

# 苏堡镇国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN SUBAO TOWNSHIP

(2021-2035年)

公众版



# 前 言

## PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市县相关要求，苏堡镇人民政府组织编制了《苏堡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对苏堡镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。

# 目 录

## 01 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围与期限

## 02 目标与战略

规划定位  
规划目标  
国土空间保护开发战略

## 03 国土空间保护开发总体格局

优化国土空间总体格局  
严格落实三条控制线  
科学布局农业空间  
集聚提质城镇空间  
规划分区与用途管制

## 04 空间要素支撑体系

推动产业发展转型升级  
构建高效便捷交通系统  
提供全域均衡公共服务  
建设绿色韧性基础网络  
完善防灾减灾安全韧性  
传承展示历史文化景观  
整治修复促进集约高效

## 05 乡政府驻地规划

乡政府驻地用地布局  
乡政府驻地公共管理与公共服务规划

## 06 规划实施保障机制

明确规划落实和传导  
制定近期实施计划  
完善规划实施保障机制

# 规划总则

- 1. 1 指导思想
- 1. 2 规划原则
- 1. 3 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚持以人民为中心，推进生态文明建设，**统筹保护、开发、利用和修复，优化苏堡镇镇域国土空间格局，谱写新时代高质量发展新篇章。**

## 1.2 规划原则



## 1.3 规划范围与期限

规划范围

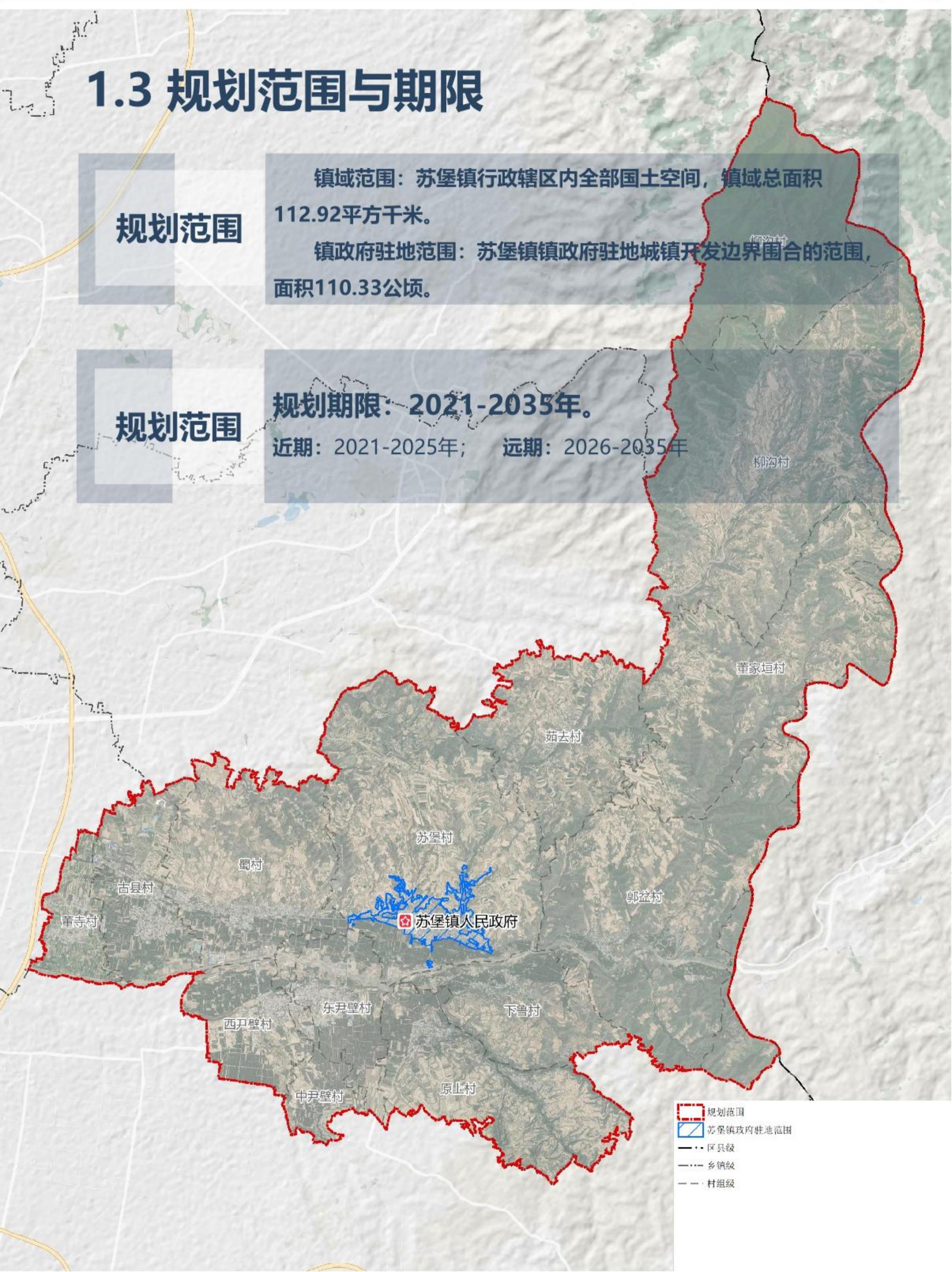
镇域范围：苏堡镇行政辖区内全部国土空间，镇域总面积112.92平方千米。

镇政府驻地范围：苏堡镇镇政府驻地城镇开发边界围合的范围，面积110.33公顷。

规划范围

规划期限：2021-2035年。

近期：2021-2025年；远期：2026-2035年



# 目标与战略

- 2. 1规划定位
- 2. 2规划目标
- 2. 3国土空间保护开发战略

## 2.1 规划定位



## 2.2 规划目标

2035年

规划至2035年，生产、生活、生态相协调的高品质国土空间格局全面形成。生产空间绿色高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀，现代化农业以及文化旅游发展取得实质性成果，基本实现高质量发展。

