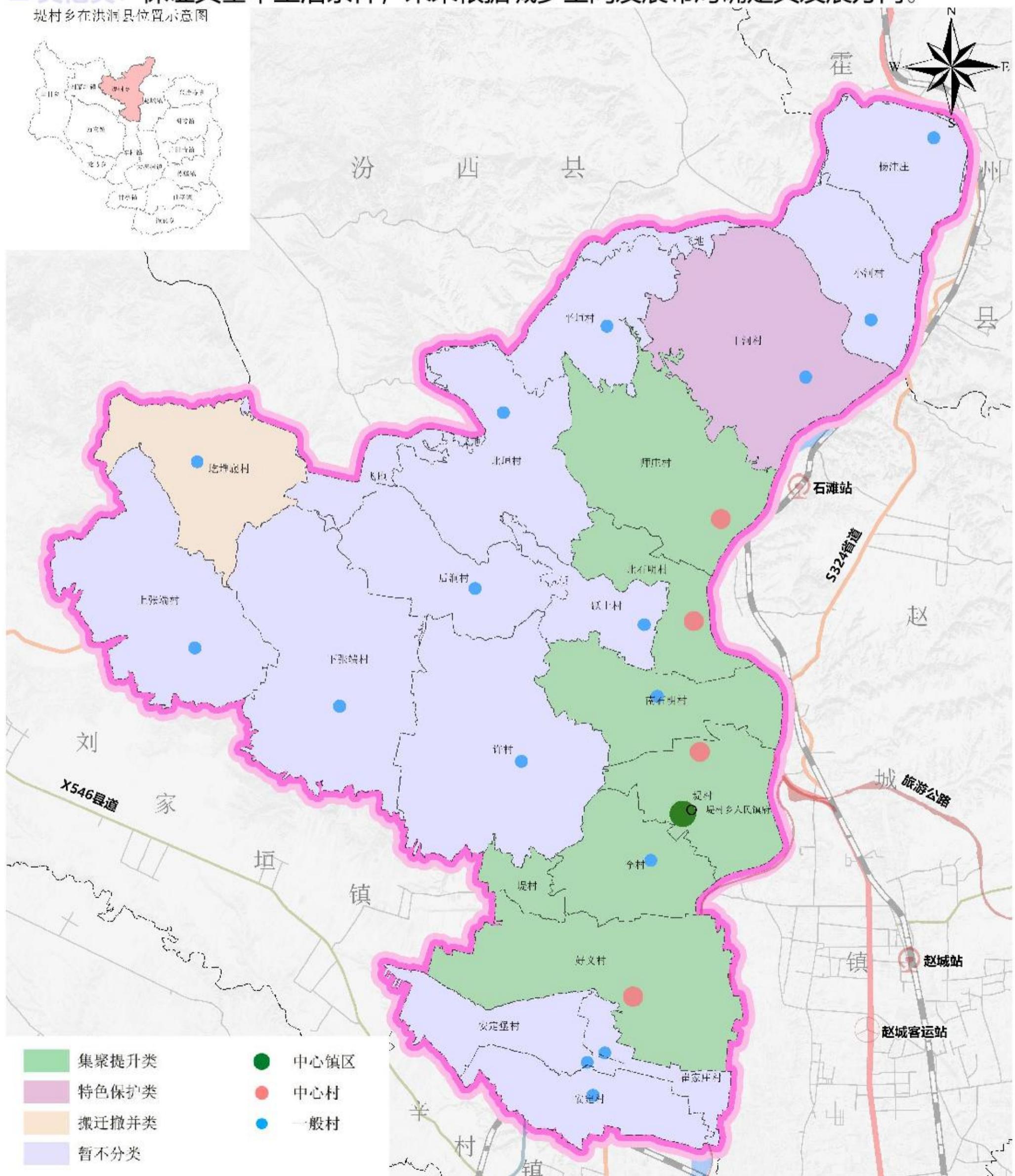
□ **四廊：**汾河生态廊道、舞阳涧河生态廊道、轰轰涧河生态廊道、团柏涧河生态廊道。



### 3.5 镇村空间

规划按照分区统筹、分类施策的原则，结合村庄地理区位条件、资源环境特点，在乡村发展分区的基础上进行村庄分类：

- **集聚提升类**：加强公共服务设施的建设，集约用地布局，充分发挥中心辐射带动作用；
- **搬迁撤并类**：鼓励向周边有发展潜力的中心镇、集镇就地城镇化，因地制宜、循序渐进搬迁撤并后及时还田还林还草；
- **特色保护类**：特色保护类村庄要强调保护与开发并重，重点发展旅游服务及配套产业，保护传统村落；
- **其他类**：保证其基本生活条件，未来根据城乡空间发展布局确定其发展方向。



# 肆

## 资源保护与利用

- 水资源保护与利用
- 耕地资源保护与利用
- 林地资源保护与利用
- 历史文化资源保护与利用



## 4.1 水资源保护与利用

保障用水安全、保护水环境，多效实施水资源开发与利用

完善共建共防体系

强化集中饮用水水源地水源保护

保护汾河、舞阳涧河、轰轰涧河、团柏涧河生态廊道

严控用水总量  
与水质管控

- 科学合理配置水资源，深入实施节水行动，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格落实用水总量控制指标。
- 建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。

优化用水结构  
和水资源配置

- 严格落实水资源管理制度，在用水量控制指标下，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，实施水资源合理建设措施，降低农业用水比重，提升城乡生活、工业及三产用水比例，提高用水效率。

加强水域综合整治与水源涵养

- 重点开展水环境治理、河湖生态修复。主要实施重点河道水环境治理，结合河湖生态修复，恢复河道水量和生态功能。通过防洪治理、水域综合整治等措施，加强河湖水系保护，提高水资源综合利用效率，恢复与重建水资源生态系统。

