

万安镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF WAN'AN TOWN

(2021-2035年)

公众版



前言

PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市县相关要求，万安镇人民政府组织编制了《万安镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对万安镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

目 录

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围与期限

02 目标与战略

规划定位
规划目标
国土空间保护开发战略

03 国土空间保护开发总体格局

优化国土空间总体格局
严格落实三条控制线
集聚提质城镇空间
规划分区与用途管制

04 空间要素支撑体系

推动产业发展转型升级
构建高效便捷交通系统
提供全域均衡公共服务
建设绿色韧性基础网络
完善防灾减灾安全韧性
传承展示历史文化景观
整治修复促进集约高效

05 镇政府驻地规划

镇政府驻地功能结构布局
镇政府驻地用地布局规划
镇政府驻地道路系统规划

06 规划实施保障机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划实施保障机制

01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚持以人民为中心，推进生态文明建设，**统筹保护、开发、利用和修复，优化万安镇镇域国土空间格局，**谱写新时代高质量发展新篇章。

1.2 规划原则



1.3 规划范围与期限

规划范围

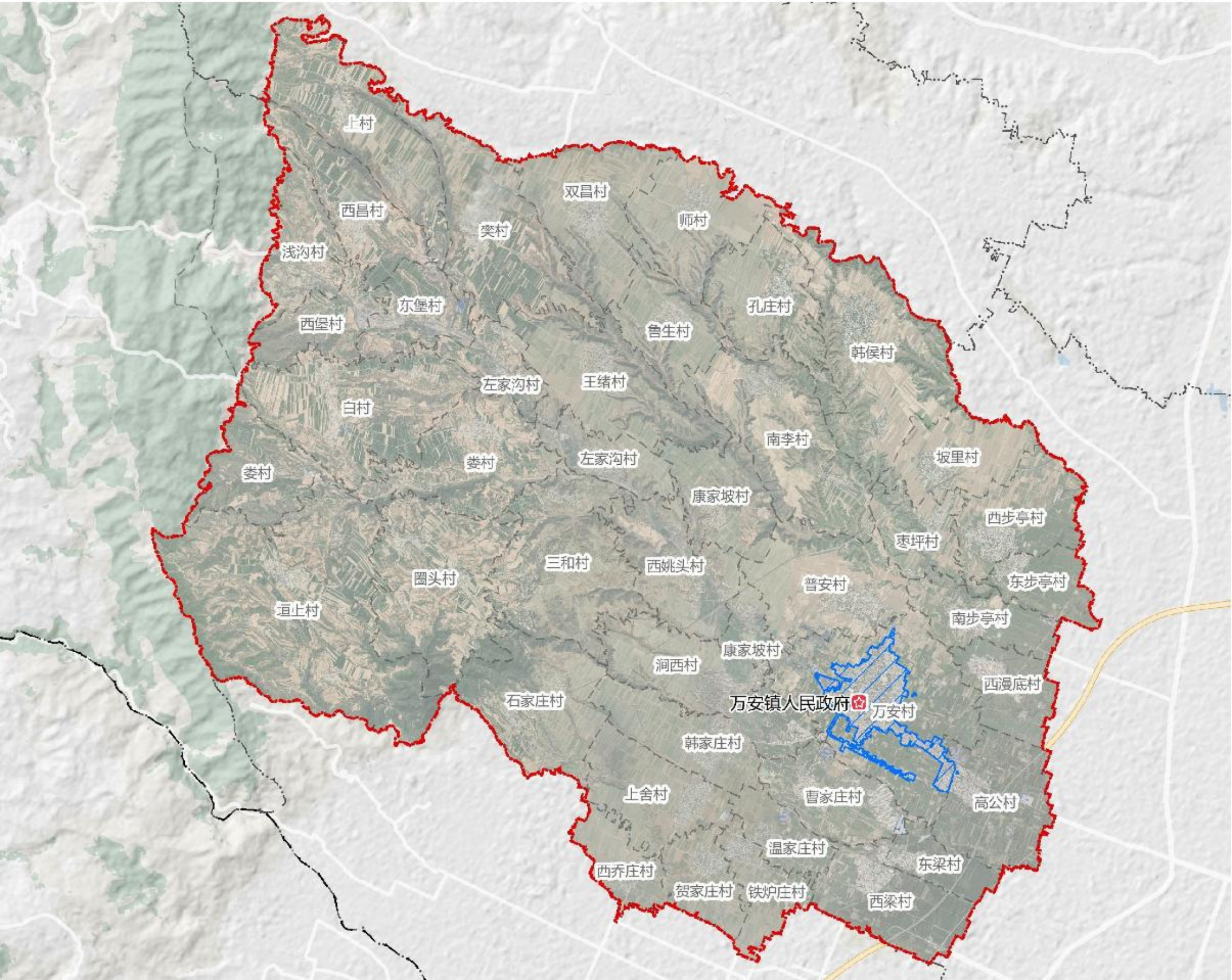
镇域范围：为万安镇行政辖区内全部国土空间，下辖41个行政村。

镇政府驻地范围：为“三区三线”划定的万安镇镇政府驻地城镇开发边界所围合的区域。

规划期限

规划期限：2021-2035年。

近期2021-2025年； **远期**2026-2035年。



02

目标与战略

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 国土空间保护开发战略



2.1 规划定位



**洪洞县生态旅游强镇；
洪洞有机旱作农业示范镇；
现代商贸特色镇。**

2.2 规划目标

2035年

规划至2035年，生产、生活、生态相协调的高品质国土空间格局全面形成。生产空间绿色高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀，现代化农业以及文化旅游发展取得实质性成效，万安镇基本实现高质量发展。

2.3国土空间保护开发战略

01

格局优化

以高水平保护、高质量发展、高品质利用和高标准修复为纲领；以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状评估结果为依据；推进全域“山水林田湖草城路村”的全要素优化配置，推动万安镇农业空间、生态空间与城镇空间的布局优化，重构保护、开发、利用、修复治理的总体格局。

02

集约开发

梳理整合用地，盘活存量土地，提高土地效能。通过分析万安镇的国土空间利用效率分布，识别潜力发展空间，支撑建设用地指标的精准投放，引导资源的高效利用；坚守底线思维，不占或少占耕地。在确保农业高效发展，守住优质耕地资源底线的基础上，从长远发展格局考虑，优化布局，促进土地和产业集约建设。

03

生态保护

严守生态保护红线，合理确定建设发展规模、开发强度和保护性空间，保证国土生态环境用地，在科学进行土地开发利用的同时保持万安镇山水林田的整体格局和河道、滨水地带的自然形态；统筹系统开展山水林田草矿综合整治、系统治理，保护好河流，加强水源、山地生态保育，推进高标准农田建设、农村建设用地整治、工矿废弃地复垦、矿山生态修复等。