## 2.3 国土空间保护开发战略

01

### 坚守底线

落实最严格的耕地保护制度，优先划定耕地和永久基本农田并落实到图斑地块，制定严格的管控措施，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。落实水源地和自然保护地管理办法，实行最严格的保护和监管。严格管理生态控制区和农业控制区内的建设活动，确保生态安全、粮食安全、国土安全。

02

### 格局优化

梳理整合用地，盘活存量土地，提高土地效能。通过分析苏堡镇的国土空间利用效率分布，识别潜力发展空间，支撑建设用地指标的精准投放，引导资源的高效利用；坚守底线思维，不占或少占耕地。在确保农业高效发展，守住优质耕地资源底线的基础上，从长远发展格局考虑，优化布局，促进土地和产业集约建设。

03

### 精明增长

坚持集约发展、紧凑发展，树立精明增长理念，统筹城乡发展，优化城乡资源配置，强化镇政府驻地集聚辐射带动作用、做优做强小城镇，落实城镇开发边界，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变，打造融合发展的高质量城乡空间。

04

### 生态保护

严守生态保护红线，合理确定建设发展规模、开发强度和保护性空间，保证国土生态环境用地，在科学进行土地开发利用的同时保持苏堡镇山水林田的整体格局和河道、滨水地带的自然形态；统筹系统开展山水林田草矿综合整治、系统治理，保护好河流，加强水源、山地生态保育，推进高标准农田建设、农村建设用地整治、工矿废弃地复垦、矿山生态修复等。

05

### 韧性建设

积极应对多元化风险，强化基础设施保障，提高基础设施运营效率和智能化水平，加强城镇防灾减灾设施建设，保障城市水源、能源和生命线系统安全，建设安全韧性的基础设施支撑体系。

