

公众版

淹底乡

国土空间总体规划
2021-2035年



前言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市县相关要求，淹底乡政府组织编制了《洪洞县淹底乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对淹底乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》包括淹底乡全域、政府驻地两个层次。目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。



目录

CONTENTS

01 规划总则

规划背景
指导思想
规划范围
规划期限

02 规划定位与目标

规划定位
规划目标
规划战略

03 总体格局与结构

国土空间总体格局
严格落实三区三线
优化空间规划分区

04 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用
水资源保护与利用
林草湿资源保护与利用

05 乡村振兴和发展

镇村体系结构
产业布局规划

06 空间要素支撑体系

构建高效便捷交通系统
建设绿色坚韧基础网络
完善防灾减灾安全韧性
传承展示历史文化景观
整治修复促进集约高效

07 政府驻地品质提升

政府驻地空间结构
驻地用地布局与综合设施配置

08 规划实施保障机制

明确规划传导落实
制定近期实施计划
完善规划实施保障机制



01 规划总则

规划背景
指导思想
规划范围
规划期限



规划背景

2019年5月，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）正式印发，国土空间规划体系构建工作正式全面展开。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大决策部署。乡级国土空间总体规划作为“五级三类”规划体系中非常重要的一级，承上启下，事关国家战略部署的落实与民生的改善和发展。

《中共山西省委山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》（晋发〔2019〕35号）指出了建立我省规划体系并监督实施的总体要求，明确了规划的制定、实施、修改、监管的相关规定，同时提出了具体工作要求。

为落实国家和山西省、临汾市、洪洞县部署，淹底乡乡党委、政府高度重视，成立了洪洞县淹底乡国土空间总体规划编制工作领导小组，制定《洪洞县淹底乡国土空间总体规划（2021-2035年）编制工作方案》，对洪洞县淹底乡国土空间总体规划工作的重点任务、进度安排以及规划工作的经费保障与组织实施进行了全面安排与详细部署。

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大全会精神，大力弘扬伟大建党精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，继承和发扬洪洞精神，科学引导预期，精准有效施策，统筹协调推进，提升工作质效，凝心聚力全方位推动高质量发展。深化落实《洪洞县国土空间总体规划（2021-2035年）》战略定位、空间管控等国土空间总体规划目标，落实和细化各村各项指标的要求，在乡镇层面实现“一张蓝图绘到底”，优化全域空间资源配置，强化自然资源与生态保护，合理调控经济社会发展及建设布局与国土资源生态环境承载力之间的关系，促进合理开发、充分利用和有效保护国土空间资源，强化国土空间用途管制，完善规划实施管理机制，有效提升国土空间治理能力。



规划范围与期限

规划范围：

乡域范围：淹底乡行政辖区全域国土空间，总面积约95.33平方公里，包括：24个行政村。

政府驻地范围：根据淹底乡实际情况，以集中连片的建设用地为主，总面积为149.24公顷。



规划期限：

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划近期为2021-2025年，规划远期为2026-2035年。

02 规划定位与目标

规划定位
规划目标
规划战略



02规划定位与目标

规划定位

《规划》落实国家国土空间总体规划体系构建、山西省乡镇规划体系建设、临汾市城市要素集聚力提升、洪洞县实现质的有效提升和量的合理增长，推动落实新发展理念，坚持以人民为中心，以满足人民日益增长的美好生活需要为落脚点。

结合《临汾市国土空间总体规划（2021-2035年）》，深化《洪洞县国土空间总体规划（2021-2035年）》对淹底乡发展定位，初步将淹底乡定位为：

洪洞县特色农产品主产区

洪洞县农产品电商集聚区

洪洞县现代农业先行区



02规划定位与目标

规划目标

2025年，乡域空间格局基本形成，乡村振兴取得重要进展，力争打造健全完善的农业现代化产业体系、生产体系和经营体系。初步建设成为基础设施完善、服务体系健全、乡镇生态环境良好、形象优美、适宜创业发展和生活居住的具有较强吸引力的农业现代化乡镇。

2035年，国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，驻地品质明显提升，城乡区域发展更加均衡，基础设施建设体系趋于完善，生产空间更加集约高效，国土保障能力明显提升，生活空间更加舒适宜居，国土利用效率进一步提升。

02规划定位与目标

规划战略

生态保护战略

严守生态保护红线，合理确定建设发展规模、开发强度和保护性空间，保证国土生态环境用地，在科学进行土地开发利用的同时保持淹底山水林田草的整体格局和河道、滨水地带的自然形态。