04

城乡统筹

城乡互促，推进美丽乡村建设。发挥区域引领作用，依托重要交通轴线和城镇集聚带，联动周边特色小镇，构筑轴带支撑引领的城乡一体化发展格局。

05

产业驱动

实施“大农业”战略，以园区化、规模化、特色化为重点，加快推进农业现代化进程，构建专业化、现代化农业产业体系；以大项目和优势企业为支撑，以“大园区”战略为抓手，延伸产业链条，通过创新驱动，实现工业转型，打造多元稳固的工业发展新格局；以文化资源和生态资源为支撑，整合镇域旅游资源，打造万安镇文化旅游品牌，推动文旅、农旅、工旅等多产业融合发展。

03

优化国土空间格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 严格落实三条控制线
- 3.3 集聚提质城镇空间
- 3.4 规划分区与用途管制



3.1 优化国土空间总体格局

构建“一核一带两轴四片区”的国土空间保护开发格局

一核

指万安镇镇政府驻地，全镇的政治经济核心，对全镇域进行服务；

一带

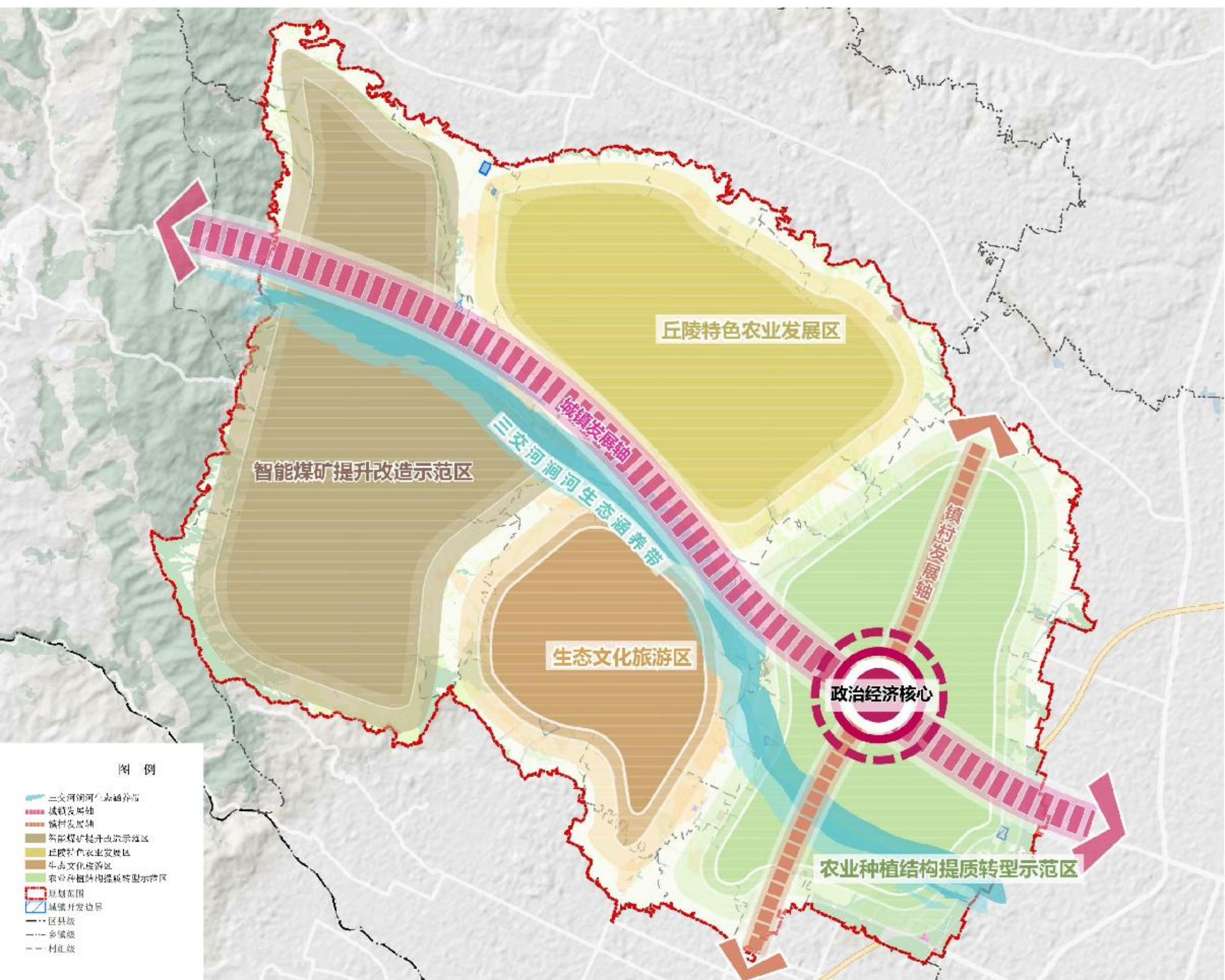
为三交河涧河生态涵养带；

两轴

为沿洪乔线形成的东西向城镇发展轴和沿661县道形成的南北向镇村发展轴；

四片区

指农业种植结构提质转型示范区、丘陵特色农业发展区、生态文化旅游区和智能煤矿提升改造示范区。



3.2落实三条控制线

坚持底线约束，统筹落实**永久基本农田红线**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**。

永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。



生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



城镇开发边界

按照上级划定的城镇开发边界成果落实万安镇城镇开发边界。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。