# 优化国土空间格局

- 3. 1 优化国土空间总体格局
- 3. 2 严格落实三条控制线
- 3. 3 集聚提质城镇空间
- 3. 4 规划分区与用途管制



### 3.1 优化国土空间总体格局

构建“一核、两轴、两片区”的国土空间保护开发格局

一核

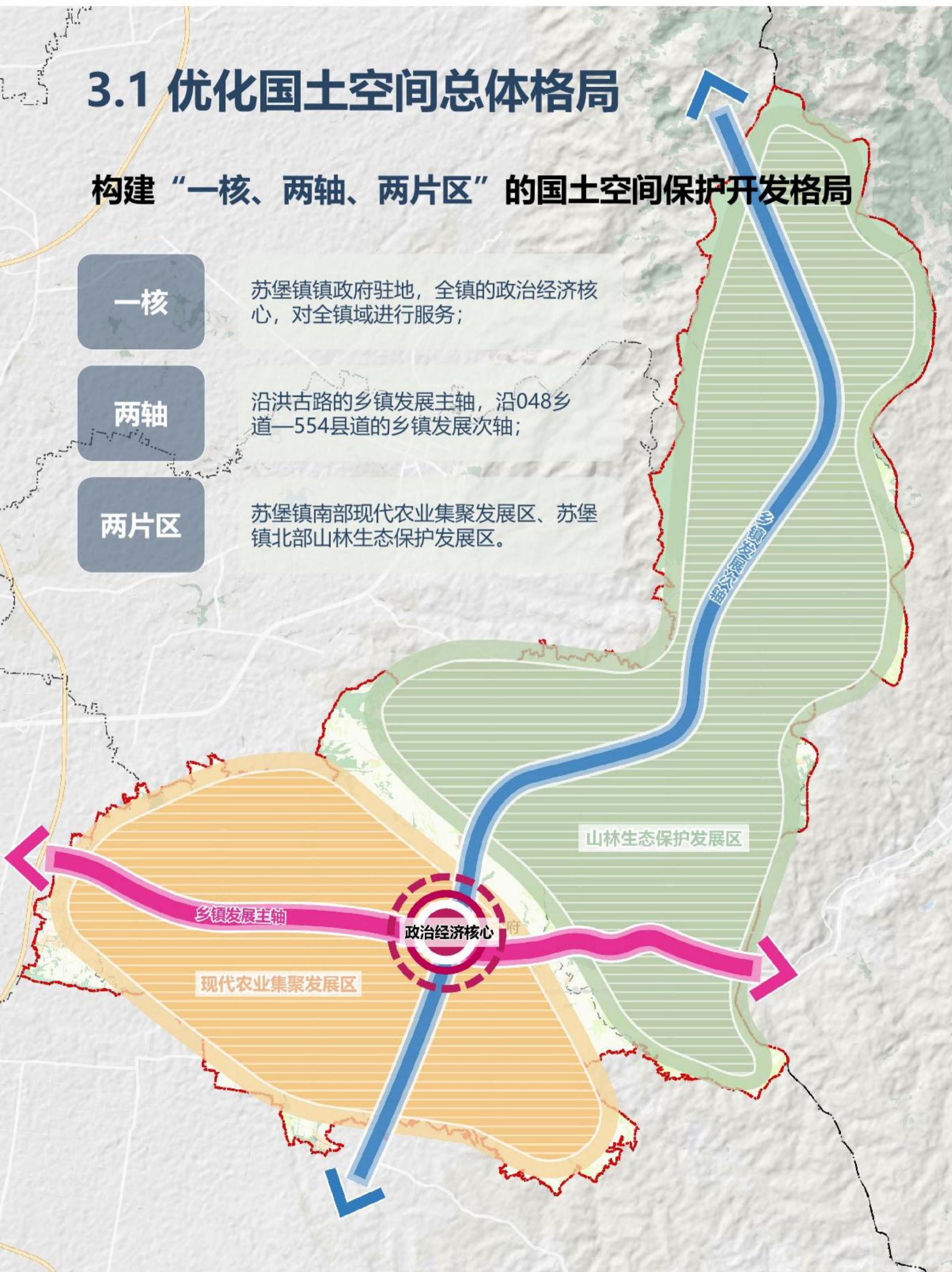
苏堡镇镇政府驻地，全镇的政治经济核心，对全镇域进行服务；

两轴

沿洪古路的乡镇发展主轴，沿048乡道—554县道的乡镇发展次轴；

两片区

苏堡镇南部现代农业集聚发展区、苏堡镇北部山林生态保护发展区。



## 3.2 落实三条控制线

永久  
基本  
农田

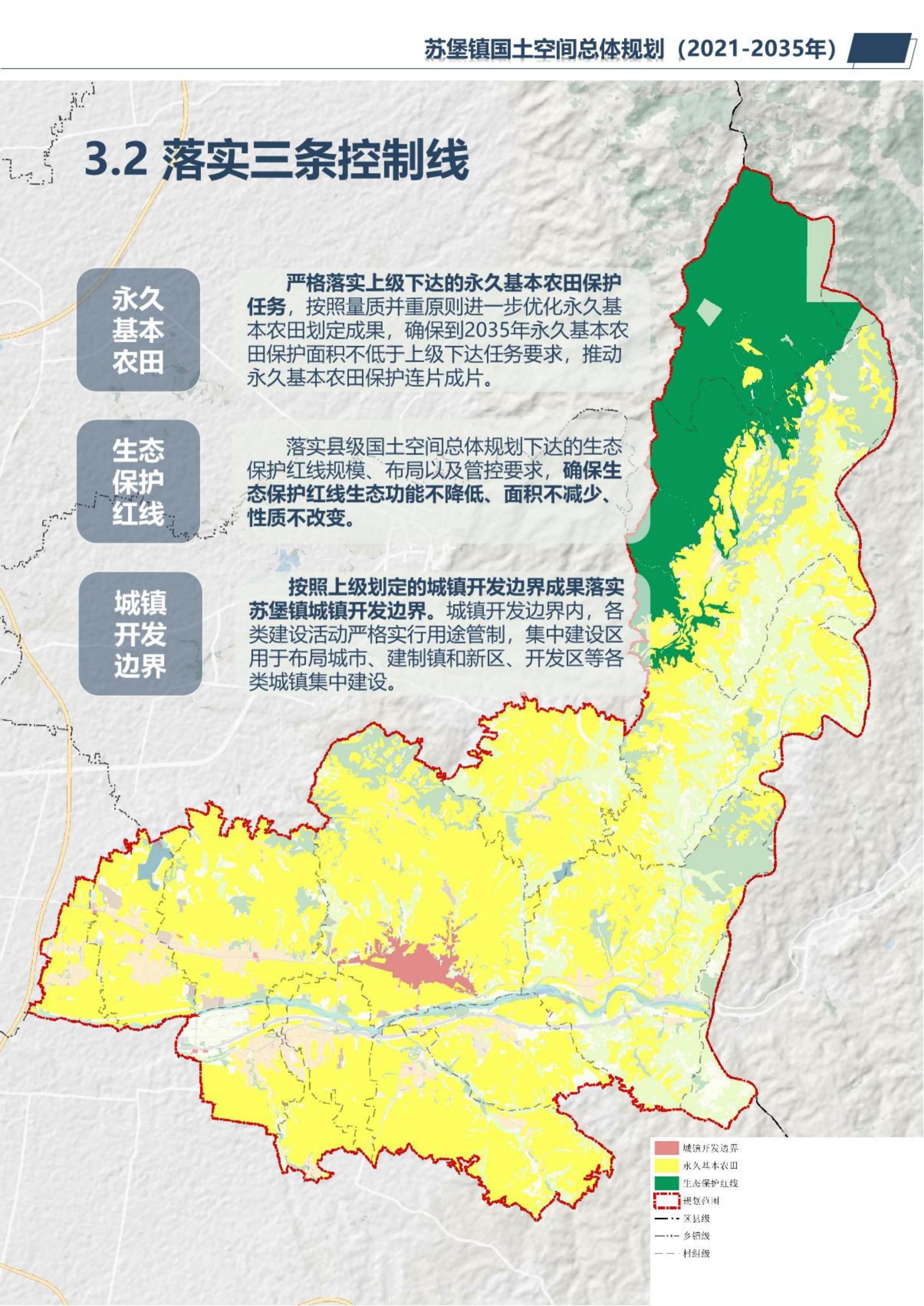
严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

生态  
保护  
红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

城镇  
开发  
边界

按照上级划定的城镇开发边界成果落实苏堡镇城镇开发边界。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。