统筹系统开展山水林田草综合整治、系统治理，保护好河流，加强水源等生态保育，推进高标准农田建设、农村建设用地整治等。

城乡统筹战略

城乡互促，推进美丽乡村建设。发挥区域引领作用，依托重要交通轴线和城镇集聚带，联动周边特色乡镇，构筑轴带支撑引领的城乡一体化发展格局。

空间优化战略

在乡域发展战略与空间布局调整思路引导下，建立“乡政府驻地—中心村—一般村”三级镇村体系结构，形成全域“**一心、两轴、三区**”的国土空间开发保护格局。

03 总体格局与结构

国土空间总体格局
严格落实三区三线
优化空间规划分区



03总体格局与结构

国土空间总体格局

构建“一心、两轴、三区”的国土空间总体格局

结合淹底乡自然地理格局特征、现状空间发展特征，规划构建“一心、两轴、三区”的国土空间总体格局。

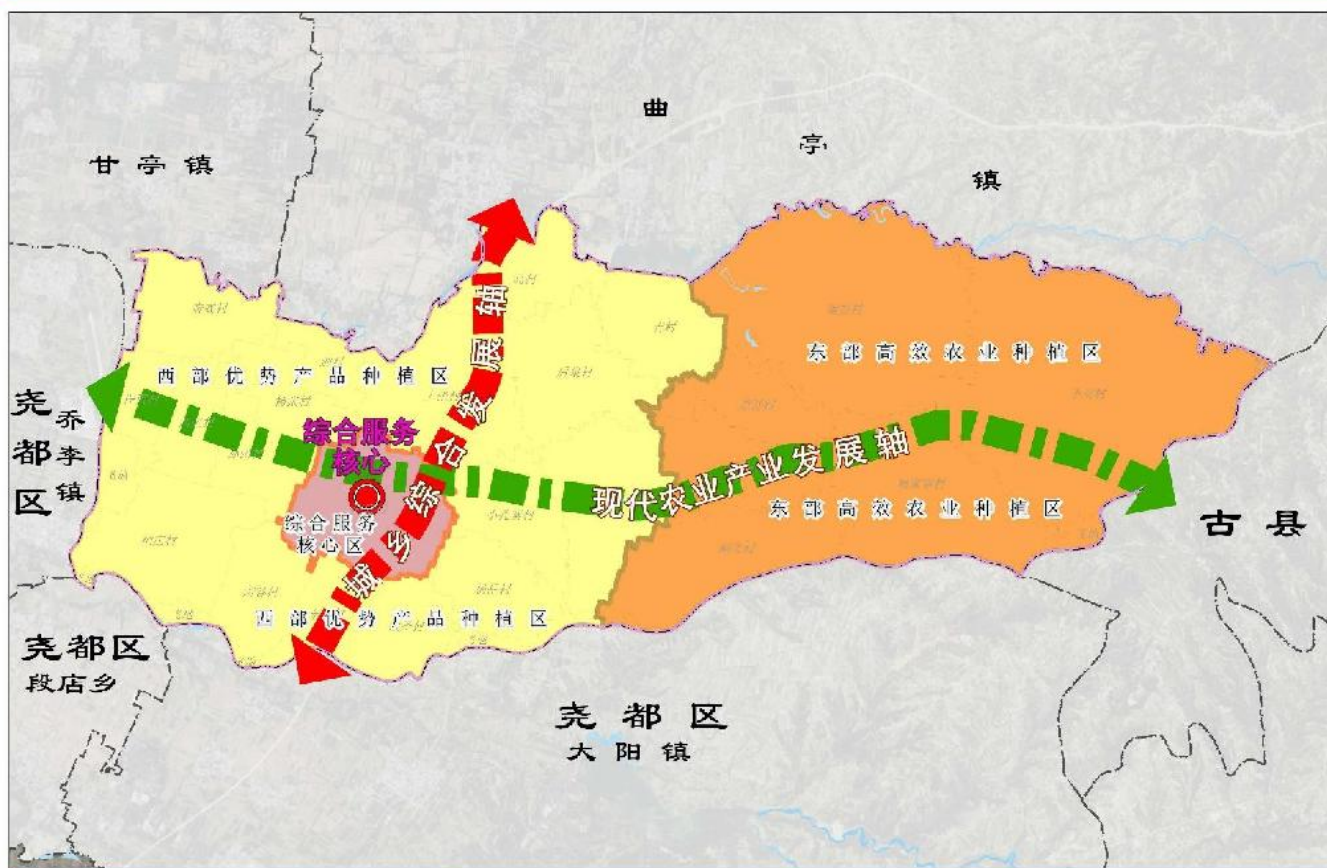
一心：以政府驻地为综合服务核心，辐射带动周边南谷村、孔峪村、孙张村和上张村，强化中心带动作用。

两轴：沿规划108国道形成城乡综合发展轴；以店西线为轴带形成现代农业产业发展轴。

三区：包括综合服务核心区、西部优势产品种植区、东部高效农业种植区。

洪洞县淹底乡国土空间总体规划

乡域国土空间总体格局图



03总体格局与结构

严格落实三区三线

严格保护永久基本农田

规定期内落实永久基本农田保护任务，并确保数量不减少，质量有提高。从严控制建设占用永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。规划落实上级下达**永久基本农田面积6192.46公顷**。

优先划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。淹底乡**不涉及生态保护红线面积**。

严格落实城镇开发边界

落实城镇开发边界管控要求，不得擅自突破城镇开发边界扩展倍数和规划新增城镇建设用地规模，并确保城镇开发边界集中完整、规模适度、布局稳定，推动规划新增城镇建设用地分阶段有序实施。规划落实上级下达**城镇开发边界面积0.29公顷**。



“三线”统筹划定示意图

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域；

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区；

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域；

城镇发展区

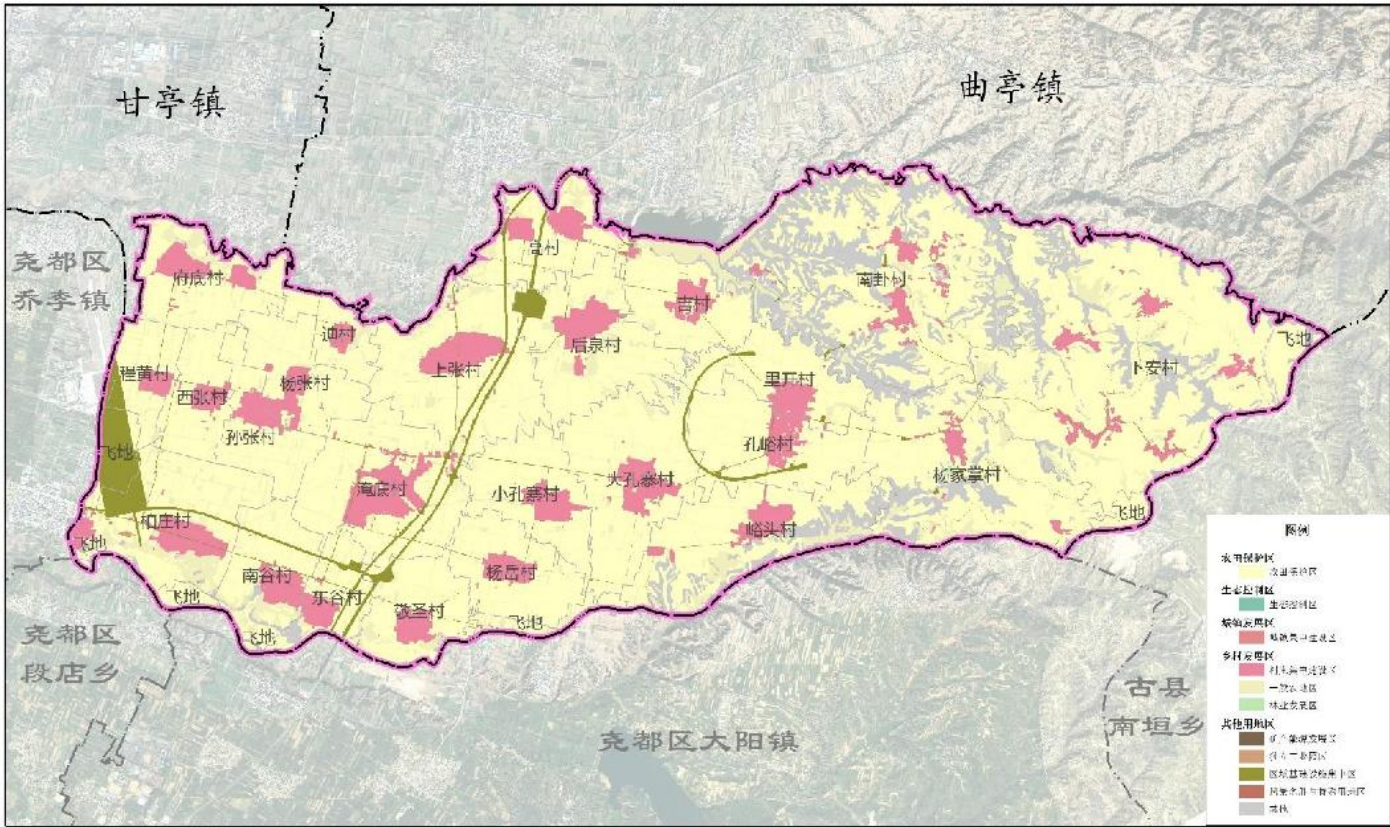
城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域；