## 4.2 耕地资源保护与利用

落实  
耕地资源保护目标

落实  
永久基本农田目标

落实  
耕地保护政策

堤村乡完成洪洞县下达耕地保护目标，  
保护耕地资源。

堤村乡严格落实最终划定永久基本农田保护目标面积，守住永久基本农田红线。

在基本农田保护区内，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

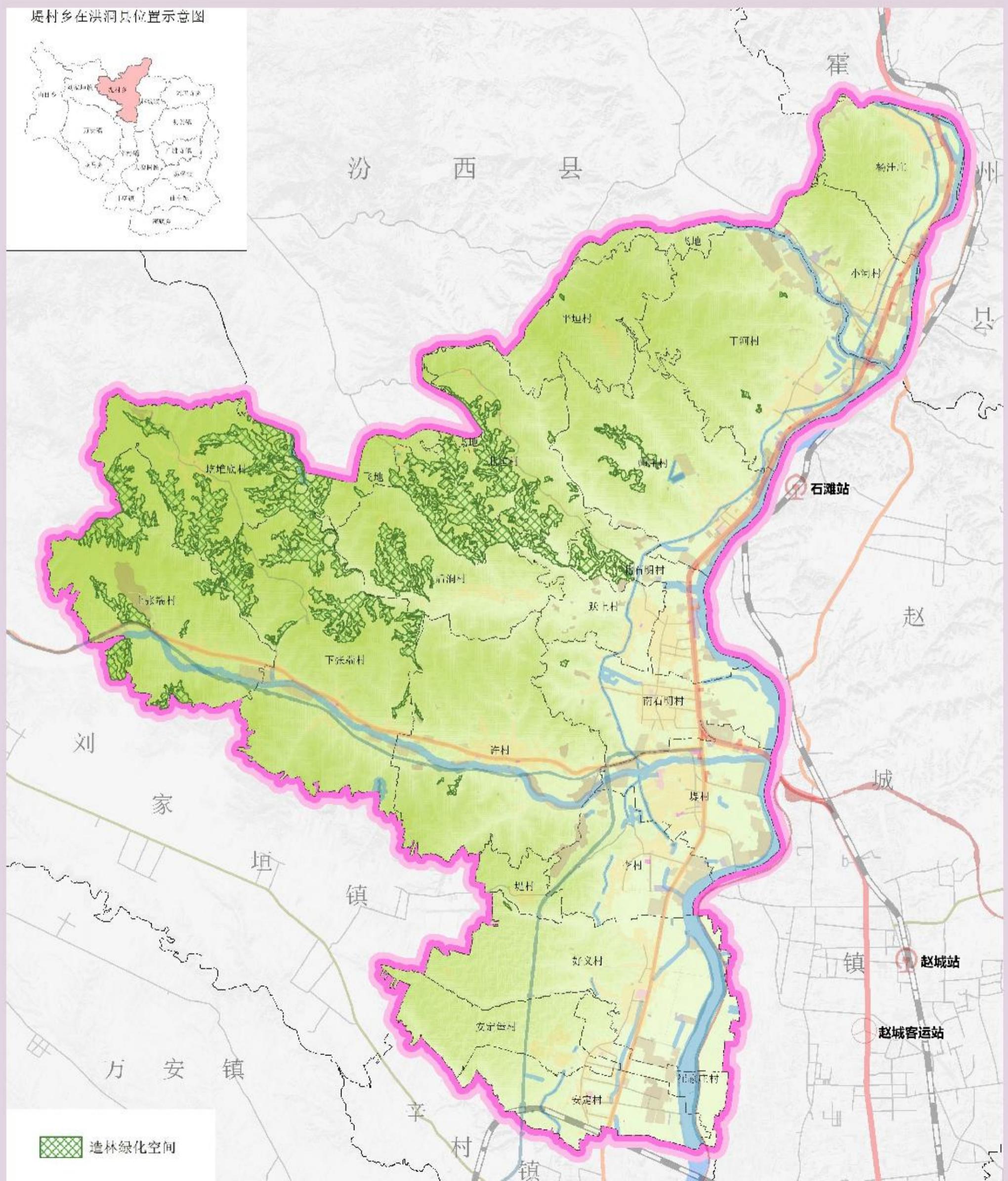
### 落实耕地资源保护措施

- **保障耕地总量规模**，确保规划期内堤村乡耕地保有量以及永久基本农田不低于下达指标。
- **严格耕地用途管制，落实耕地占补平衡**，对非农建设项目选址应尽量避让耕地，不占或少占耕地，确需占用耕地从事非农建设的，必须要求落实“占补平衡”，按照先补后占、占一补一、占优补优的原则，开垦与所占耕地的数量和质量相当的耕地。
- **实施耕地种植用途管制**，严格防止永久基本农田“非粮化”，严格防止耕地“非农化”。