3.3 集聚提质城镇空间

构建三级镇村体系结构，明确各级职能分工

构建“乡镇驻地-中心村-一般村”的三级镇村体系

乡镇驻地

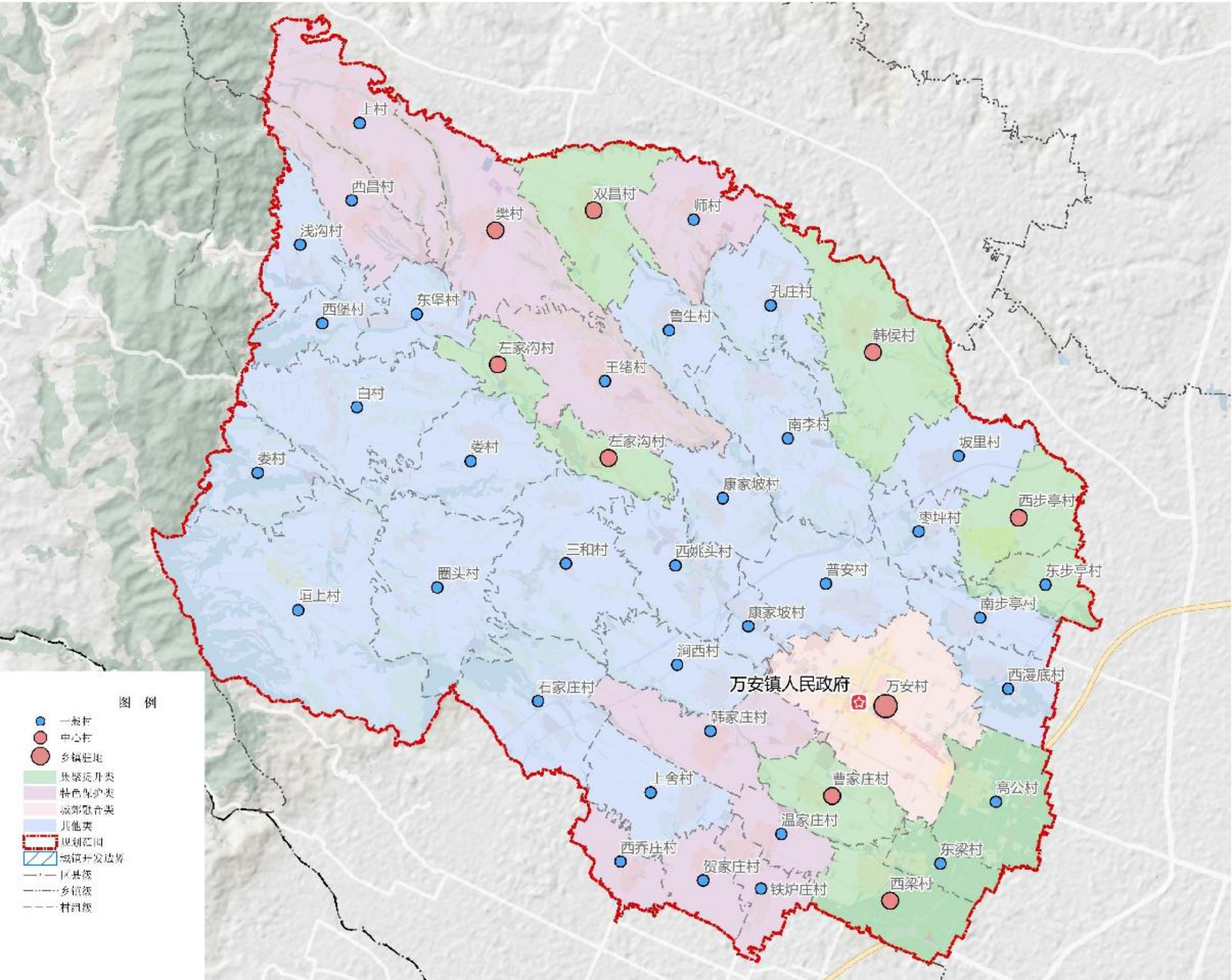
1个乡镇驻地，是全镇政治、经济、文化服务中心；

中心村

共7个村，为韩侯村、樊村、西梁村、左家沟村、西步亭村、双昌村和曹家庄村，具有较为完善的为周围村民生产生活综合服务的职能，或能发展特色产业带动周围村庄经济发展；

一般村

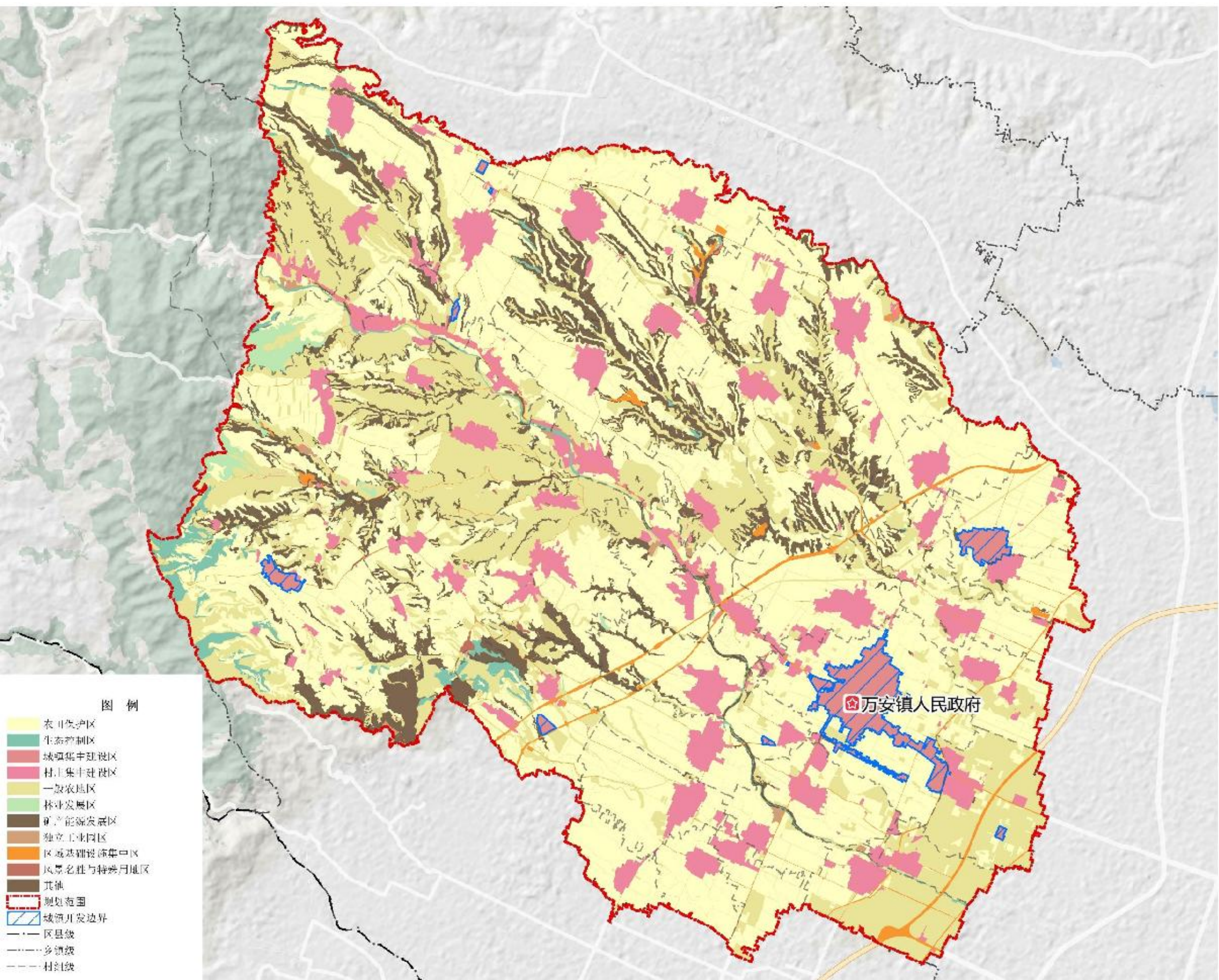
共33个村，为韩家庄村、高公村、普安村和西姚头村等，基层居住单元，居民生产、生活聚集地，具备基本的公共服务设施及基础设施。