乡村发展区

农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区；

其他用地区

城镇开发边界外，相对独立且规模较大，依据土地现状用途，难以对应纳入其他分区的区域。



04 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

水资源保护与利用

林草湿资源保护与利用



04自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用

严格控制建设占用耕地。节约集约利用土地，通过严格的供地政策，从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局，盘活利用存量建设用地，促进城镇低效用地再开发。

推进耕地占补平衡管理。通过实施土地整理、复垦、开发等推进高标准农田建设，增加耕地数量、提升耕地质量，进一步落实补充耕地的任务。

落实耕地保护责任制。加大执法力度，加强耕地管理，把耕地保护和科学合理利用纳入乡级政府任期责任目标，加大对当年耕地保护目标履行情况的监督检查，把耕地保护责任落到实处。



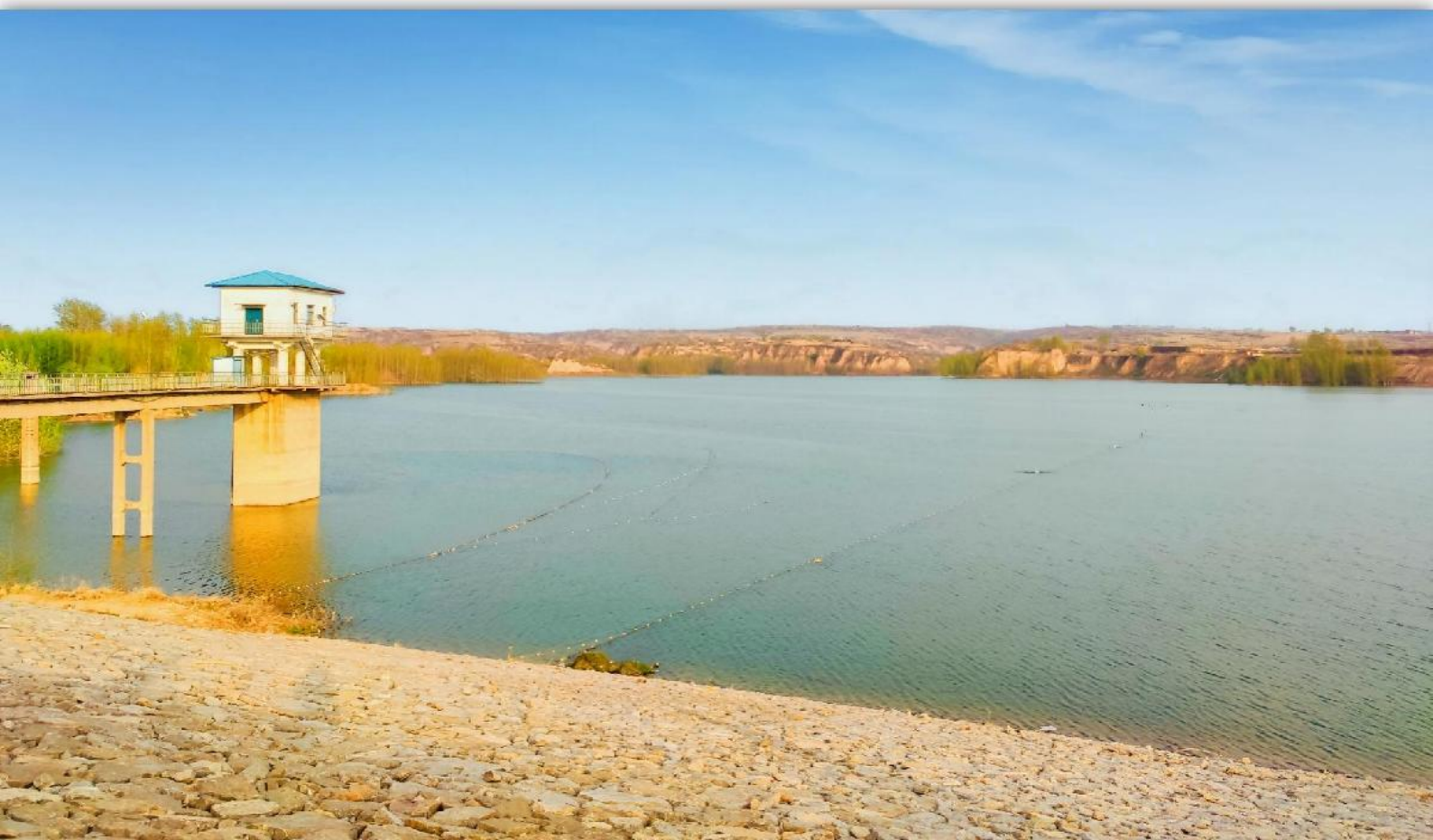
04自然资源保护与利用

水资源保护与利用

以开源为重点，积极拓展水资源供应渠道。提高地表水资源利用率，加快水利基础设施建设；加强对劣质地表水进行净化处理和开发利用，缓解农业用水供需矛盾。

以生态环境保护为重点，涵养水源、调节径流。加强生态环境修复工作，保持水土，以小流域治理为基础，综合治理、综合开发，全面落实“退耕还林、退耕还草”等水土保持政策并开展水土保持淤地坝工程。