## 4.3 林地资源保护与利用

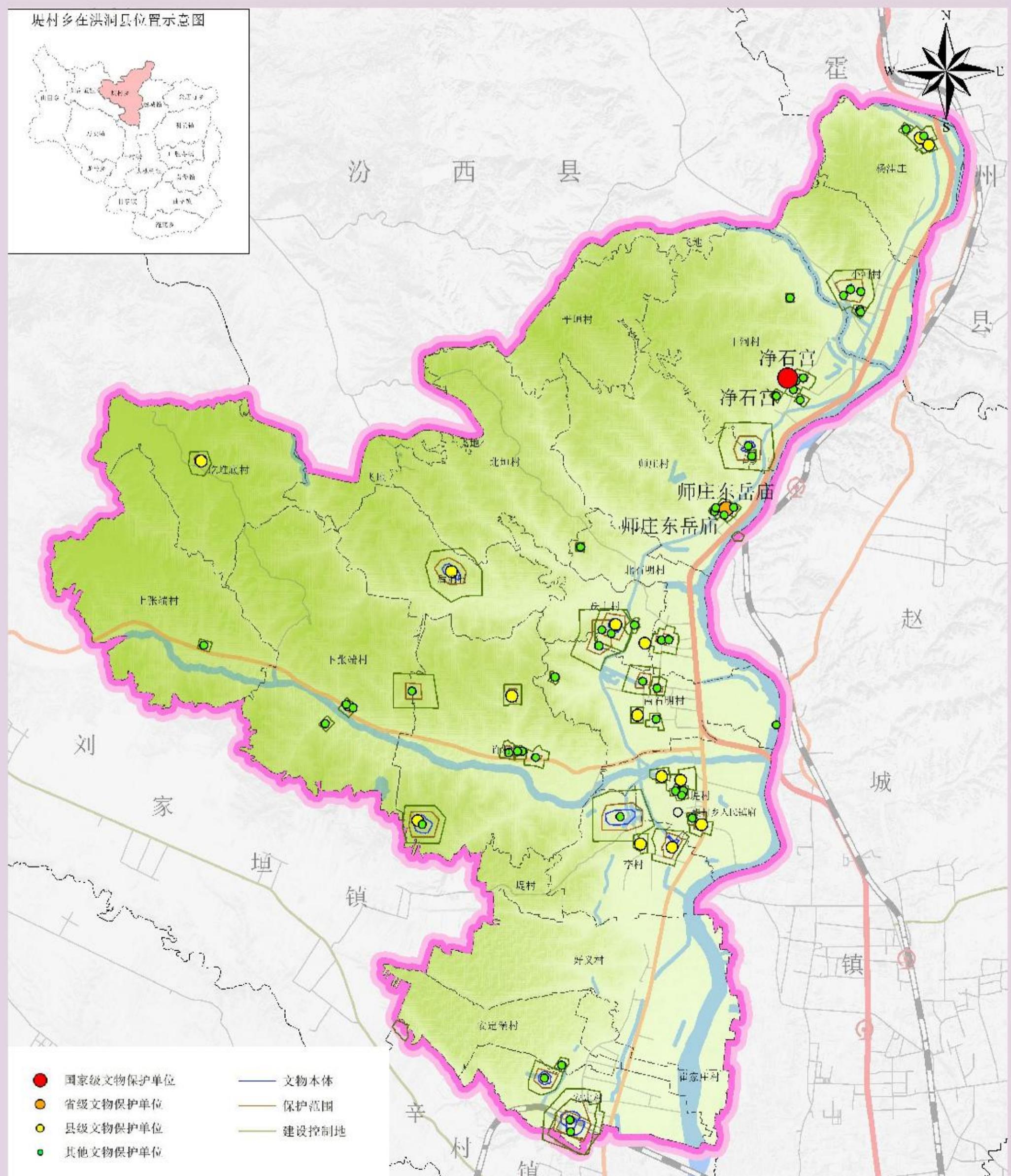
规划期内推进增绿造林工程，巩固现有林地规模，提高绿量，适度增加村边、路边、田边、水边的林地规模。统筹落实造林绿化空间，主要分布于乡域西北部，为森林覆盖率提供空间保障。



## 4.3 历史文化资源保护与利用

乡域内现有**国家级**文物保护单位1处(净石宫)、**省级**文物保护单位1处(师庄东岳庙)、**县级**文物保护单位13处，其他未定级53处。

规划期内妥善处理好历史文化遗产保护与经济、社会发展的关系，通过历史文化保护提升乡村品质和品味，打造旅游公路特色节点区。



# 伍

## 生态修复和国土综合整治

- 生态修复
- 国土综合整治



提村  
2035

## 5.1 生态修复

落实“山水林田湖草沙”生命共同体系统理念，坚持保护优先，绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，按照宜耕则耕、宜林则林。

优化调整种植业结构，积极推广绿肥，降低农业种植带来的土壤污染风险。加强规模化畜禽养殖场污染防治，实施清洁养殖。实施固体废物堆存场所环境综合整治工程，采取多种模式进行存量达标治理。