- 
- 城镇开发边界
  - 永久基本农田
  - 生态保护红线
  - 规划范围
  - 区县级
  - 乡镇级
  - - 村组级

### 3.3 集聚提质城镇空间

构建三级镇村体系结构，明确各级职能分工

构建“乡镇驻地-中心村-一般村”的三级镇村体系

乡镇驻地

1个镇政府驻地，是全镇政治、经济、文化服务中心；

中心村

共4个村，为蜀村、西尹壁村、东尹壁村、下鲁村，具有较为完善的为周围村民生产生活综合服务的职能，或能发展特色产业带动周围村庄经济发展；

一般村

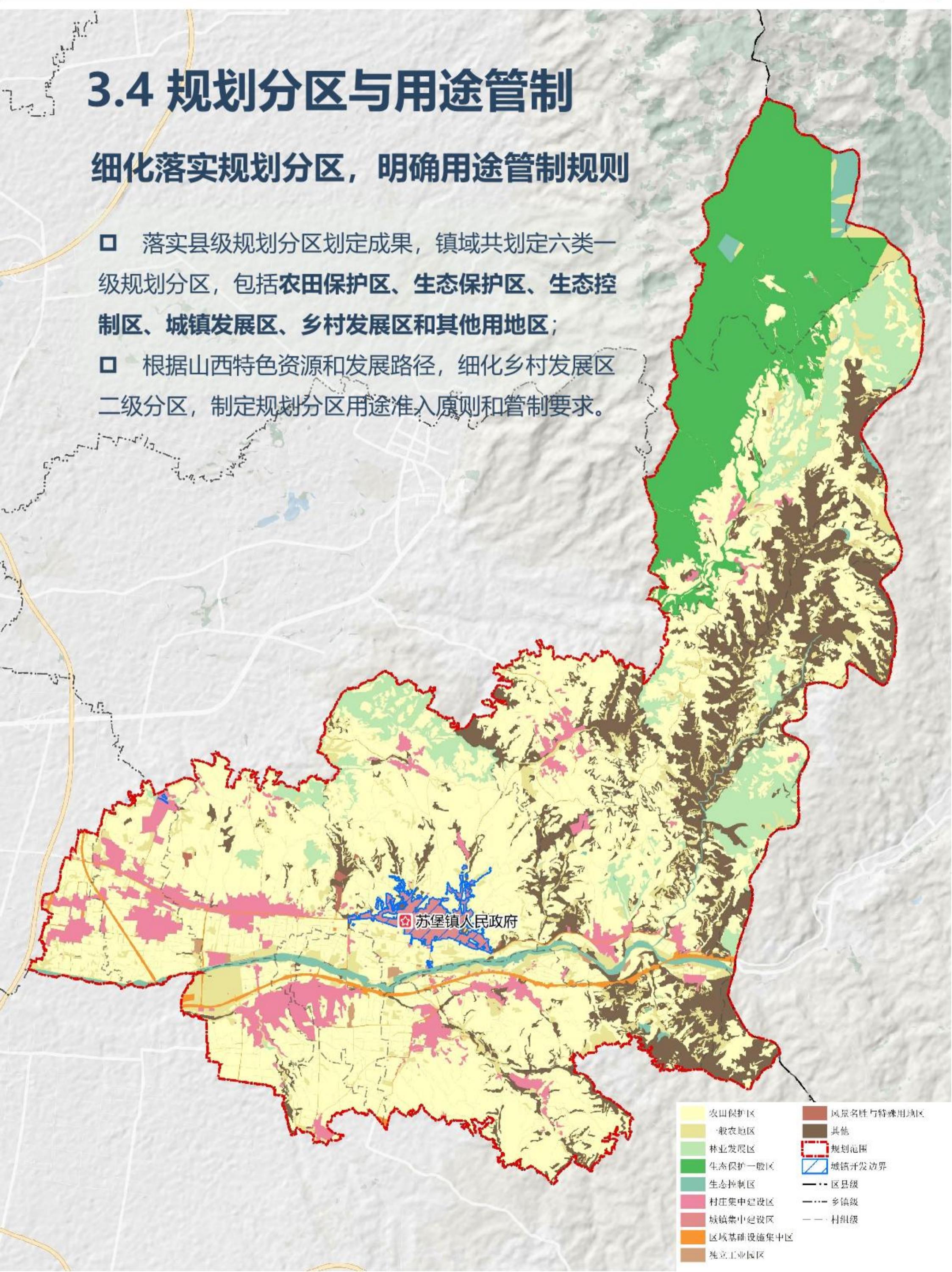
共6个村，为古县村、原上村、董寺村、郭盆村、中尹壁村、茹去村等，基层居住单元，居民生产、生活聚集地，具备基本的公共服务设施及基础设施。



## 3.4 规划分区与用途管制

细化落实规划分区，明确用途管制规则

- 落实县级规划分区划定成果，镇域共划定六类一级规划分区，包括**农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和其他用地区**；
- 根据山西特色资源和发展路径，细化乡村发展区二级分区，制定规划分区用途准入原则和管制要求。



# 空间要素支撑体系

- 4. 1推动产业发展转型升级
- 4. 2构建高效便捷交通系统
- 4. 3提供全域均衡公共服务
- 4. 4建设绿色韧性基础网络
- 4. 5完善防灾减灾安全韧性
- 4. 6传承展示历史文化景观
- 4. 7整治修复促进集约高效