以水污染防治为重点，改善水环境质量。防控水污染，强化水资源保护力度，加强对入河排污口的实时监测，定期进行水质抽样检测，构建水资源防污预警机制。



04自然资源保护与利用

林地、湿地资源保护与利用

实施林、湿生态保护修复。在遵循自然生态规律的基础上，结合地方实际，宜林则林、宜灌则灌、宜耕则耕，坚持“节约优先、保护优先自然恢复为主”，科学实施林地、湿地生态保护修复。

保障城市防洪安全。落实河湖管理和保护范围，严控水域范围内的开发建设行为；建立健全河湖日常监管巡查制度加强对涉河建设项目的巡查检查，及时发现和处理违法违规行为；强化河湖湿地信息化管理水平，积极利用卫星遥感、视频监控、无人机等技术手段，推进信息化管理，实现河湖湿地管理动态追踪。



05 乡村振兴和发展

镇村体系结构

产业布局规划



05乡村振兴和发展

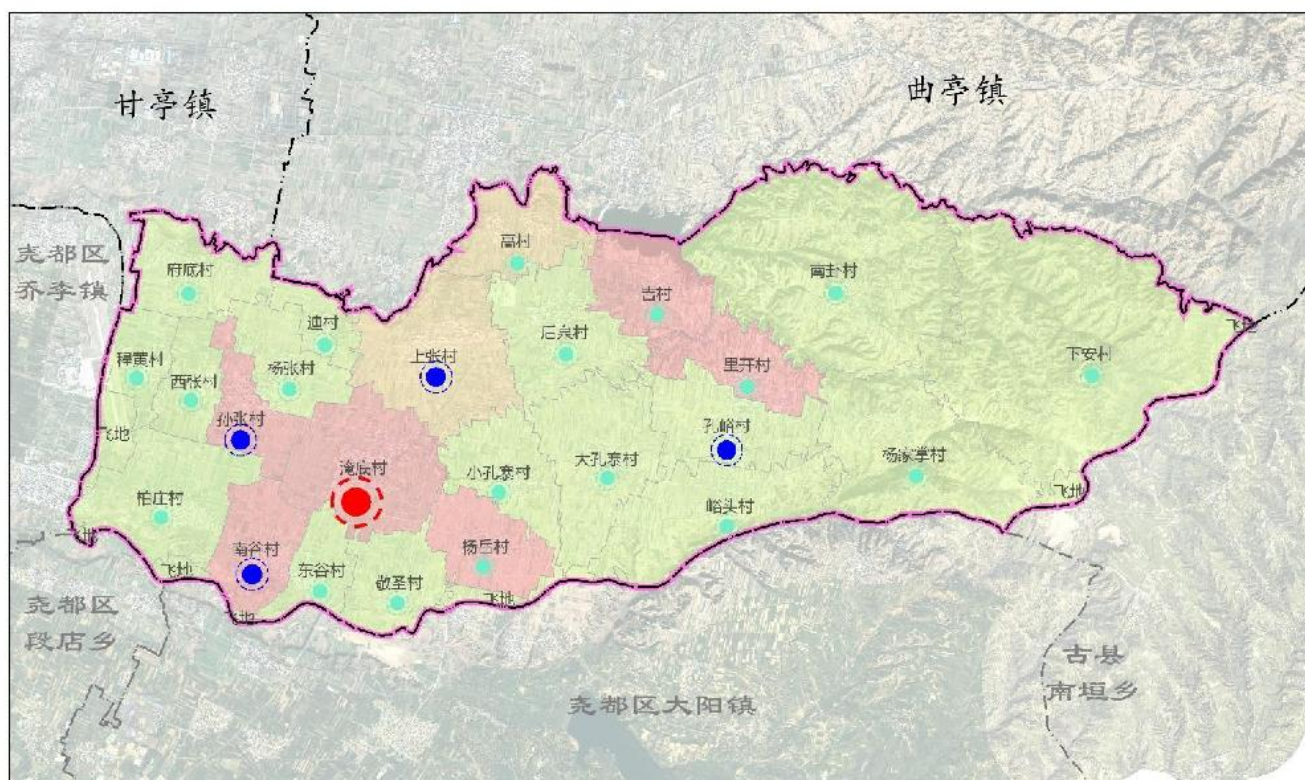
镇村体系结构

建立“政府驻地-中心村-一般村”的三级镇村体系。

“政府驻地”：即淹底村，配置初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施，中学、小学、幼儿园按照服务半径设置。

“中心村”：4个中心村，包括南谷村、孔峪村、孙张村和上张村。按照服务半径设置，配置幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施。