### • 城镇空间

提升城镇的生态品质

### • 农业空间

增强农田的生态功能



### • 生态空间

围绕水源涵养、水土保持、生物多样性保护、洪水调蓄等生态系统服务功能，布局山水林田湖草一体化保护修复重大工程，守住自然生态安全边界

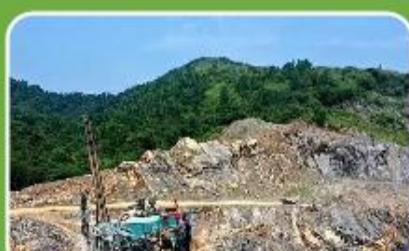
## 5.2 国土综合整治

**努力打造集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间，为推进区域高质量发展提供有力支撑。**



### 城乡建设用地复垦

- 对人均农村建设用地超标较多，整理潜力较大，分布零乱、分散的村庄进行复垦整治。



### 工矿废弃地复垦

- 对散乱、废弃、闲置、低效利用的工矿建设用地进行整治复垦。



### 宜耕后备土地资源开发

- 在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加有效耕地面积。

# 陆

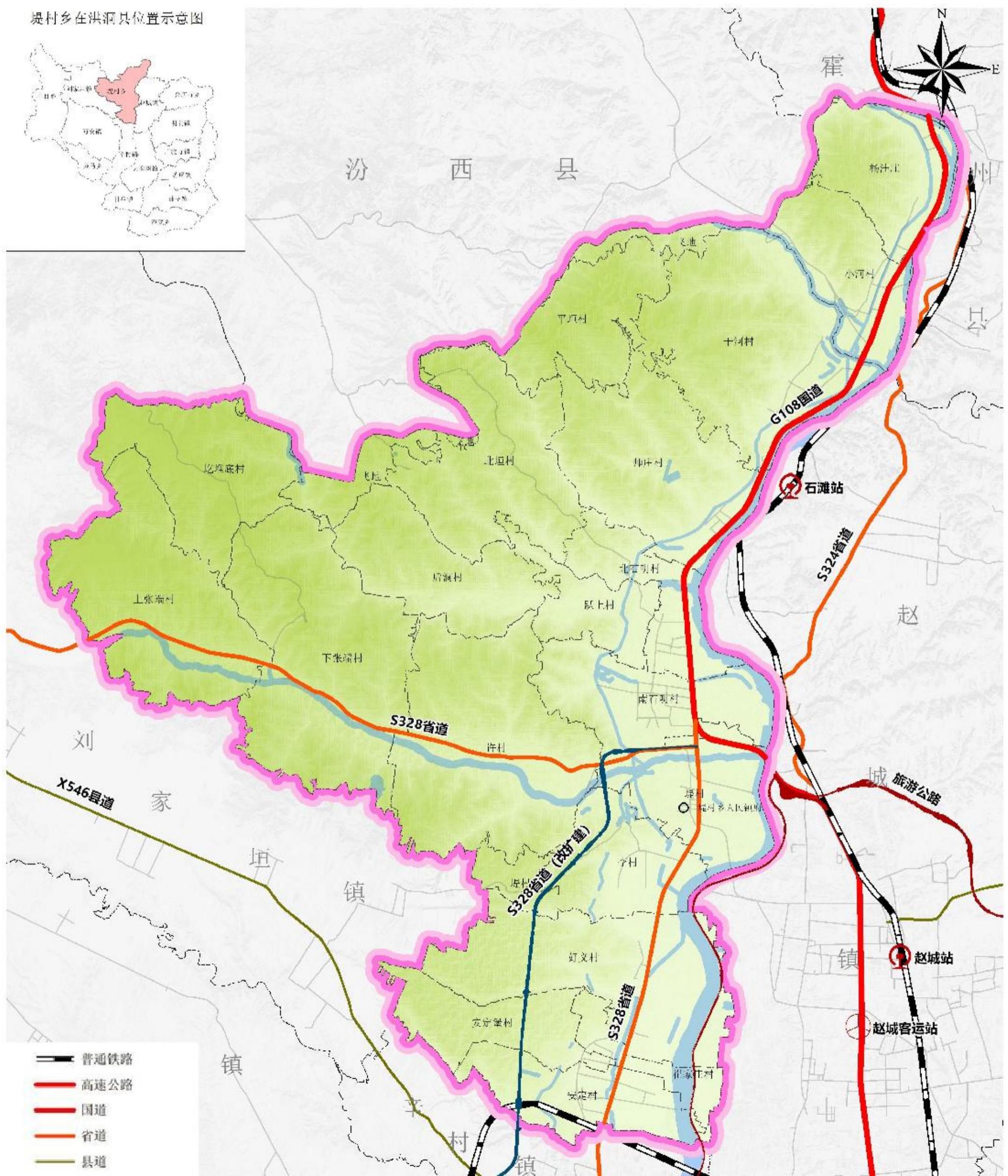
## 国土空间支撑体系

- 绿色畅达交通体系
- 高效便捷公服设施
- 低碳现代化基础设施
- 安全韧性综合防灾



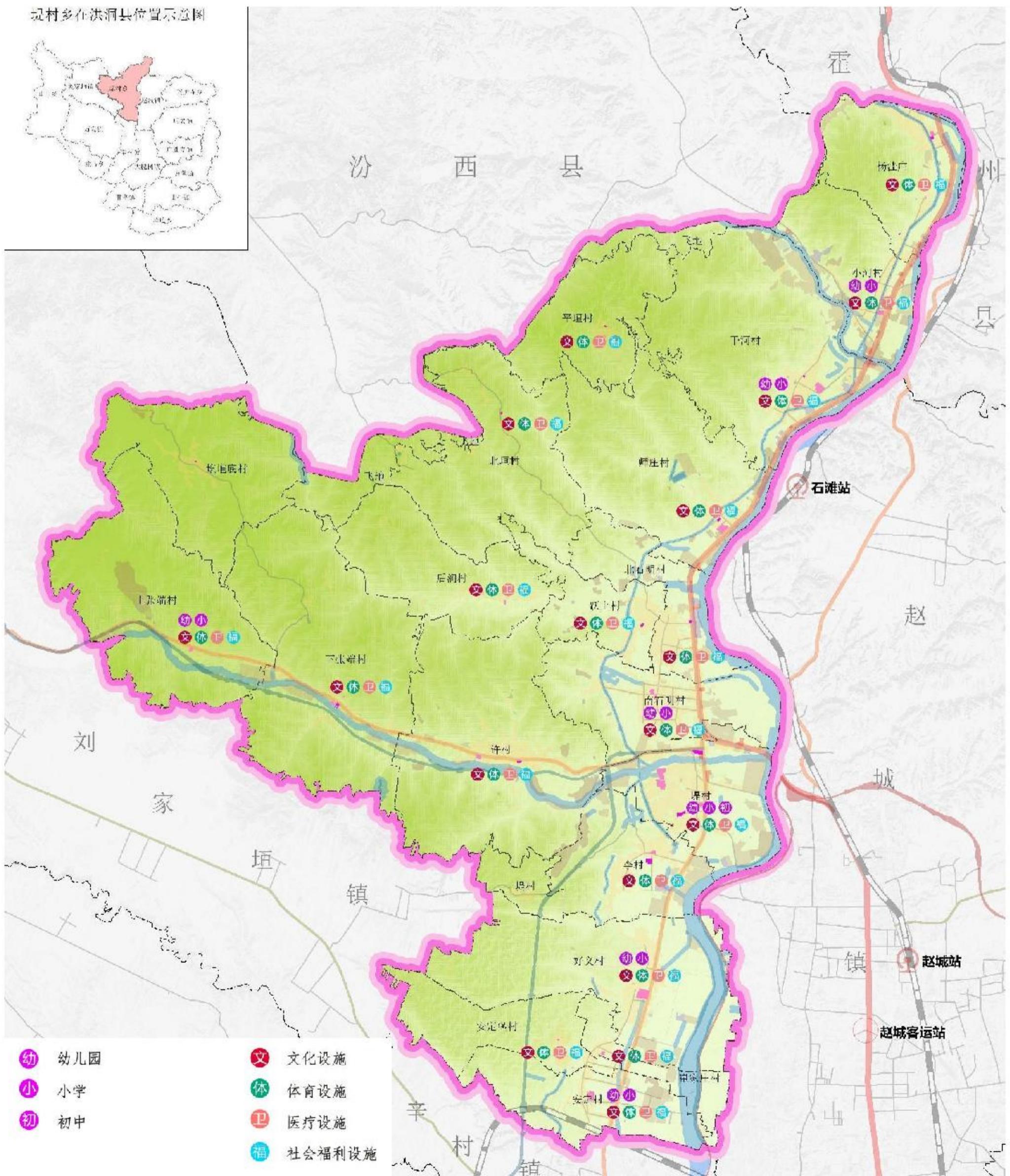
## 6.1 绿色畅达交通体系

依托霍侯一级公路、桃临线、赵克路三条过境道路和旅游公路，桃临线向西改线工程建设契机，完善乡村级道路建设，构建协调衔接、区域一体、城乡协同的绿色畅达交通体系。



## 6.2 高效便捷公服设施

提高公共服务设施均衡性和可达性：高标准完善商业商务、政务服务、教育医疗、文化体育和社会福利等设施，提升公共设施服务水平，建设服务全乡的公共服务设施中心。依据乡村社区生活圈设施配置标准，推进中心村配置集聚综合性商业、文体、为农服务等功能于一体的综合服务中心。



## 6.3 低碳现代化基础设施



乡政府驻地规划给水厂，满足乡政府驻地用水需求，乡政府驻地实行集中供水，邻近乡政府驻地的村庄实行集中供水，其他农村地区以分散式供水为主，农村地区主要以地下水为水源，建立水源保护和蓄水设施，增加相应的水处理设施，保证农村饮水安全。