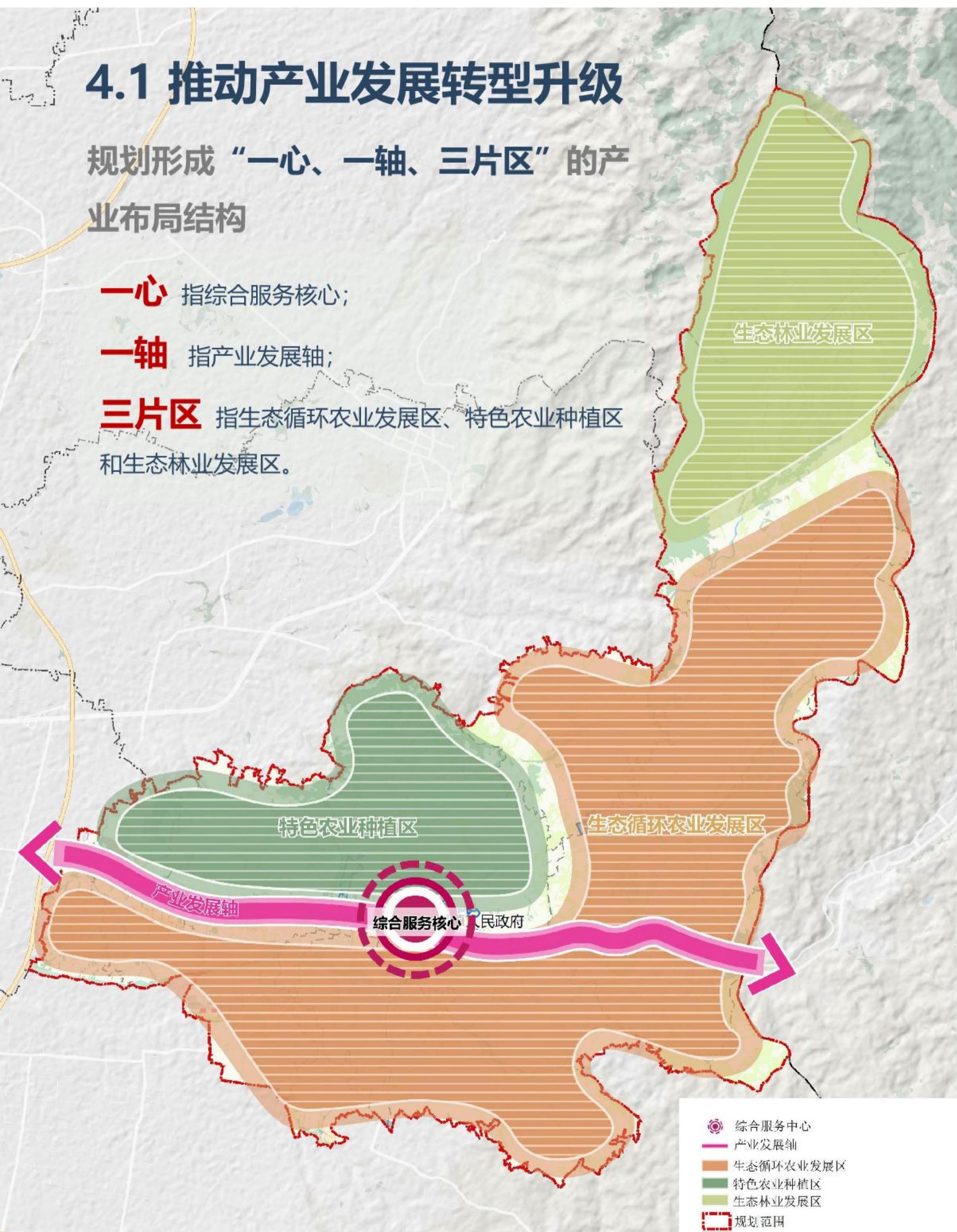
## 4.1 推动产业发展转型升级

规划形成“一心、一轴、三片区”的产业布局结构

**一心** 指综合服务核心；

**一轴** 指产业发展轴；

**三片区** 指生态循环农业发展区、特色农业种植区和生态林业发展区。



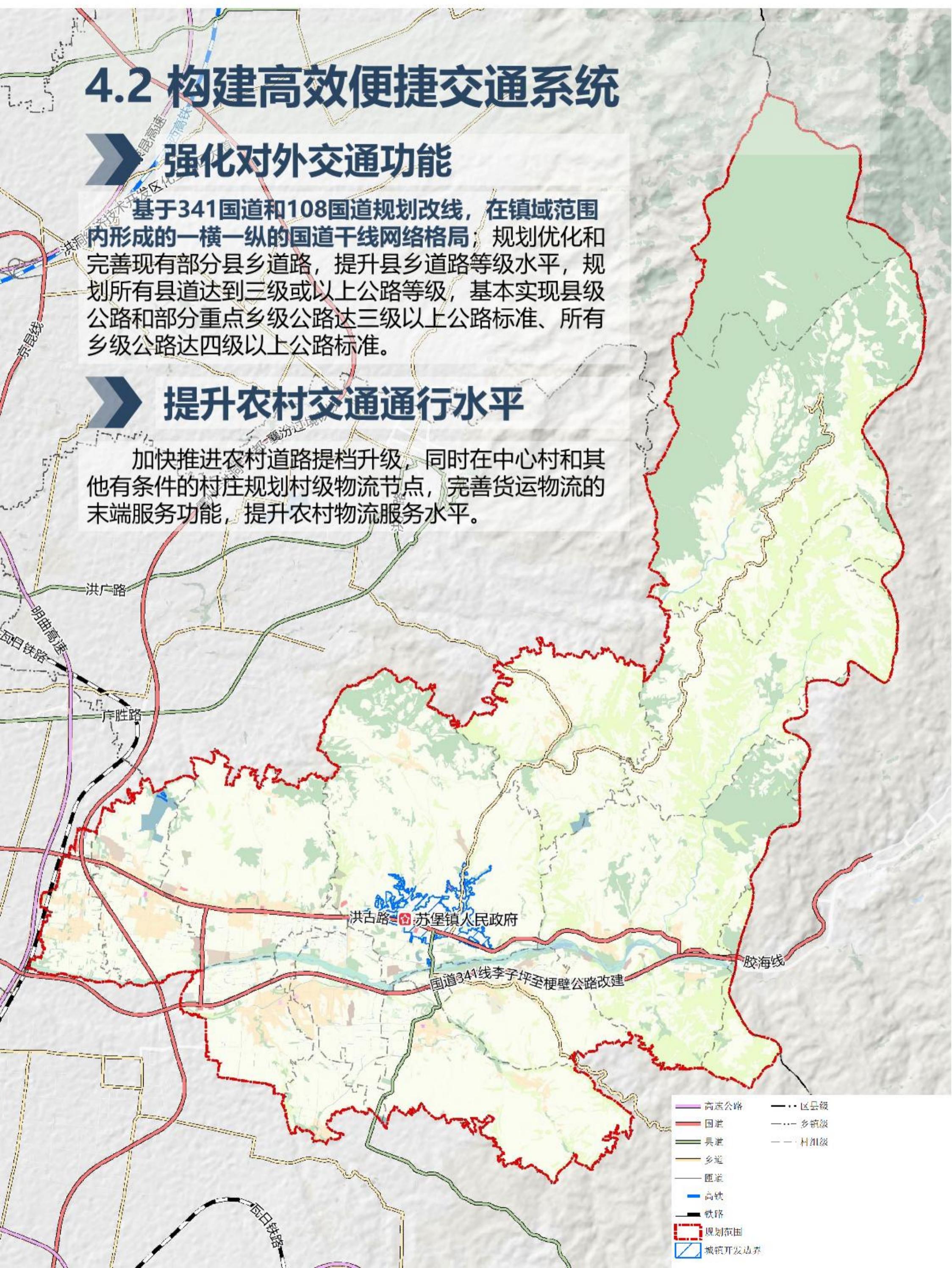
## 4.2 构建高效便捷交通系统

### 强化对外交通功能

基于341国道和108国道规划改线，在镇域范围内形成的一横一纵的国道干线网络格局；规划优化和完善现有部分县乡道路，提升县乡道路等级水平，规划所有县道达到三级或以上公路等级，基本实现县级公路和部分重点乡级公路达三级以上公路标准、所有乡级公路达四级以上公路标准。