“一般村”：其它19村。具有一定的自身发展潜力、规模小但基础设施和公共服务设施相对较完善、近期内不具备搬迁条件。



05乡村振兴和发展

产业布局规划

构建“一核两带、四区多点”的产业发展格局

以“三产融合、四区推进”为产业布局思路，构建“一核两带、四区多点”的产业发展格局。

一核：依托政府驻地形成淹底乡的产业综合发展中心，重点发展现代农业种植、存储、加工等产业。

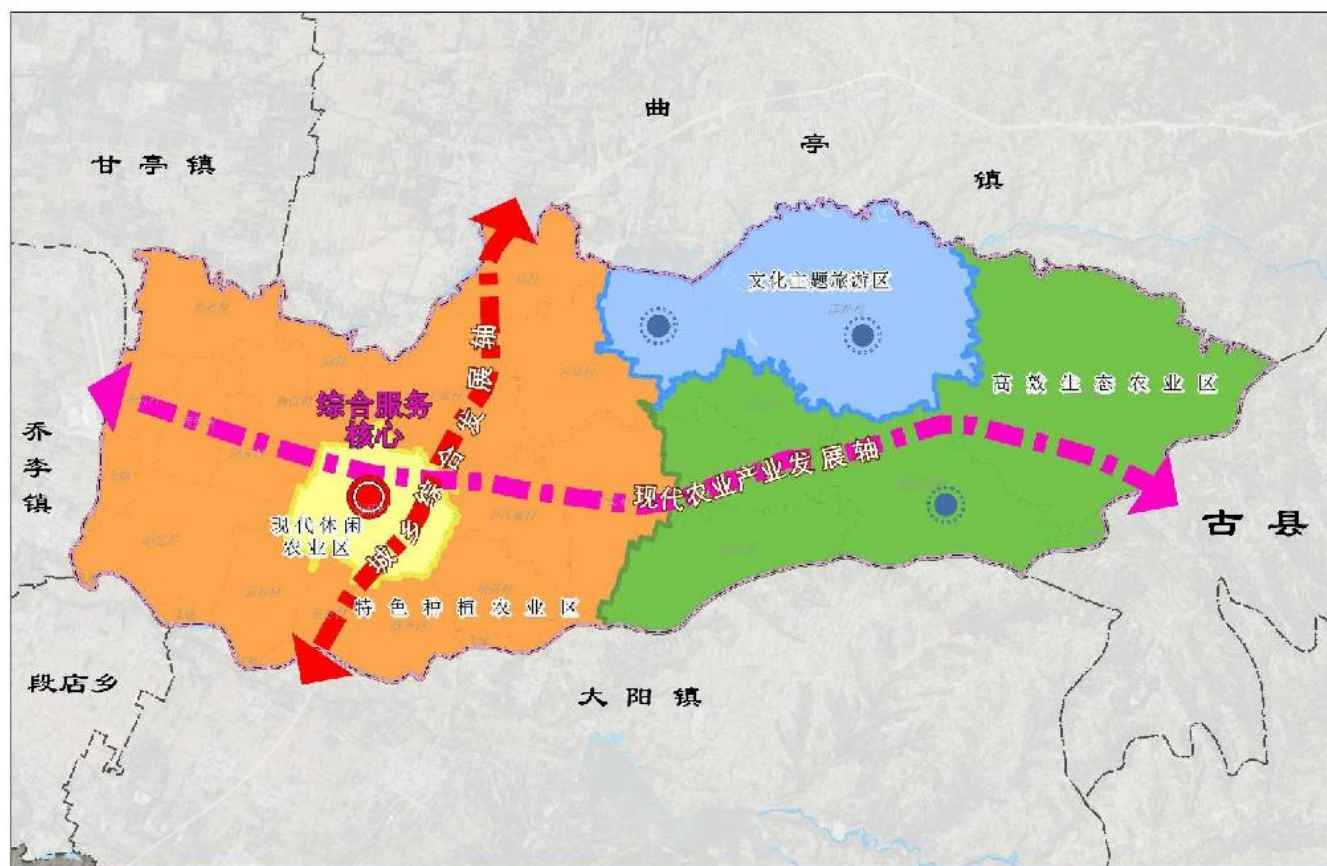
两带：依托规划改线108国道和529县道形成的产业协同发展带和农旅融合产业发展带。

四区：现代休闲农业区、文化主题旅游区、特色种植农业区、高效生态农业区。

多点：吉村曲亭水库、杨家掌千年古柏、女娲民俗文化、卦底伏羲画卦遗址等多个休闲节点。

洪洞县淹底乡国土空间总体规划

淹底乡产业空间布局图



06空间要素支撑体系

构建高效便捷交通系统
建设绿色坚韧基础网络
完善防灾减灾安全韧性
传承展示历史文化景观
整治修复促进集约高效





06空间要素支撑体系

构建高效便捷交通系统

构建“两横三纵”的综合交通格局

“两横”：由现有X529（店西线）与规划机场高速互通连接线，共同构成主要对外交通干道，解决出行问题。

“三纵”：分别为108国道（规划改线）、G22青兰高速、瓦日线，主要支撑乡域内部的横向联系。



06空间要素支撑体系

建设绿色坚韧基础网络

构建“绿色安全、体系完整”的基础设施网络



优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
完善输水通道，加强外调水保障能力。实施最严格的水资源管理制度，严控总用水量。



坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



加强电力基础设施建设，在区域电网基础上，进一步完善110kV、35kV变电站站点布局，提高电网线路供电安全。



按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



在现有燃气管道及设施基础上，进一步加强一般村的燃气基础设施建设，提高管道燃气服务能力。



加强村庄地区小微供热设施建设，减少暖气或小煤炉等，提高集中供热基础设施服务能力。



按照垃圾处理“无害化、资源减量和产业”要求，推行分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗危险固体废物源头控制。



按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划布局殡葬服务设施。

06空间要素支撑体系

完善防灾减灾安全韧性

打造“系统防控、生态韧性”的防灾减灾工程体系

防洪排涝

坚持防外洪与治内涝，防洪工程与市政建设联动，工程措施与非工程措施相结合的基本原则，因地制宜综合治理。

消防

落实“预防为主、防消结合”的工作方针，组织专业消防队伍，加大消防宣传力度，提高全民防火意识和自救能力。

抗震防灾

提高城乡建设抗震水平，新建，扩建、改建建设工程达到抗震设防要求。

人防工程

按照“长期准备、重点建设、平战结合”的原则,建设强大巩固的现代人防体系。

地灾防治

提升地质灾害监测预警水平，推进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力，逐步建立与经济可持续发展相适应的地质灾害防治体系。