乡镇污水处理采取集中与分散相结合的方式，乡政府驻地集中处理，邻近乡政府驻地的村庄接入镇区污水管网统一处理，远离乡政府驻地的农村地区分散处理为主，配套一体化污水处理设施。规划新建镇区污水处理设施，主要分担堤村乡乡政府驻地及部分村庄污水处理。



保留现状堤村35KV变电站。规划沿主要道路架设10kV线路至各居民点，农村地区加快推进农网升级改造工程，在现有配变供电区域内应新增配变。结合各自然村负荷需求，新建多台变压器。



规划气源为陕西天然气长庆气田陕京二线天然气输送管线支线，中心村和条件较好的基层村则发展秸秆气化站或沼气池等清洁能源，其余村庄鼓励村民建设分户沼气池等设施，实现废物的综合利用。



规划国电霍州电厂为堤村乡乡政府及周边村庄近远期主要热源，中心村和条件较好的基层村宜发展利用清洁能源供热，根据当地条件结合秸秆气化站或沼气池等建设集中供热锅炉房，逐步实现集中供热。其他村庄则结合分户沼气池等采用生物质能源供热，同时鼓励使用太阳能等可再生能源供应热水。



遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类一村收集一镇转运一县处理”垃圾收运处理模式，乡政府驻地、中心村设垃圾转运站，基层村设置垃圾收集点。

## 6.4安全韧性综合防灾

### 口抗震规划

堤村乡基本抗震烈度为8度。乡域内一般建设工程按照8度抗震标准设防。政府驻地、学校、医院、应急指挥中心等维持城市功能建筑物以及水厂、变电站、汽车站等生命线工程系统建筑，应高于本地区抗震设防烈度一度要求加强抗震措施，按照9度抗震标准设防。

### 口消防规划

优化消防安全布局，确保城市消防站接警后5分钟到达救灾现场。构建“消防站(特勤、普通)一小型消防站一义务消防队”的三级消防救援体系。  
规划1处乡镇救灾联络点，建立1支义务消防队。

### 口防洪规划

通过建设堤防、水库、分洪通道等工程措施，建立智慧防洪体系等非工程措施，将规划区内轰轰涧河、舞阳涧河、团柏涧河3条河流的雨洪水蓄滞和行泄划定的自然空间和重大调蓄设施用地范围划定为洪涝风险控制范围，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。