### 提升农村交通通行水平

加快推进农村道路提档升级，同时在中心村和其他有条件的村庄规划村级物流节点，完善货运物流的末端服务功能，提升农村物流服务水平。



## 4.3 提供全域均衡公共服务

### 构建“镇级—村级”两级城乡生活圈

加强镇域生活圈建设，提供多样化服务设置；镇级按照城镇15分钟生活圈配置，村级按照村/组层级生活圈配置。



#### 学有优教

促进义务教育更高层次优质均衡



#### 动有佳所

完善体育建设设施体系



#### 病有良医

完善医疗服务体系



#### 老有所依

推进养老服务区域全覆盖



## 4.4 建设绿色韧性基础网络



### 给水工程

构建乡村一体化供水体系



### 排水工程

构建完善的雨污分流体系



### 电力工程

构建清洁的电力能源体系



### 电信工程

构建先进的信息网络体系



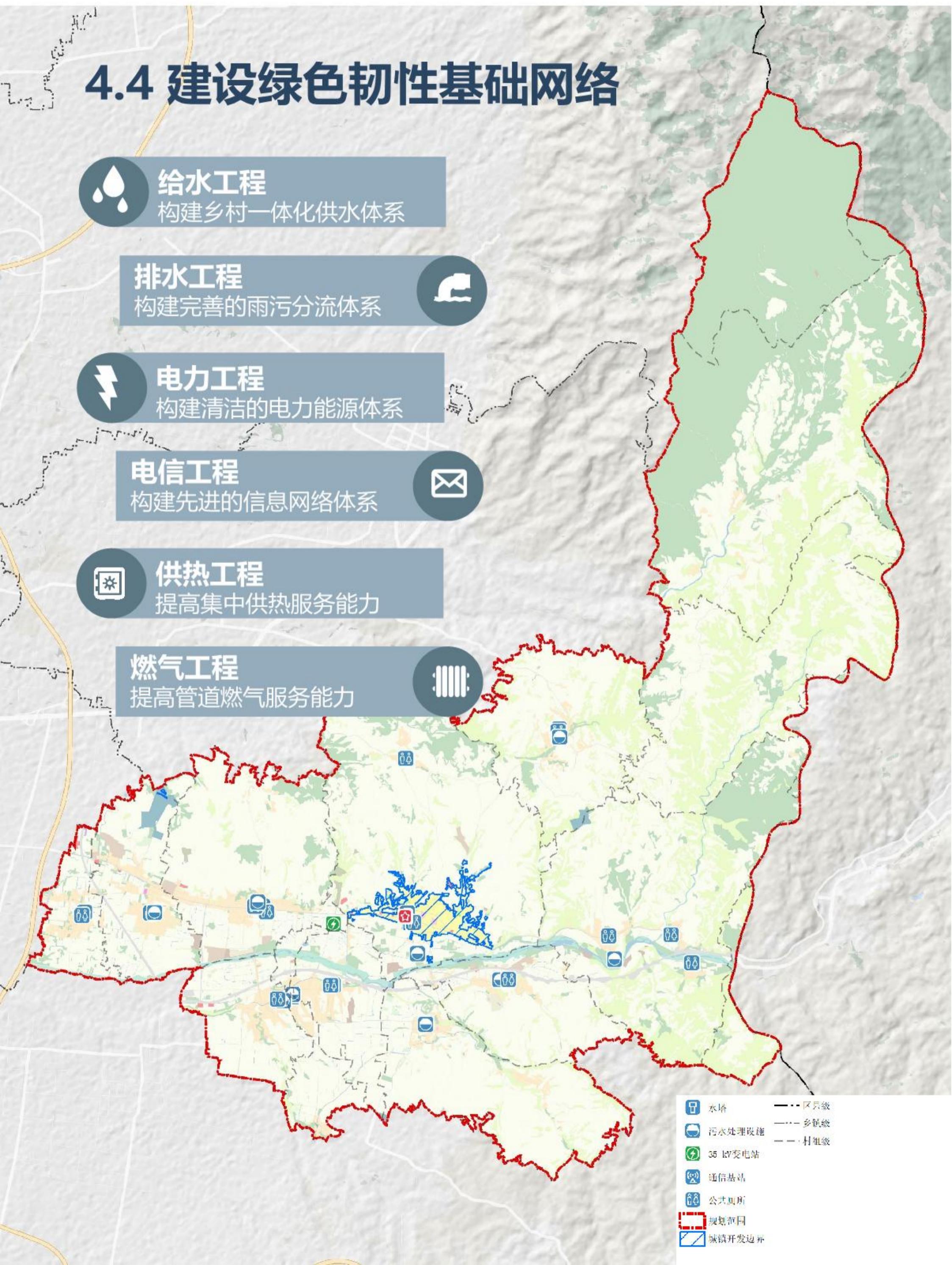
### 供热工程

提高集中供热服务能力



### 燃气工程

提高管道燃气服务能力



- 水塔
  - 污水处理设施
  - 35 kV变电站
  - 通信基站
  - 公共厕所
  - 规划范围
  - 城镇开发边界
- 区县级  
- - - 乡镇级  
- - - 村组级

## 4.5 完善防灾减灾安全韧性

### ➤ 安全韧性与综合防灾

加强苏堡镇防灾减灾能力，完善应急管理体系建设，健全监测预警处置机制，强化防洪、消防、地质灾害防护、地震灾害、人防工程等各类防灾设施建设，提高重大突发公共事件应急能力。



#### 防洪标准

镇政府驻地50年一遇；  
大洪峪涧河10年一遇。



#### 抗震设防

抗震烈度为Ⅷ度；  
生命线工程及人员密集场所提高1度。



#### 消防工程

设置1处普通消防站，  
增强消防设备。



#### 人防工程

推动人防工程和地下空间的有序结合，形成先进的人民防空体系。



#### 避难场所

加大避难场所面积，  
有效引导镇村积极避  
难场所建设和指引。



#### 应急管理

完善镇村两级应急指挥  
体系，建立1处镇级防  
震减灾指挥中心。



#### 卫生防疫

完善突发公共卫生事  
件应急指挥体制，建  
立苏堡镇疾病预防控  
制指挥中心。



#### 地质灾害

地质灾害逐年递减、  
有效防治。

## 4.6 传承历史文化与特色风貌

### ▶ 健全历史文化的保护体系

#### “两类五级”历史文化保护体系

两类为物质文化遗产和非物质文化遗产；五级为国家级、省级、市级、县级和未定级。



#### 物质文化遗产

苏堡镇内共有不可移动文物46处。其中县级文物保护单位6处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物40处。包含古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑等多种类别。