06空间要素支撑体系

传承展示历史文化景观

形成“1+7+N”的省、县级文保单位名录

保护对象

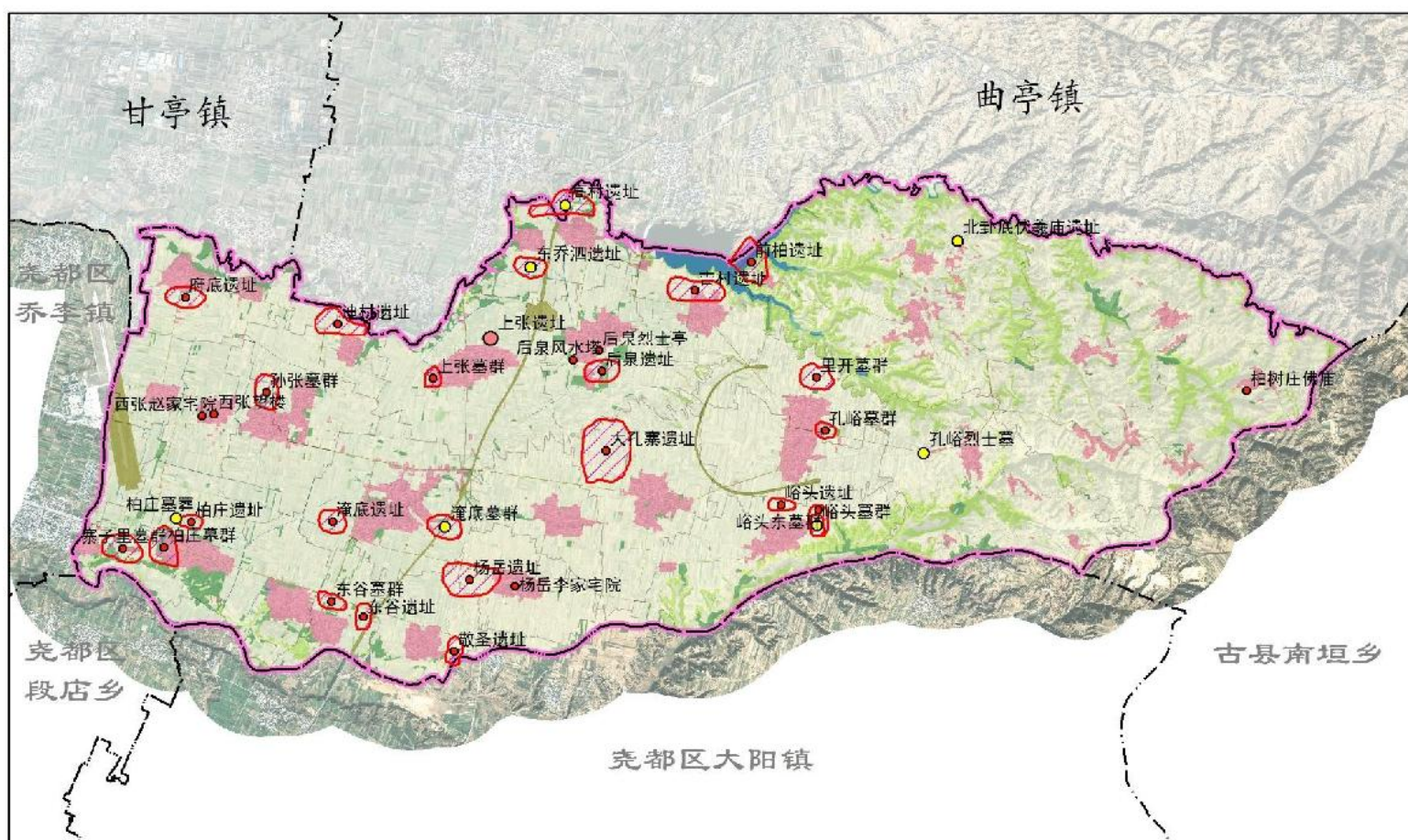
淹底乡历史资源丰富，文化底蕴深厚，乡域范围内共有不可移动文物34处。其中，省级文物保护单位1处，县级文物保护单位7处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物26处。