3.4 规划分区与用途管制

细化落实规划分区，明确用途管制规则

- 落实县级规划分区划定成果，镇域共划定六类一级规划分区，包括**农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区**；
- 根据山西特色资源和发展路径，细化乡村发展区二级分区，制定规划分区用途准入原则和管制要求



04

空间要素支撑体系

- 4.1 推动产业发展转型升级
- 4.2 构建高效便捷交通系统
- 4.3 提供全域均衡公共服务
- 4.4 建设绿色韧性基础网络
- 4.5 完善防灾减灾安全韧性
- 4.6 传承展示历史文化景观
- 4.7 整治修复促进集约高效



4.1 推动产业发展转型升级

规划形成“一心、两轴、四片区”的产业布局结构

一心

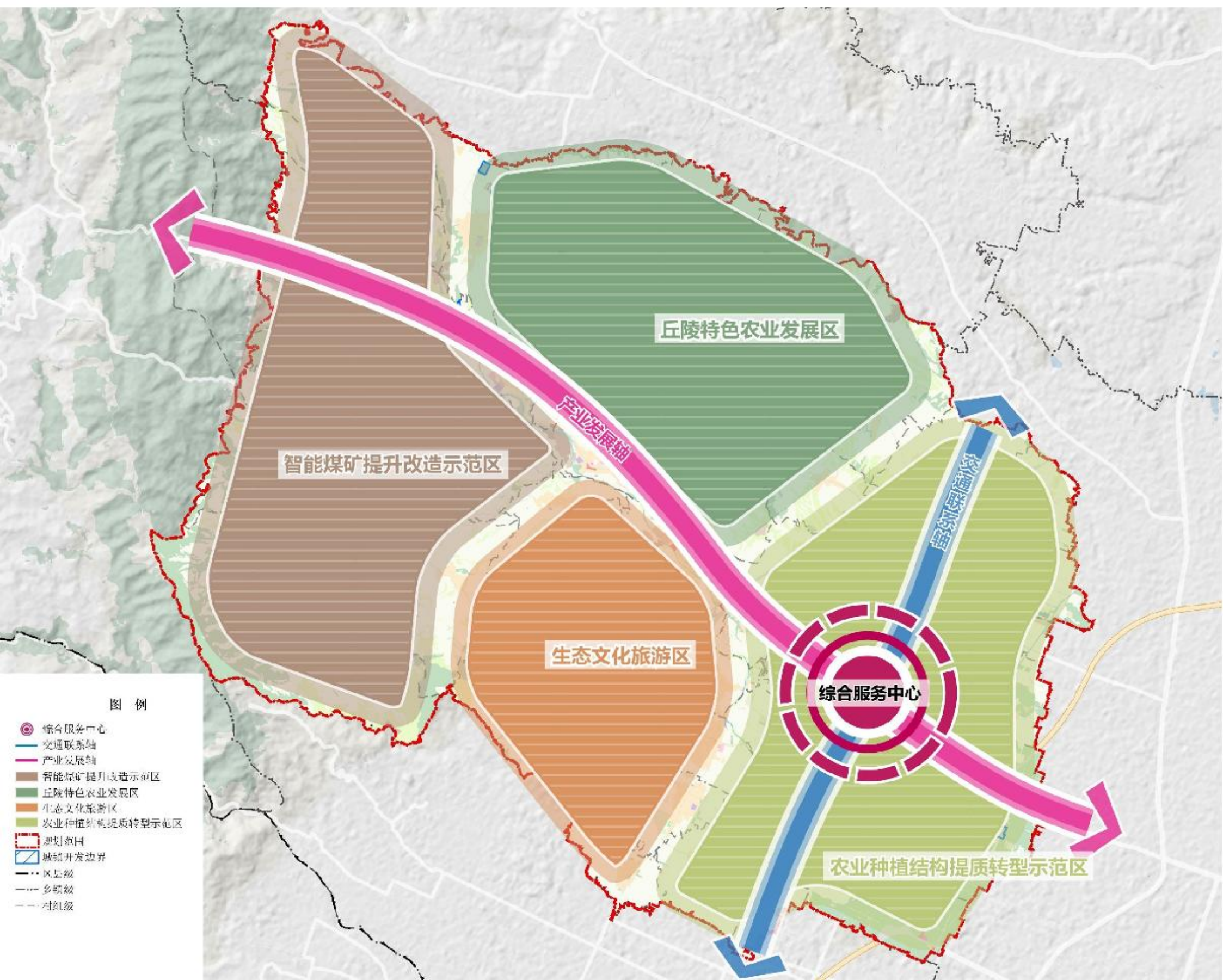
万安镇综合服务中心；

两轴

指沿洪乔线联系洪洞县中心城区、蒲县的产业发展轴和沿661县道形成的交通联系轴；

四片区

指农业种植结构提质转型示范区、丘陵特色农业发展区、生态文化旅游区和智能煤矿提升改造示范区。



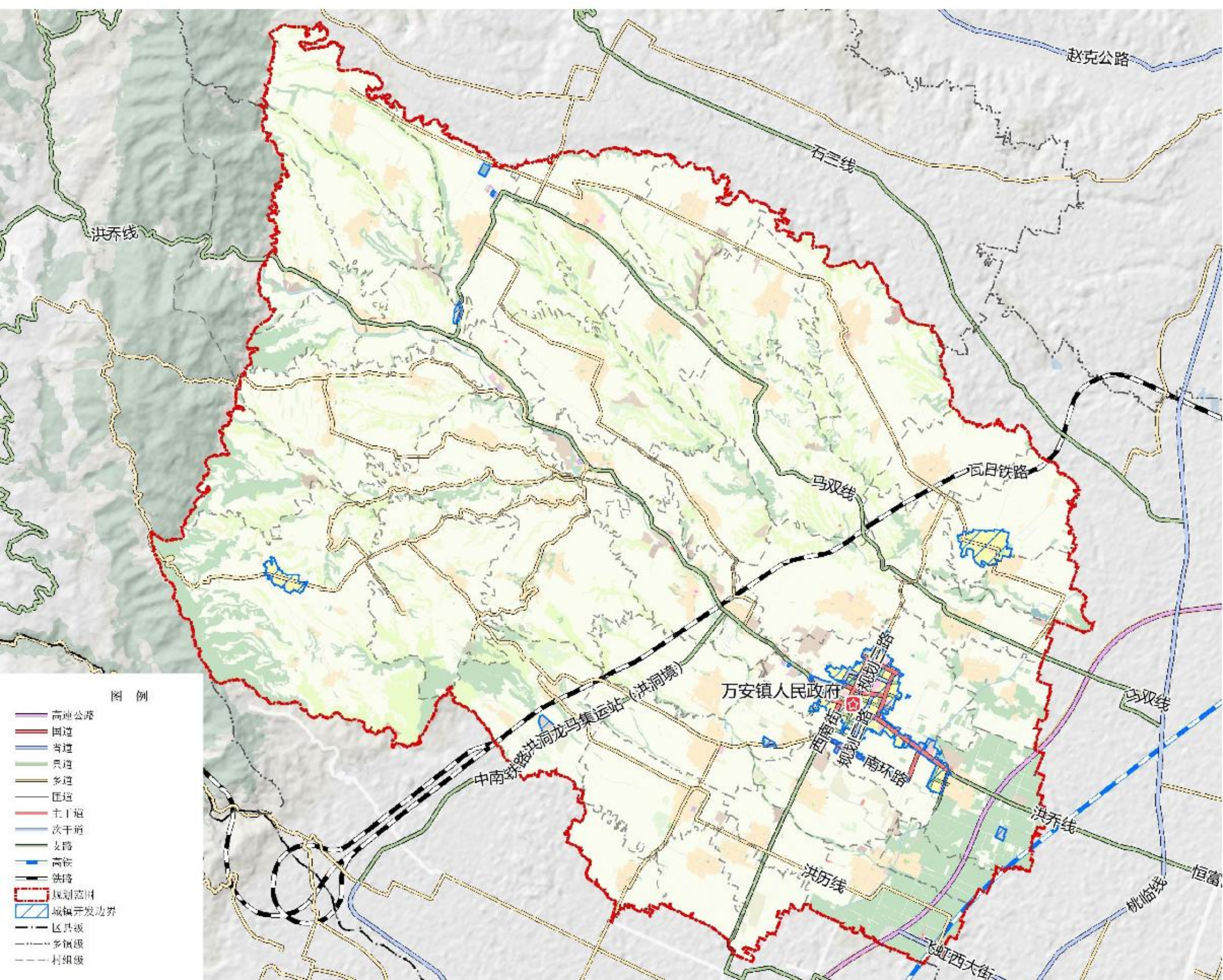
4.2 构建高效便捷交通系统

强化对外交通功能

规划优化和完善现有部分县乡道路，提升县乡道路等级水平，规划所有县道达到三级或以上公路等级，基本实现县级公路和部分重点乡级公路达三级以上公路标准、所有乡级公路达四级以上公路标准。

提升农村交通通行水平

加快推进农村道路提档升级，同时在中心城和其他有条件的村庄规划村级物流节点，完善货运物流的末端服务功能，提升农村物流服务水平。



4.3提供全域均衡公共服务

构建“镇级—村级”两级城乡生活圈

加强镇域生活圈建设，提供多样化服务设置；镇级按照城镇15分钟生活圈配置，村级按照村/组层级生活圈配置。



提升完善教育设施

- 在镇域**保留1所**职业教育学校