#### 非物质文化遗产

苏堡镇非物质文化遗产主要涉及曲艺、美术、民俗、音乐、技艺等多个领域，其中国家级非物质文化遗产4项，省级非物质文化遗产8项、市级非物质文化遗产4项，县级非物质文化遗产24项。

#### 划定历史文化保护线：

**历史文化保护线：划定历史文化保护线面积为103.30公顷，约占全域国土面积的0.91%。（仅含文物保护单位保护范围）。**

建立历史文化保护线的定期评估与更新机制，严格保护历史文化遗产及其环境，科学引导、积极推动历史遗产的活化利用。在保护历史资源的同时，彰显城市特色，建立正负面清单，做好保护线内的历史风貌指引。

## 4.6 传承历史文化与特色风貌

### 特色风貌塑造

构建“一带、两区”总体风貌格局

一带

为沿洪安涧河形成的景观风貌带；

两区

为乡村田园风貌区和自然生态保育风貌区。

洪安涧河景观风貌带

乡村田园风貌区

自然生态保育风貌区

- 洪安涧河景观风貌带
- 乡村田园风貌区
- 自然生态保育风貌区
- 规划范围

## 4.7 整治修复促进集约高效

### 开展国土空间生态保护与修复

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念和山水林田湖草生命共同体理念，坚持系统治理；实施山水林田湖草沙一体化保护和修复重大工程，启动历史遗留废弃矿山生态保护修复示范工程，促进土地资源可持续利用，实现绿色发展。

#### 推进废弃矿山生态修复

开展矿山污染治理，对于历史遗留矿山修复与绿色矿山建设，选择合理的生态修复方向和修复技术，实现对矿山修复最优化治理。鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。



#### 湿地与水域生态修复

重点围绕洪安涧河河流沿线区域进行水环境和水生态综合整治，重塑河流形态和生态断面，恢复水系左右岸、上下游、干支流、地上地下的自然连通，强化水系的栖息地、生物廊道、滨岸过滤带等生态功能。

#### 土壤生态修复

优化调整种植业结构，积极推广绿肥、有机肥，降低农业种植带来的土壤污染风险；加强规模化畜禽养殖场污染防治；实施固体废物堆存场所环境综合整治工程，采取多种模式进行存量达标治理。