保护原则

遵从整体保护与重点保护相结合、历史保护与设施更新相结合、有效保护与合理利用相结合、历史文化名城保护与塑造城市形象相结合的原则。

保护思路

对历史负责，为后人着想，解决好历史保护与经济建设及社会发展的关系，长远利益与近期利益的关系。



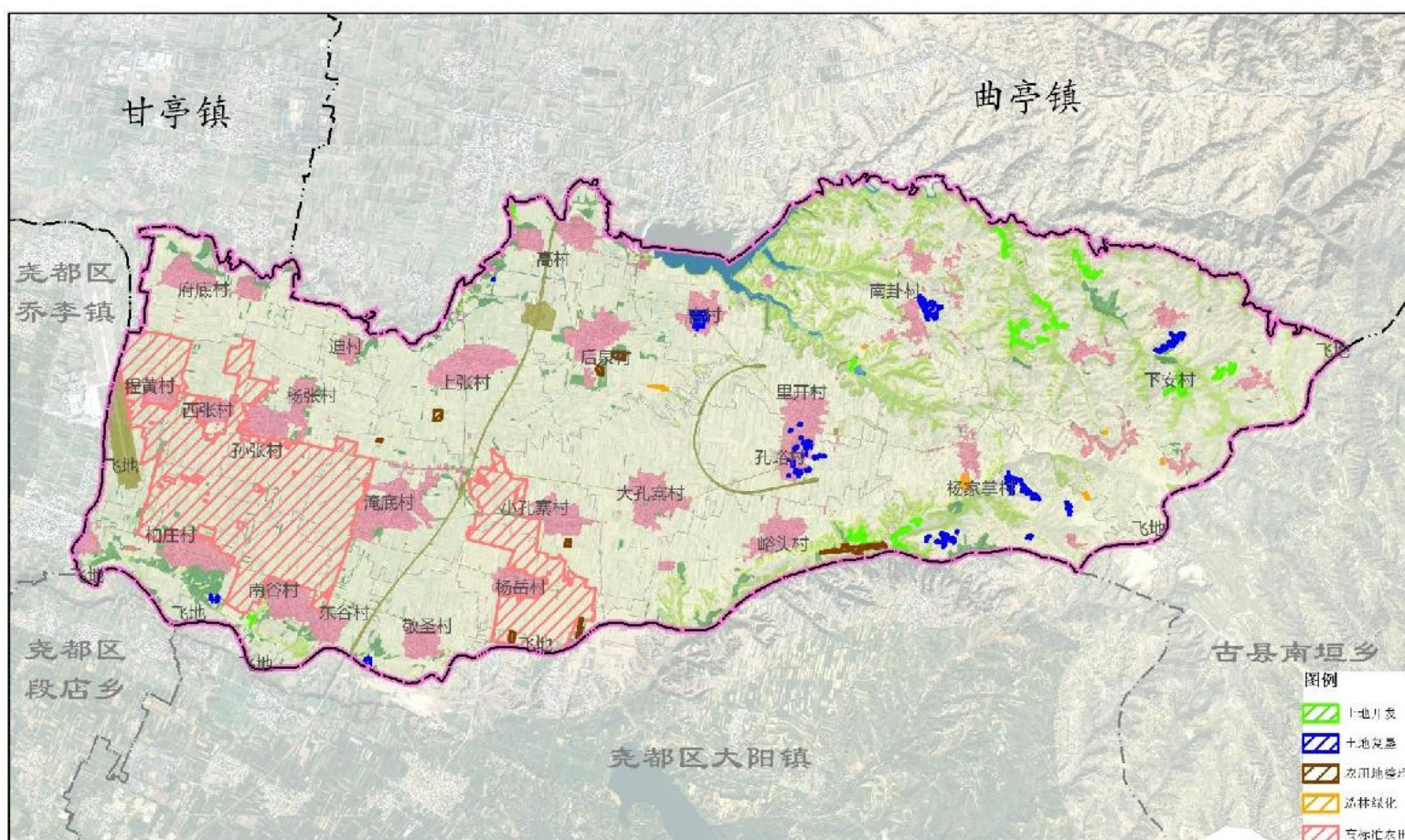
06空间要素支撑体系

整治修复促进集约高效

塑造美丽集约、高效、可持续的国土空间

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

规划期内，重点对全域闲置土地进行优化处置和盘活利用，提高土地利用效率，保障国家粮食安全和乡村振兴。



07 政府驻地品质提升

政府驻地空间结构

驻地用地布局与综合设施配置



07政府驻地品质提升

政府驻地空间结构

构建“一心两轴三组团”的空间结构

基于乡政府驻地发展现状和城市空间形态布局的分析，结合现状场地条件，以现有交通条件为依托，布局乡政府驻地门户节点，综合考虑绿化开敞空间，以绿地及开敞空间为脉络串联各个功能片区。规划乡政府驻地为“一心两轴三组团”的空间结构。

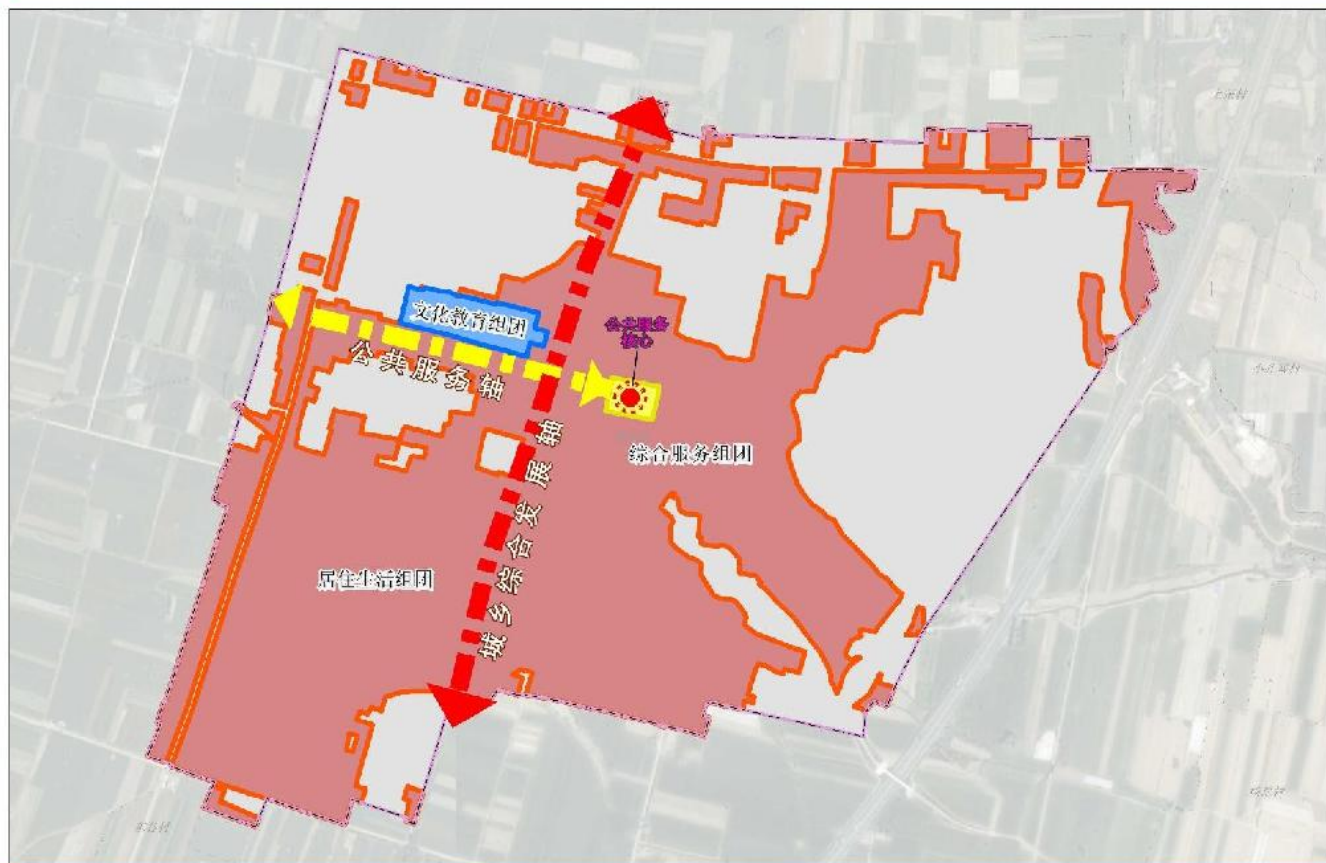
“一心”：公共服务中心；

“两轴”：城镇发展轴、公共服务轴；

“三组团”：综合服务组团、文化教育组团、居住生活组团。

洪洞县淹底乡国土空间总体规划

政府驻地国土空间格局图



07政府驻地品质提升

用地布局与综合设施配置

优化驻地用地布局

优化政府驻地功能结构和布局，促进人、城、产、村、交通一体化发展，融合全域特色农产品、中药材与城市服务功能的关系，保障发展实体经济的产业空间，在确保环境安全的基础上引导发展功能复合的产业社区，促进产城融合。