- 在镇域**保留12所小学、7所幼儿园**；**新建2所幼儿园**
- 在镇政府驻地**改造提升1所九年一贯制学校、1所小学、1所幼儿园**



优化完善医疗卫生设施

- 规划**撤消左家沟分院、双昌分院**并**入万安镇中心卫生院**，设置床位数**30张**。
- 结合**中心卫生院**设置**1处急救分站及1处采血点**。
- 各行政村**配备卫生室**，并提高医疗水平和设施水平。



均衡布局社会福利设施

- 在镇政府驻地**新建1处敬老院**；
- 在韩家庄村、东堡村和左家沟村3个村庄**各新建1处养老院**；
- 各中心村**新建日间照料中心及老年活动室**。



完善公共文化体育设施

- 完善镇政府驻地综合文化服务中心，增设**文化活动中心、农家书屋**等设施；在镇政府驻地**新建1处舜德文化博物馆**；
- 镇政府驻地结合龙凤广场**新建1处全民健身中心**，各中心村保留及新建篮球场、健身路径、健身广场。



构建公共管理设施网络

- 有条件的中心村新增**警务室**。
- 结合各村党群服务中心设置**便民服务站**。
- **全程机械化综合农事服务中心**可结合便民服务中心设置，农事服务站结合便民服务站设置。



建设便利商业服务设施

- 镇政府驻地**新建1处集贸市场，1处特色商业街区**。
- 各中心村、自然村按需配置**农家便利点、物流配送点**。
- 至2035年，村级商业网点覆盖率达到**100%**。

4.4建设绿色韧性基础网络



给水工程

构建镇村一体化供水体系



排水工程

构建完善的雨污分流体系



电力工程

构建清洁的电力能源体系



电信工程

构建先进的信息网络体系



供热工程

提高集中供热服务能力



燃气工程

提高管道燃气服务能力



4.5完善防灾减灾安全韧性

安全韧性与综合防灾

加强万安镇防灾减灾能力，完善应急管理体系建设，健全监测预警处置机制，强化防洪、消防、地质灾害防护、地震灾害、人防工程等各类防灾设施建设，提高重大突发公共事件应急能力。