# 镇政府驻地规划

- 5.1 镇政府驻地功能结构布局
- 5.2 镇政府驻地用地布局规划

## 5.1 镇政府驻地功能结构布局

形成“一心、一轴、两区”的总体结构

一心

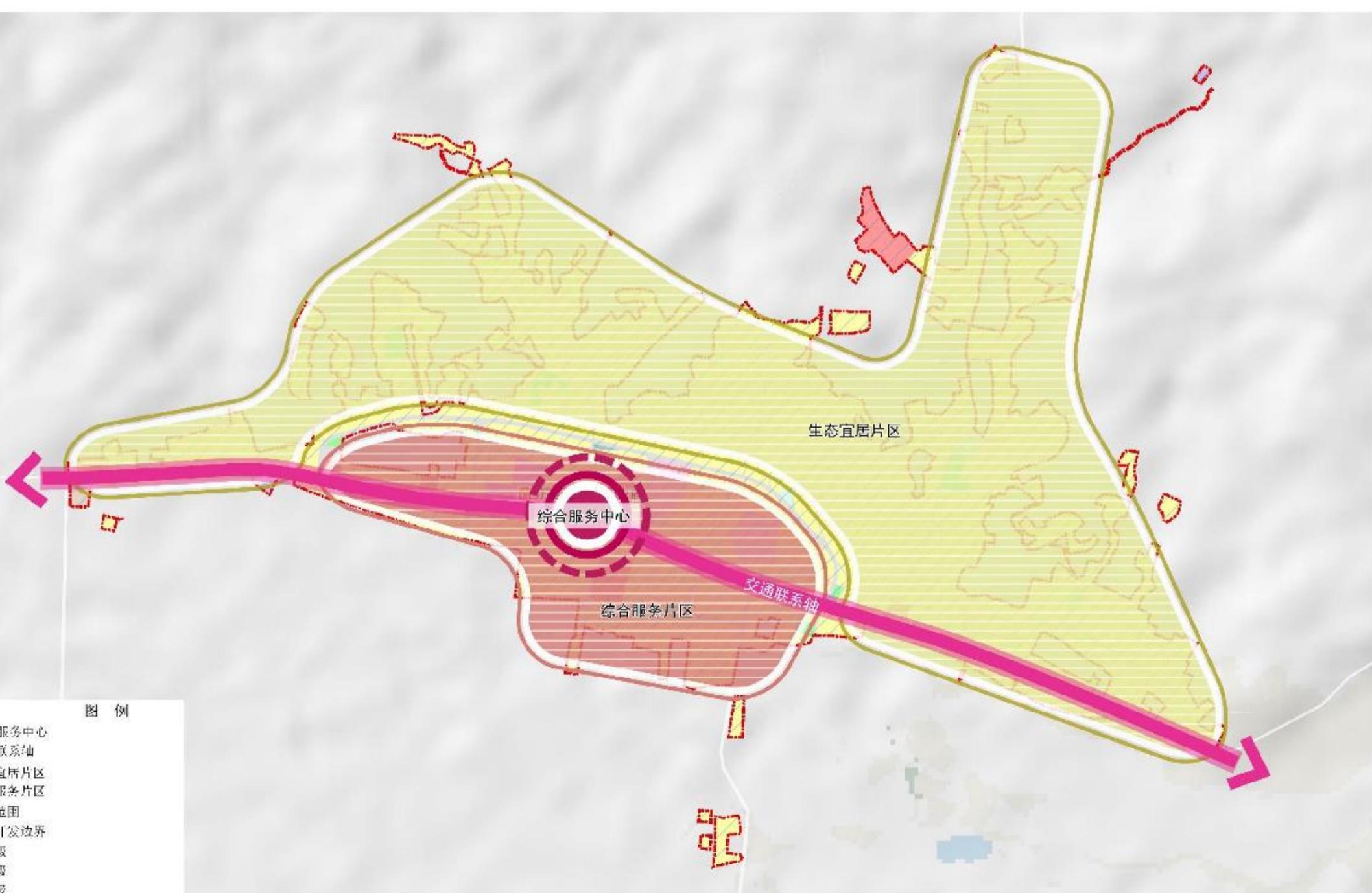
是苏堡镇镇政府驻地，集行政、文教体卫、商业服务等于一体的镇级综合服务中心；

一轴

是沿洪古路形成的东西向区域交通联系轴；

两区

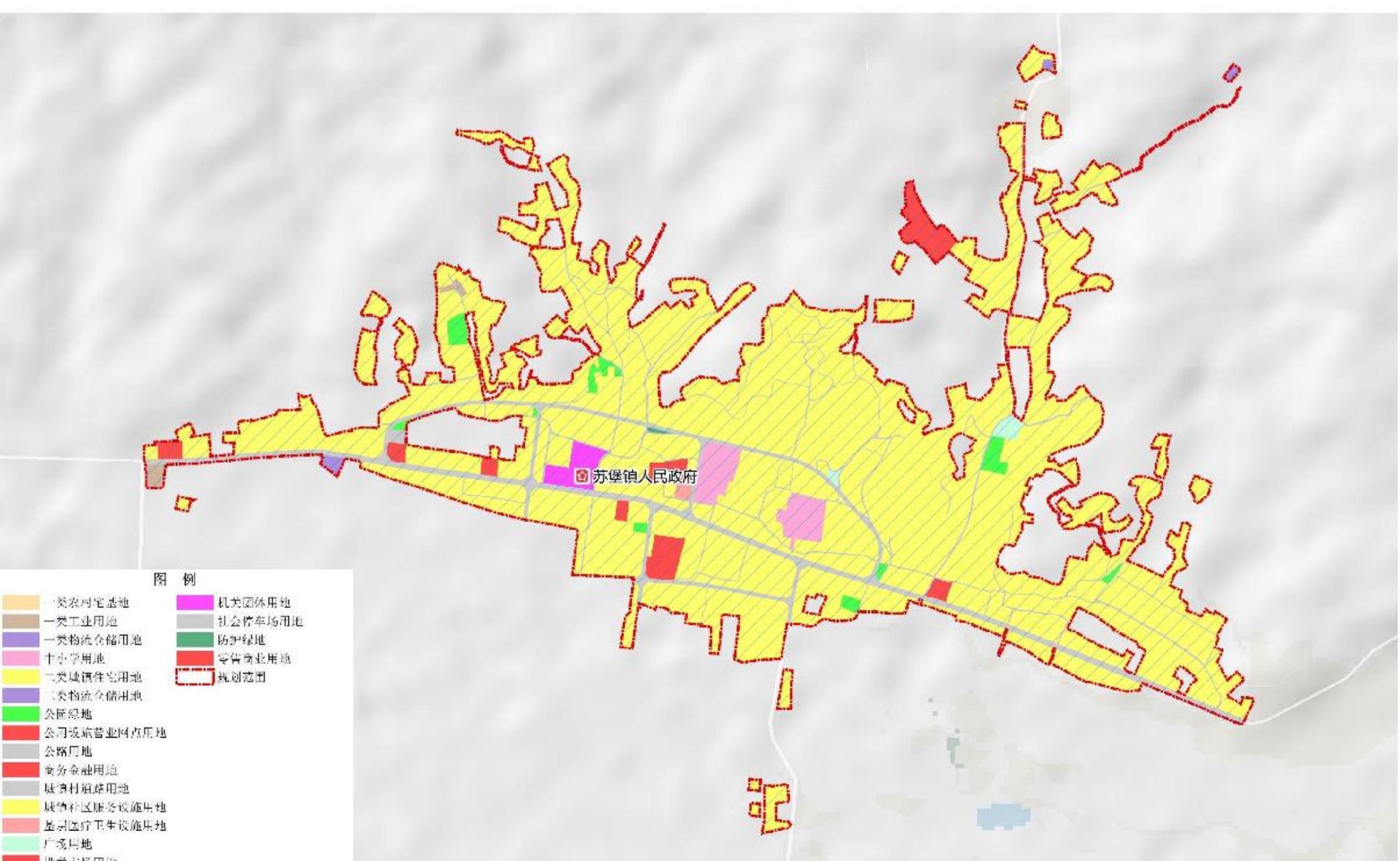
是综合服务片区和生态宜居片区。



## 5.2 镇政府驻地用地布局规划

统筹  
安排  
建设  
用地

- 苏堡镇政府驻地范围：为“三区三线”划定的苏堡镇政府驻地城镇开发边界所围合的区域，总面积为110.33公顷。
- 基于上位规划对乡镇功能的引导，结合现状生态本底和历史文化底蕴等资源禀赋，统筹安排居住、商业、交通、产业及绿地开敞空间等各类用地。



## 规划实施保障机制

- 6. 1明确规划落实和传导
- 6. 2制定近期实施计划
- 6. 3完善规划实施保障机制

## 6.1 明确规划落实和传导

落实  
上位规划

传导  
村庄规划

指引  
详细规划

指导  
专项规划

明确  
强制内容

## 6.2 制定近期实施计划

### 梳理项目清单

- 梳理苏堡镇“十四五”重点项目清单，形成近期重点项目清单表。
- 摸底各部门重点建设需求，合理纳入国土空间总体规划。

### 项目分级分类

- 优先保障民生以及基础设施类项目。
- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

### 制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，保障重点项目建设需求。

## 6.3 完善规划实施保障机制

加强国土空间规划“一张图”建设

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施体检评估

## 公示渠道

洪洞县人民政府门户网站：

<http://www.hongtong.gov.cn/>

公众意见反馈途径电子邮箱：htxxzgh@163.com

邮寄地址：苏堡镇人民政府；洪洞县自然资源局

联系电话：137-5353-4109

苏堡镇人民政府  
洪洞县自然资源局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。