至2035年，轰轰涧河、舞阳涧河按20年一遇标准建设。团柏涧河按照10年一遇标准建设。

# 柒

## 乡政府驻地

- 优化乡政府驻地用地布局
- 优化乡政府驻地交通网络
- 构建优质完善的社区生活圈

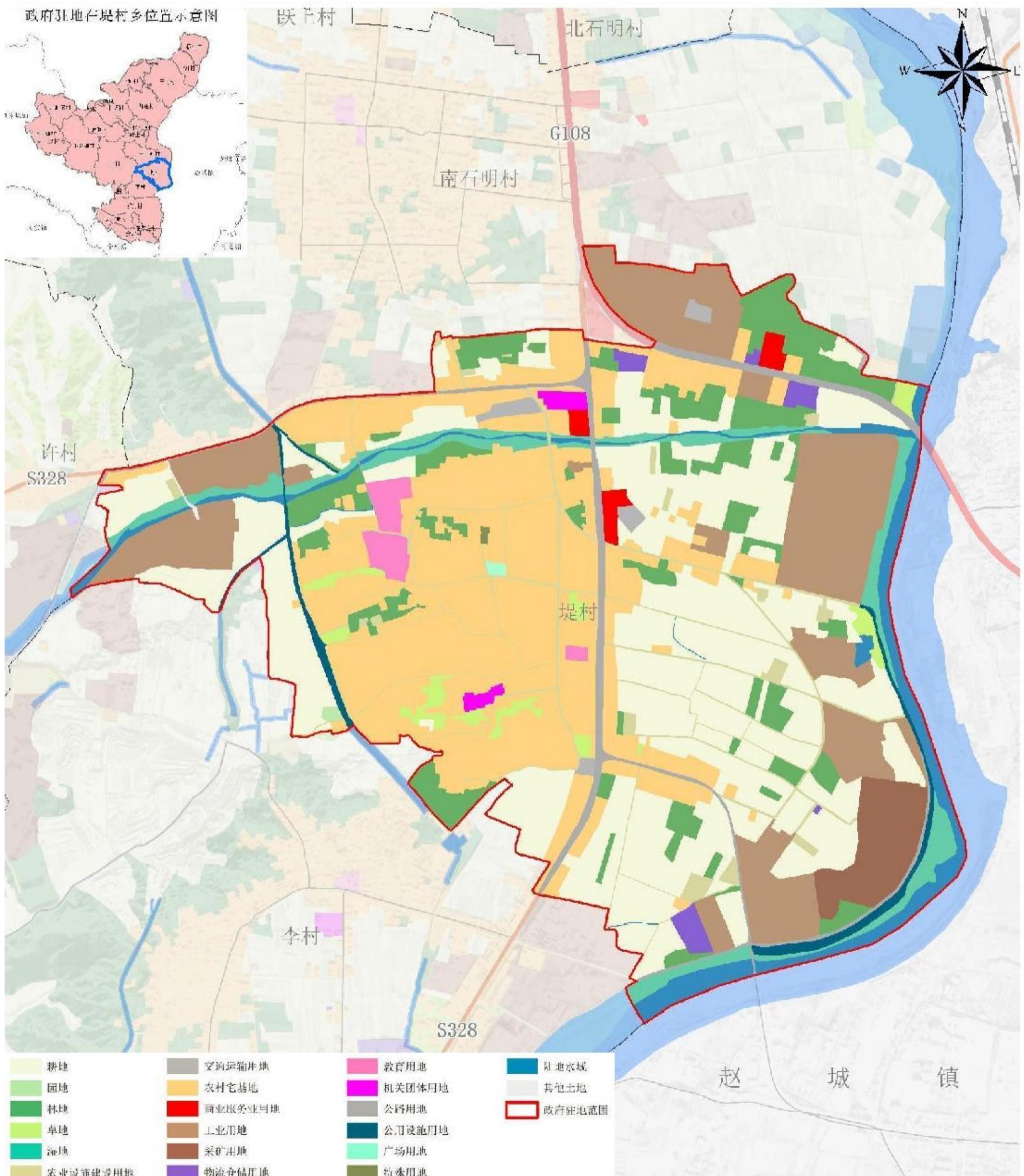


目标  
2035

## 7.1 优化乡政府驻地用地布局

乡政府驻地位于堤村村，规划范围主要集中于七一渠以西和汾河以东地区。

规划期内充分尊重自然地理格局以及乡政府驻地发展趋势，优化政府驻地建设，逐渐将零星建设用地向中心集中发展，不断完善基础配套设施，优化内部空间结构。