防洪标准

镇区50年一遇
三交河涧河10年一遇
石止涧河20年一遇



抗震设防

抗震烈度为Ⅷ度
生命线工程及人员密集场所提高1度。



消防工程

设置1处小型消防站
增强消防设备



人防工程

推动人防工程和地下空间的有序结合，形成先进的人民防空体系。



避难场所

加大避难场所面积
有效引导镇村积极避难场所建设和指引



应急管理

完善镇村两级应急指挥体系，建立1处乡镇级防震减灾指挥中心



卫生防疫

完善突发公共卫生事件应急指挥体制，建立万安镇疾病预防控制指挥中心。



地质灾害

地质灾害逐年递减
有效防治

4.6 传承历史文化与特色风貌

健全历史文化的保护体系

“两类五级两村”历史文化保护体系

两类为物质文化遗产和非物质文化遗产；五级为国家级、省级、市级、县级和未定级；两村为两个中国传统村落。

146处 物质文化遗产

万安镇内共有不可移动文物146处。包含古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑等多种类别。

万安镇非物质文化遗产共41处，主要涉及曲艺、美术、民俗、音乐、技艺等多个领域。

非物质文化遗产 **41处**

2处 中国传统村落

中国传统村落，原名为古村落，是指民国以前所建的村。万安镇共涉及2个传统村落为万安村和韩家庄村，均属于第五批中国古村落。

划定历史文化保护线：

万安镇划定历史文化保护线总面积为1385.73公顷，约占全镇域国土面积的8.75%（仅含文物保护单位保护范围）。

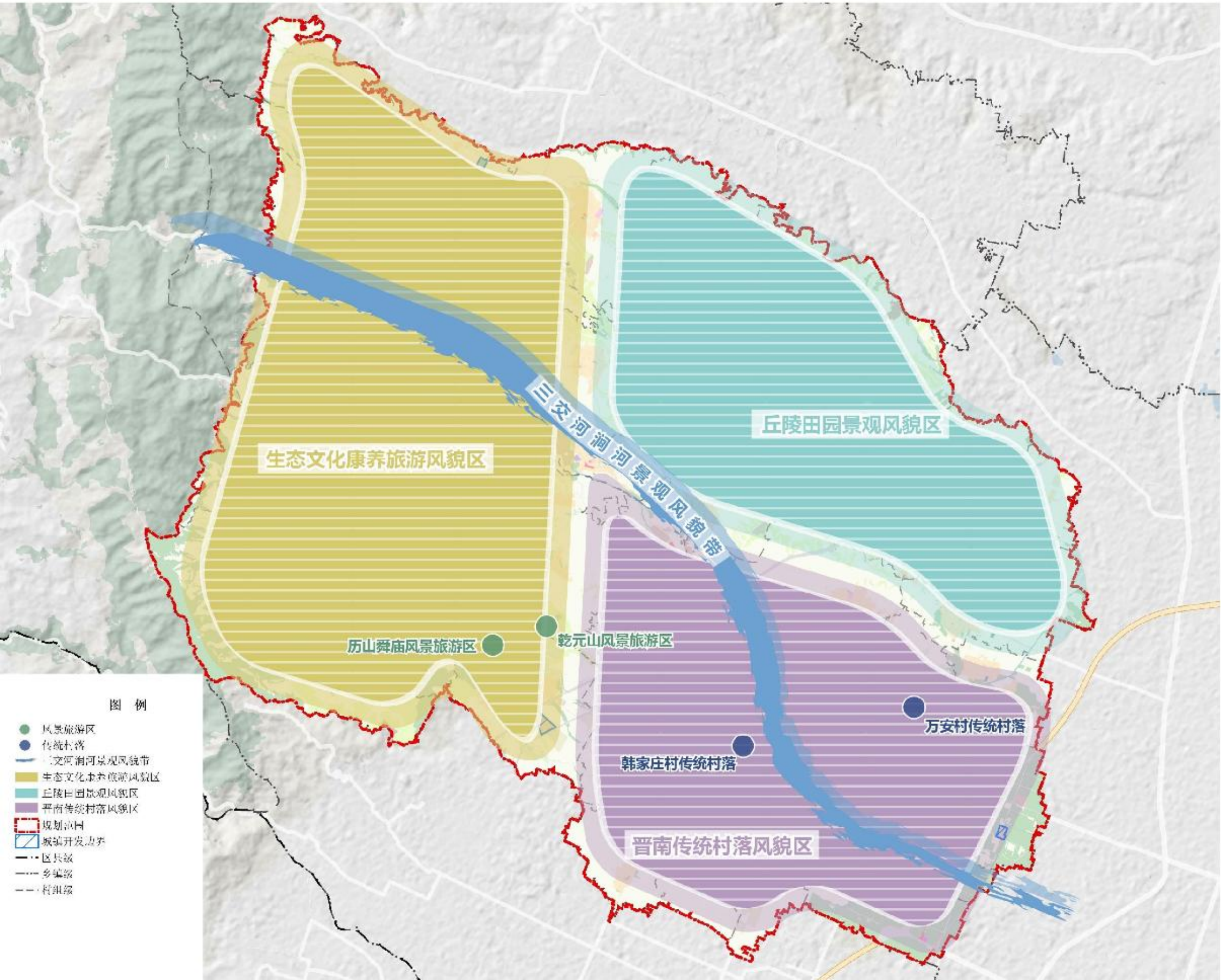
建立历史文化保护线的定期评估与更新机制，严格保护历史文化遗产及其环境，科学引导、积极推动历史遗产的活化利用。在保护历史资源的同时，彰显城市特色，建立正负面清单，做好保护线内的历史风貌指引。

4.6 传承历史文化与特色风貌

特色风貌塑造

构建“一带、三区、多节点”总体风貌格局

一带	为沿三交河涧河形成的景观风貌带；
三区	晋南传统村落风貌区、丘陵田园景观风貌区和生态文化康养旅游风貌区；
多点	指围绕乾元山景区、历山景区、万安村和韩家庄村传统村落形成多个景观风貌节点。



4.7 整治修复促进集约高效

推进全域土地综合整治

努力打造**集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间**，为推进区域高质量发展提供有力支撑。



推进低效用地再开发

盘活存量低效用地，切实提高土地利用效率，全面推进闲置废弃厂房、空心村等综合更新，有机更新，提升乡村风貌环境，低效用地活化利用。



耕地后备资源开发

加强零散、破碎田块整理，增加有效耕地面积，在保护好生态的前提下，重点利用其他草地，有计划、有步骤的开发宜耕后备资源。



开展农用地综合整治

通过实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量，控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。

4.7 整治修复促进集约高效

开展国土空间生态保护与修复

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念和山水林田湖草生命共同体理念，坚持系统治理；实施山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程，启动历史遗留废弃矿山生态保护修复示范工程，促进土地资源可持续利用，实现绿色发展。

推进废弃矿山生态修复

开展矿山污染治理，对于历史遗留矿山修复与绿色矿山建设，选择合理的生态修复方向和修复技术，实现对矿山修复最优化治理。鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。



湿地与水域生态修复

重点围绕三交涧河河流沿线区域进行水环境和水生态综合整治，重塑河流形态和生态断面，恢复水系左右岸、上下游、干支流、地上地下的自然连通，强化水系的栖息地、生物廊道、滨岸过滤带等生态功能。

土壤生态修复

优化调整种植业结构，积极推广绿肥、有机肥，降低农业种植带来的土壤污染风险；加强规模化畜禽养殖场污染防治；实施固体废物堆存场所环境综合整治工程，采取多种模式进行存量达标治理。