完善综合设施配置

政府驻地基于常住人口特征和需求，针对人口老龄化、少子化趋势，补齐公共服务设施短板。按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T 1062-2021）的相关要求，划定社区生活圈，明确分区分级公共服务体系配置内容和规模标准，确定教育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等重要公共服务设施用地布局与规模，推动社区基本公共服务设施均等化，建设全年龄友好健康驻地。



08 规划实施保障机制

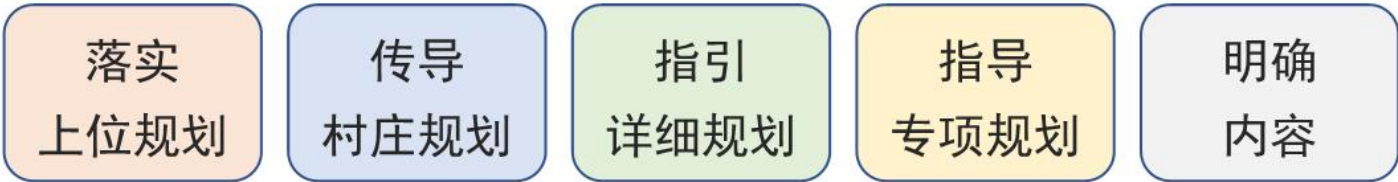
明确规划传导落实
制定近期实施计划
完善规划实施保障机制



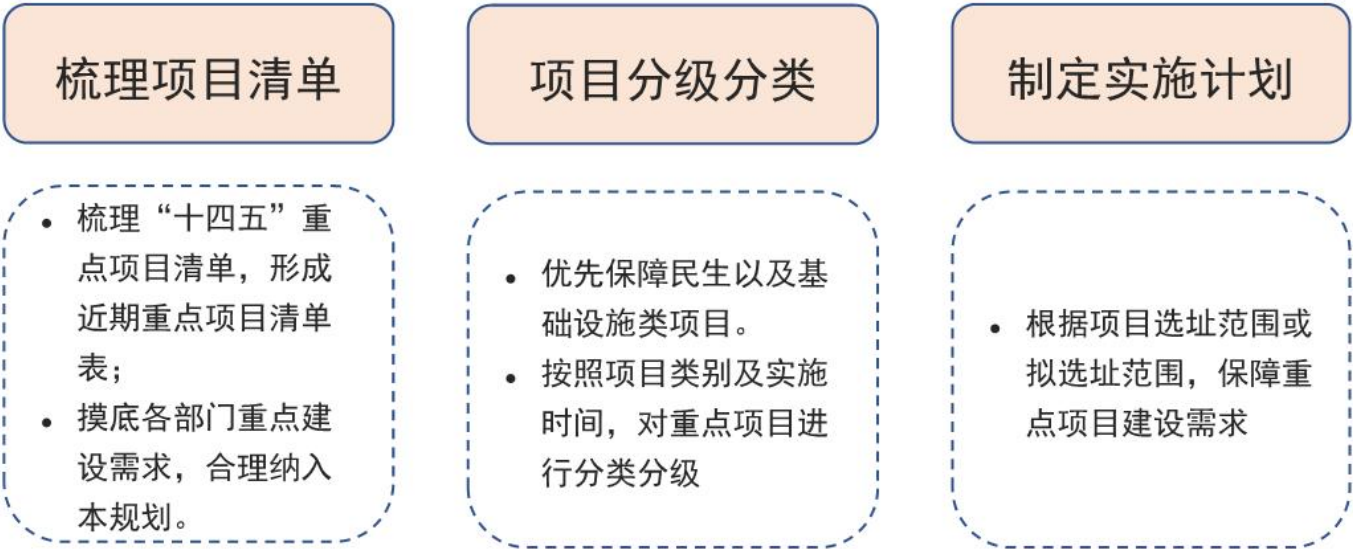


08规划实施保障机制

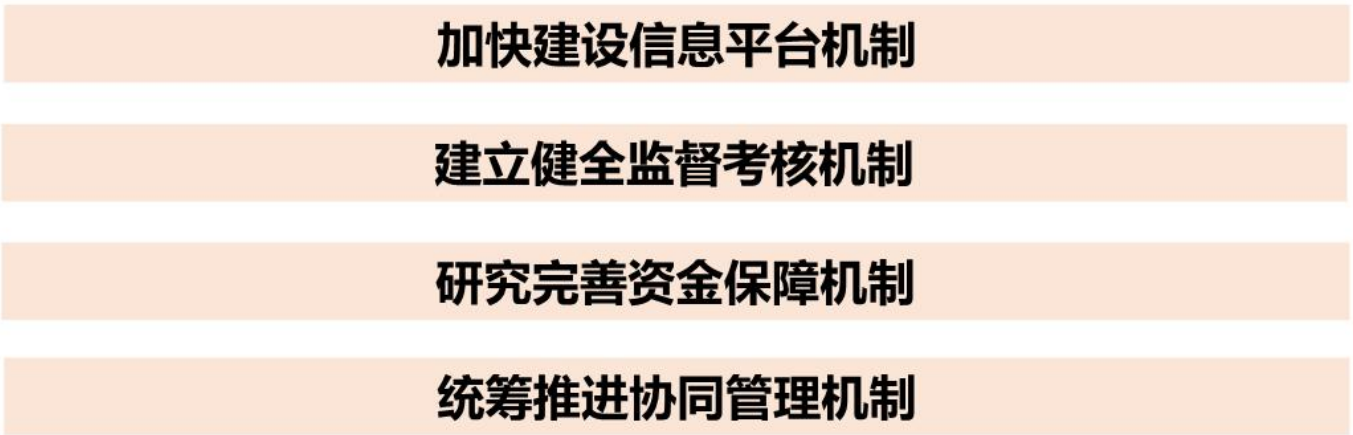
明确规划传导落实



梳理“十四五”重点项目清单



完善规划实施保障机制



公示渠道

洪洞县人民政府门户网站：

<http://www.hongtong.gov.cn/>

公众意见反馈电子邮箱：htxxzgh@163.com

邮寄地址：洪洞县自然资源局

联系电话：13753534109

淹底乡人民政府
洪洞县自然资源局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。