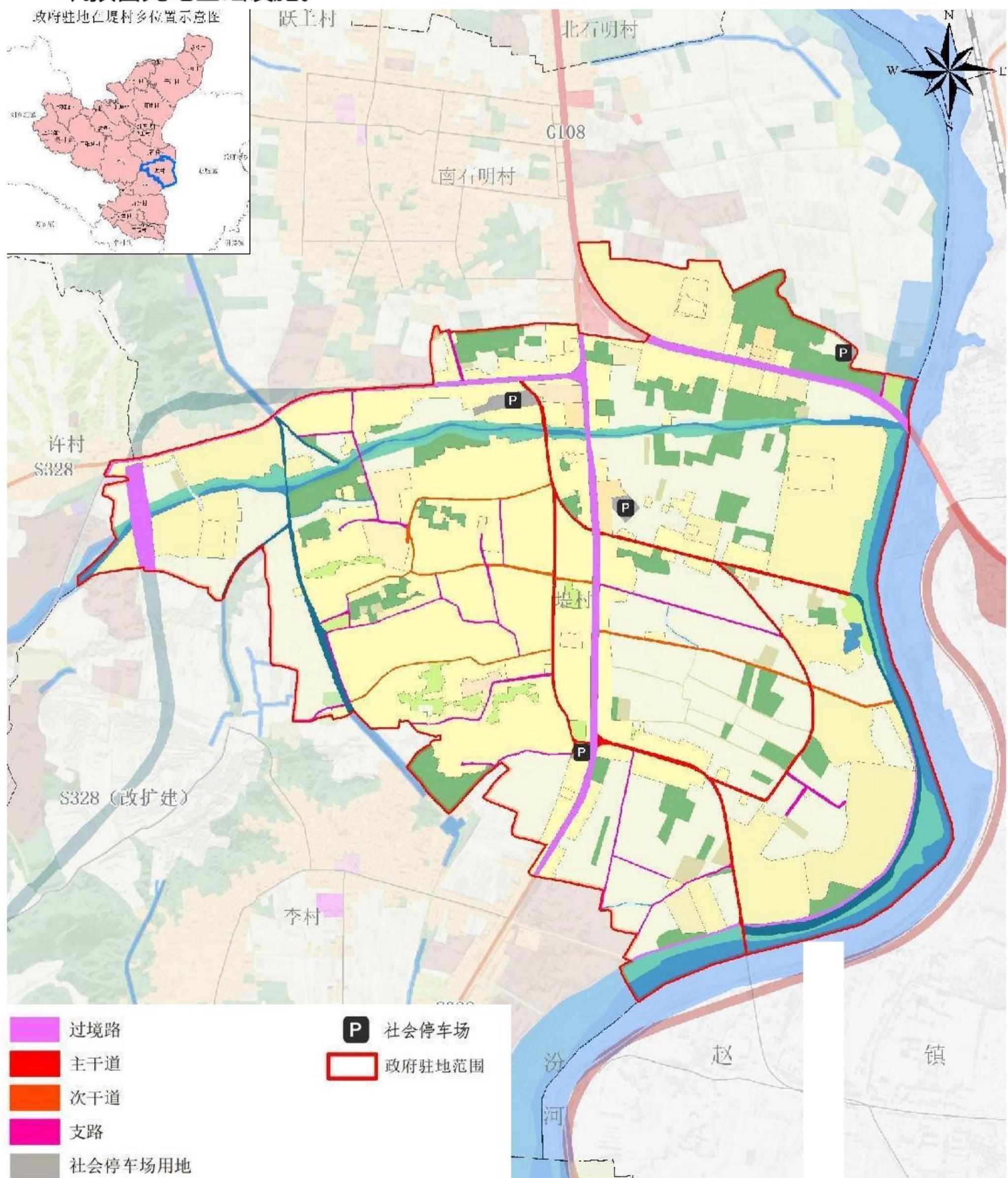


## 7.2 优化乡政府驻地交通网络

综合考虑乡政府驻地的未来发展，推动乡政府驻地交通路网建设，提高道路系统的通行能力、安全性和环保性，创造更加宜居、便捷、安全的出行环境。

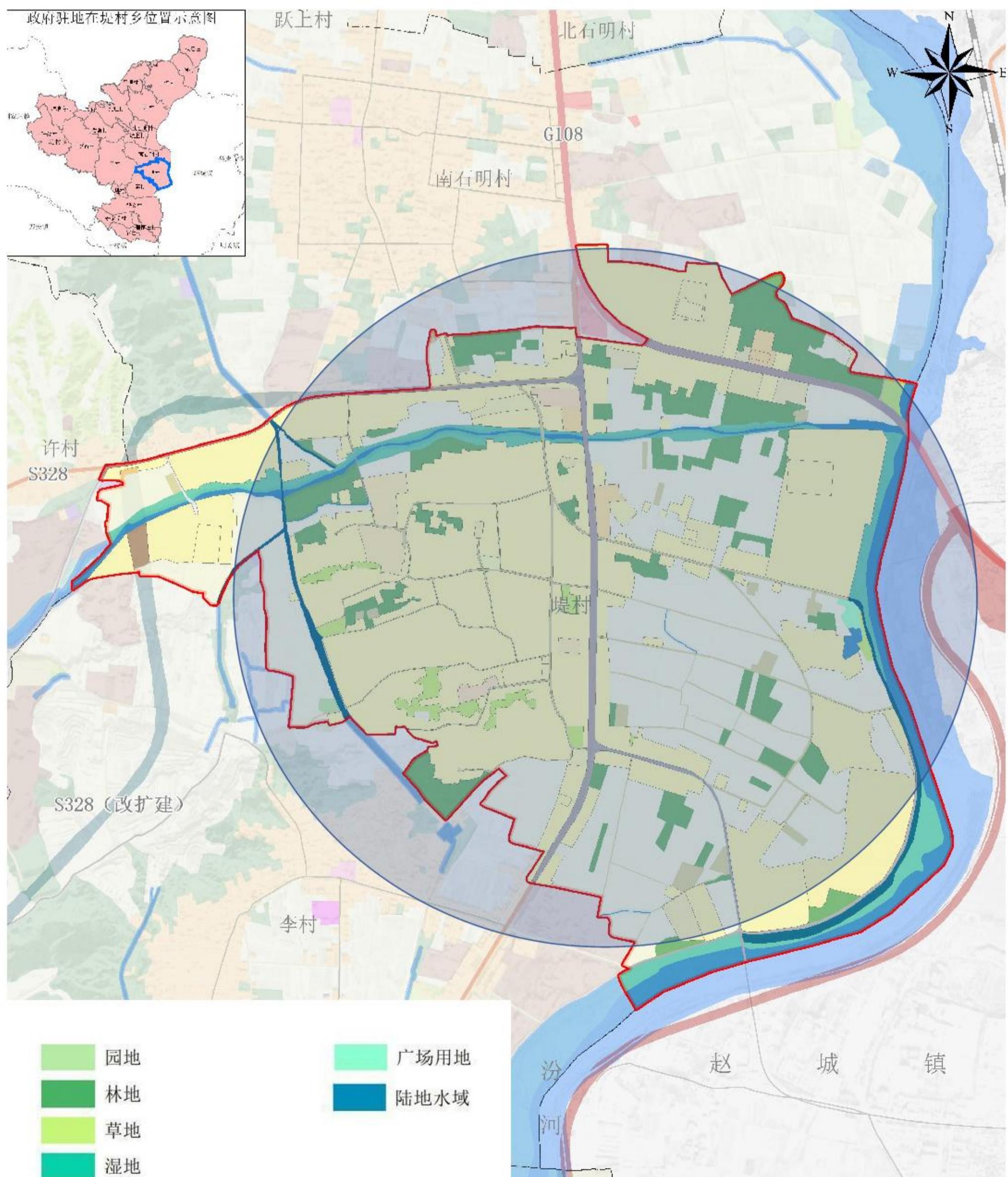
完善停车设施建设。加强配建停车、鼓励公共停车、优化路内停车、倡导差别管理，建立合理的停车结构和管理体系，促进动静交通协调发展。