05

镇政府驻地 规划

- 5.1 镇政府驻地功能结构布局
- 5.2 镇政府驻地用地布局规划
- 5.3 镇政府驻地道路系统规划



5.1镇政府驻地功能结构布局

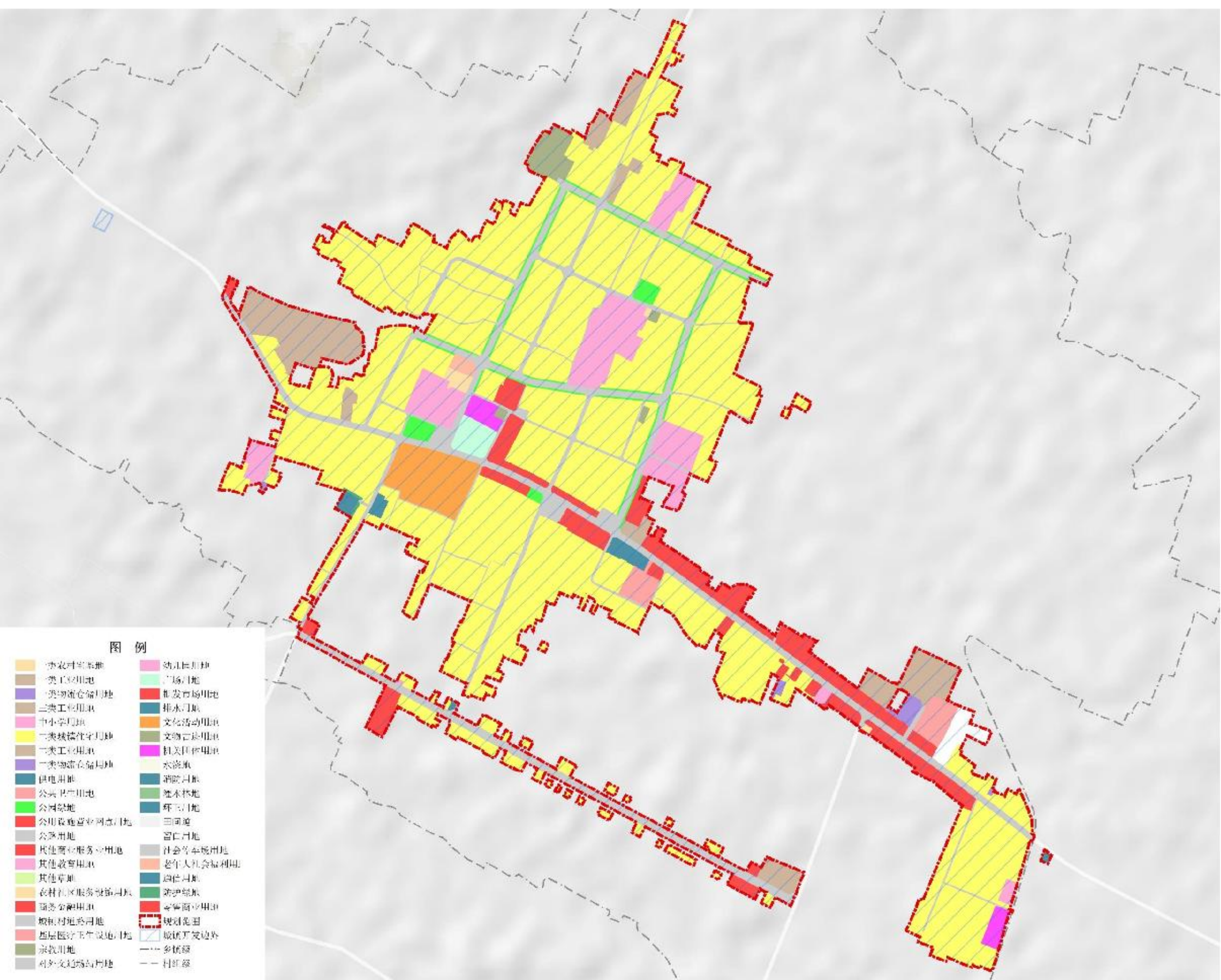
形成“一心引领、两轴串联、两区联动”的总体结构

一心	镇政府驻地，集行政、文教体卫等服务于一体的镇级综合服务中心；
两轴	指沿西大街形成的镇区综合服务发展轴和沿洪乔线形成的区域交通联系轴；
两区	指综合服务片区和生态宜居片区。



统筹安排 建设用地

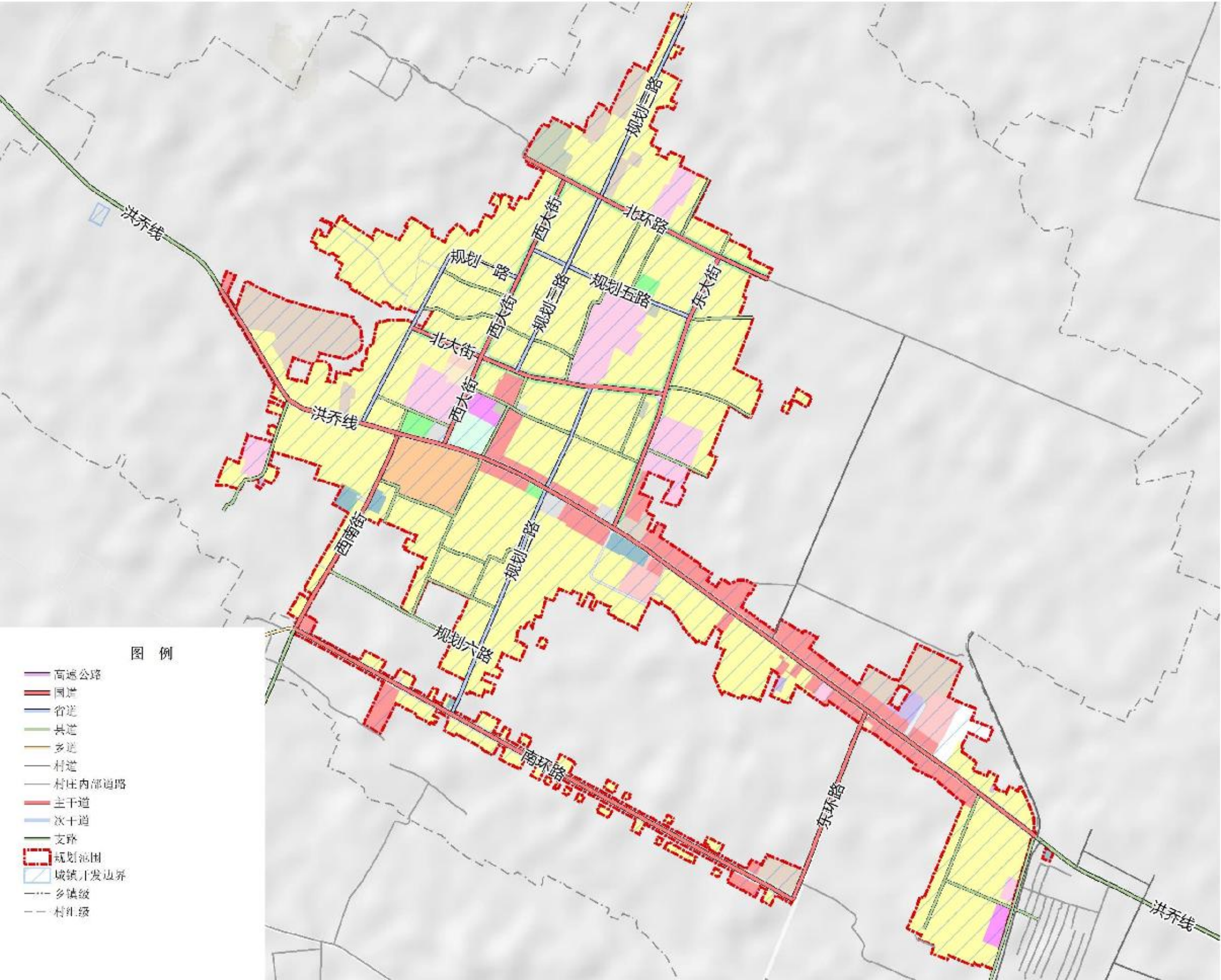
- **落实上位规划划定城镇开发边界，面积为196.33公顷，同时一体化布局连绵的村庄建设用地。**
- **基于上位规划对城镇功能的引导，结合现状生态本底和历史文化底蕴等资源禀赋，统筹安排居住、商业、交通、产业及绿地开敞空间等各类用地。**



5.3镇政府驻地道路系统规划

规划形成“四横、四纵”的主干路网结构

四横	洪乔线、北大街、北环路、南环路
四纵	东环路、西南街、西大街、东大街



06

规划实施保障 机制

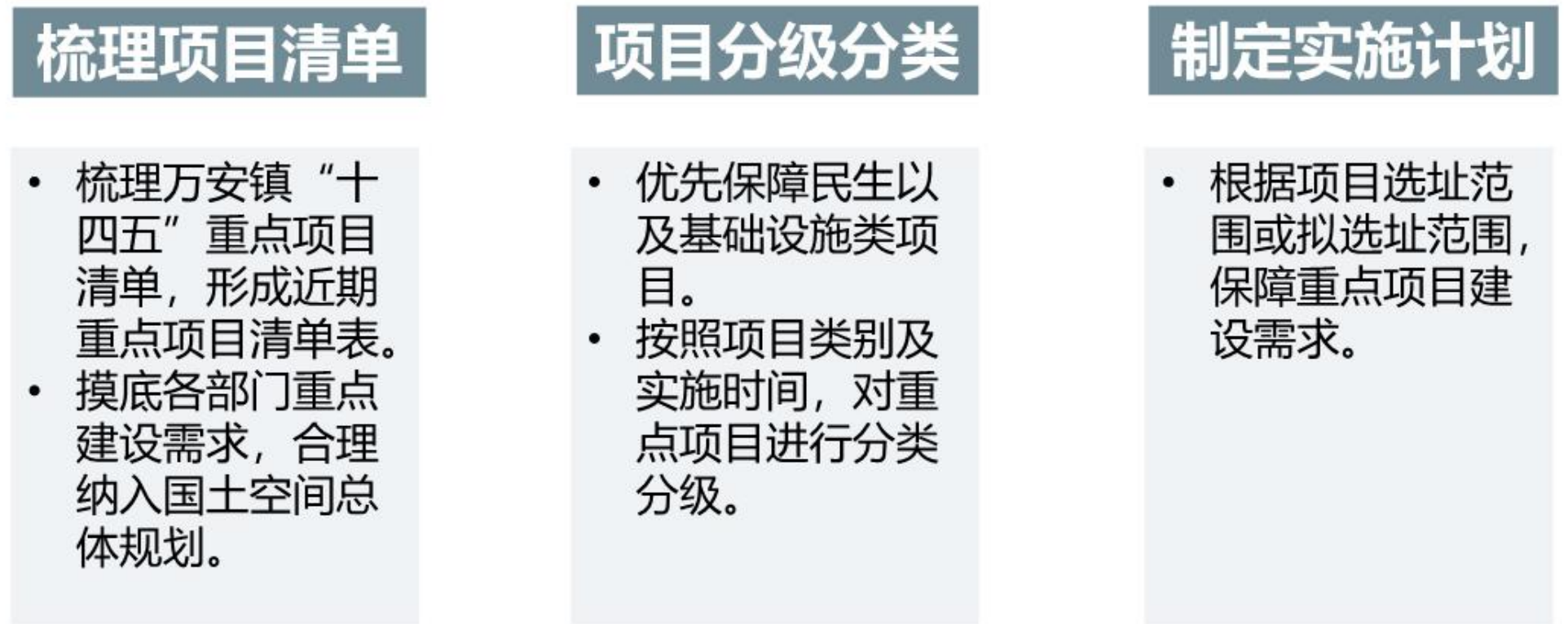
- 6. 1明确规划落实和传导
- 6. 2制定近期实施计划
- 6. 3完善规划实施保障机制



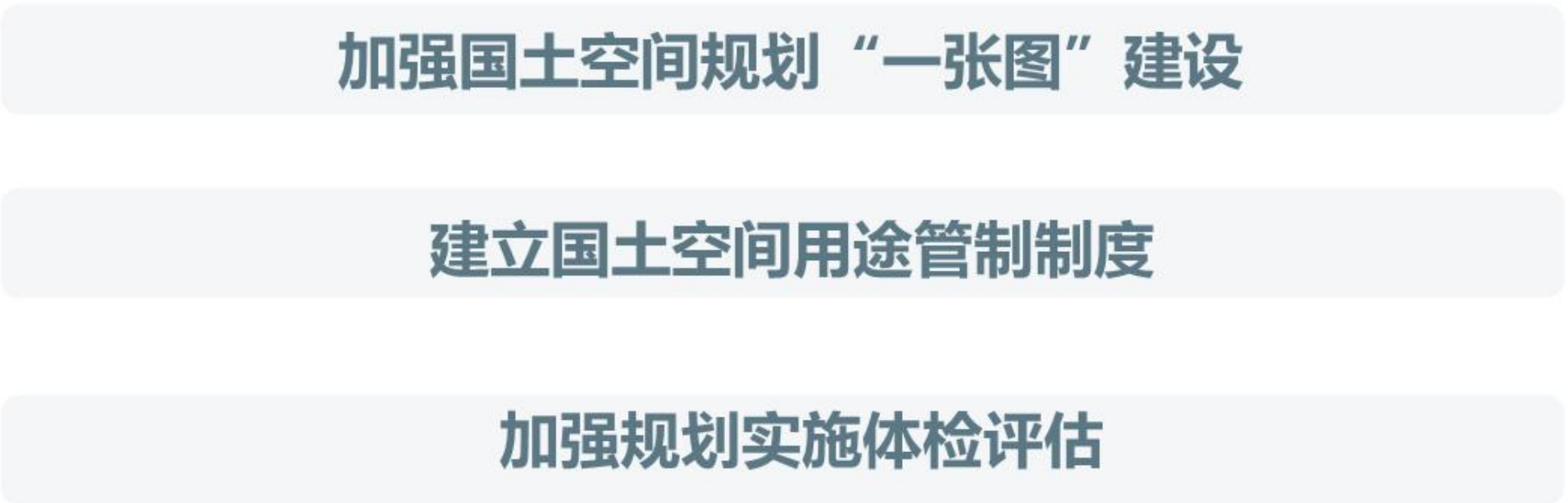
6.1明确规划落实和传导



6.2制定近期实施计划



6.3完善规划实施保障机制



公示渠道

洪洞县人民政府门户网站:

<http://www.hongtong.gov.cn/>

公众意见反馈途径电子邮箱: htxxzgh@163.com

邮寄地址: 万安镇人民政府; 洪洞县自然资源局

联系电话: 137-5353-4109

万安镇人民政府
洪洞县自然资源局

备注: 本次公示的规划成果为规划草案, 最终以经依法批准的规划方案为准, 部分图片来源于网络, 如有涉及版权问题, 请联系我们