加快充电站/桩建设。结合公共场地配套建设充电桩，鼓励新建住宅、公共建筑预留充电基础设施。



## 7.3 构建优质完善的社区生活圈

设置功能复合、空间集聚、出行便捷的社区综合服务中心，将社区管理、派出所、便民服务、社区商业、社区文化活动中心、社区体育馆、体育活动场地、社区卫生服务中心、养老服务中心、社区公园等集中布局。至 2035 年，争取公共服务设施步行 15 分钟覆盖率达到 90%。



# 拐 实施保障机制

- 明确规划落实和传导
- 制定近期实施计划
- 完善规划实施保障机制

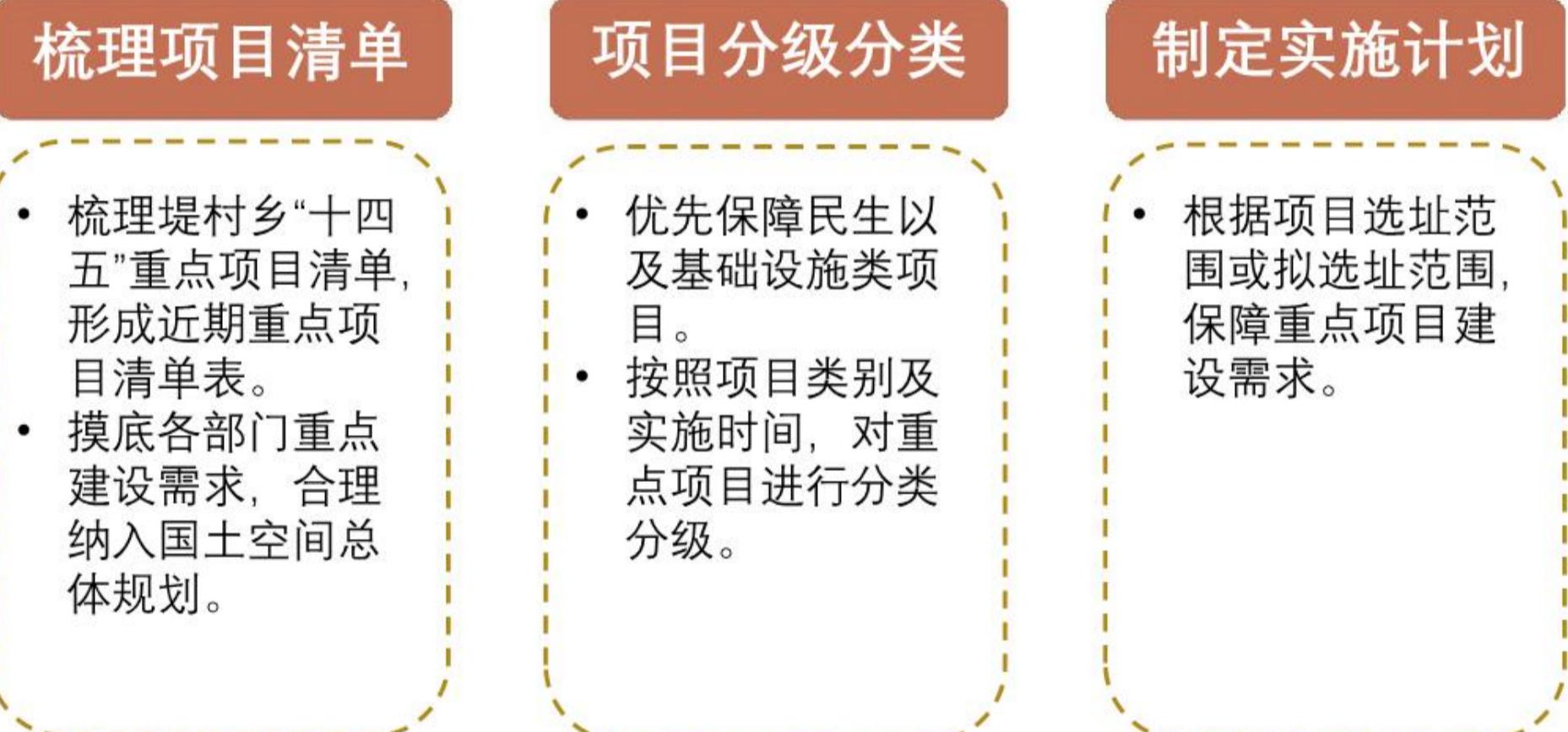


崇村  
2035

## 8.1 明确规划落实和传导



## 8.2 制定近期实施计划



## 8.3 完善规划实施保障机制

加强国土空间规划“一张图”建设

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施体检评估

## 公示渠道

洪洞县人民政府门户网站：

<http://www.hongtong.gov.cn>

公众意见反馈途径：htxxzgh@163.com

邮寄地址：洪洞县自然资源局

联系电话：13753534109

堤村乡人民政府  
洪洞县自然资源局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。